

JAARREKENING 2025



Zeewolde

Inhoudsopgave

Jaarrekening 2025	1
Inhoudsopgave	2
Algemene gegevens	4
Leeswijzer	4
Bestuurlijke samenvatting	4
Samenstelling bestuursorganen	9
Kerngegevens	16
Taakveldenmatrix	18
Programmaverantwoording	22
Programma 0 Zeewolde bestuurt	23
Programma 1 Veilig Zeewolde	39
Programma 2 Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	45
Programma 3 Zeewolde economisch veerkrachtig	51
Programma 4 Naar school in Zeewolde	58
Programma 5 Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde	65
Programma 6 Zeewolde zorgzaam en solidair	73
Programma 7 Duurzaam en gezond Zeewolde	95
Programma 8 Ruimte en wonen in Zeewolde	109
Paragrafen	119
Algemene informatie.....	119
Lokale heffingen	119
Weerstandsvermogen en risicobeheersing	124
Onderhoud kapitaalgoederen	132
Financiering	137
Bedrijfsvoering.....	143
Verbonden partijen	151
Grondbeleid.....	172
Openbaarheidsparagraaf Woo	175
Uitgaande subsidies	176
Financiële jaarrekening	184
Balans per 31 december	184
Overzicht van baten en lasten	187
Grondslagen	190
Toelichting op de balans.....	197
Toelichting op het overzicht van baten en lasten.....	210
SISA Bijlage	224
Overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld	240

Overige gegevens	243
Bijlagen	250
Rekenkameronderzoek.....	250
Toelichting reserves en voorzieningen	250

Algemene gegevens

Leeswijzer

Het boekwerk Jaarstukken 2025 is opgesteld met inachtneming van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Als eerste vindt u de beleidsmatige rapportages over de programma's. Hier wordt ingegaan op de "WWW"-vragen: Wat willen we bereiken? Wat hebben we daarvoor gedaan? Wat heeft het gekost? Inclusief de financiële toelichtingen bij de programma's.

Na de programma's zijn de (verplichte) paragrafen opgenomen. Deze paragrafen zijn voorgeschreven vanuit het BBV en geven per onderwerp een duidelijk beeld hoe we omgaan met lokale heffingen, het weerstandsvermogen en risicobeheersing, het onderhoud van kapitaalgoederen, financiering, bedrijfsvoering, openbaarheidsparagraaf, onze verbonden partijen en het grondbeleid. De paragraaf Uitgaande subsidies is geen verplichte paragraaf, Zeewolde heeft ervoor gekozen deze paragraaf op te nemen in de begroting en jaarstukken. De paragraaf Ombuigingen is niet in de Jaarstukken 2025 opgenomen, aangezien de ombuigingen zijn doorgevoerd vanaf het jaar 2026.

Na de paragrafen is de financiële jaarrekening opgenomen. Hier vindt u onder andere het overzicht van baten en lasten en de balans. In 2025 bent u maandelijks geïnformeerd over de financiële positie door middel van een overzicht bij de maandelijks begrotingswijzigingen. Bij de 3e kwartaalrapportage 2025 is de begroting grondig geanalyseerd. De afwijkingen tussen de jaarstukken 2025 en de bijgestelde begroting zijn hiermee teruggedrongen c.q. beter te duiden.

Bestuurlijke samenvatting

Inleiding

Hierbij bieden we u de Jaarstukken 2025 aan. In de Programmabegroting 2025-2028 is door de gemeenteraad bepaald welke prestaties er in 2025 geleverd worden. In de hierbij aangeboden jaarstukken over het jaar 2025 rapporteren we per programma over de behaalde resultaten.

Deze samenvatting geeft een beknopt overzicht van de belangrijkste punten uit de jaarrekening 2025 van de gemeente Zeewolde. De focus ligt op de financiële positie van de gemeente en een terugblik op de prioriteiten.

We willen ons geld slim gebruiken, zodat we ieder jaar een sluitende begroting hebben en niet meer geld uitgeven dan we binnenkrijgen. Zo zorgen we voor een gezonde financiële situatie. We proberen de kosten voor mensen die hier wonen en bedrijven zo laag mogelijk te houden. Daarnaast willen we voldoende geld achter de hand hebben om alles goed te kunnen regelen. Als we toch meer moeten uitgeven, dan doen we dat met de regels die de gemeenteraad heeft opgesteld.

Terugblik Collegeprogramma 2022-2026

Samen bouwen aan een krachtig Zeewolde

Met een groot gevoel van trots kijken we terug op de afgelopen bestuursperiode, waarin de kracht van onze unieke gemeente en de verbinding tussen inwoners, ondernemers en politiek centraal stonden. Onder het motto 'Zeewolde in zijn kracht' hebben we gezamenlijk stappen gezet die onze gemeenschap hebben versterkt en voorbereid op de toekomst. De politieke samenwerking heeft geleid tot tastbare resultaten waar we met recht trots op mogen zijn, en die de basis vormen voor een vitale en sociale woonomgeving voor iedereen. Het is deze eenheid en de gezamenlijke inzet die Zeewolde zo'n bijzondere plek maken om te leven, te werken en te recreëren.

Wonen & Ondernemen

In de afgelopen periode is met veel energie gewerkt aan het bieden van een passend thuis voor iedere inwoner van Zeewolde. Voor de periode 2022-2027 is de realisatie van 1.125 nieuwe woningen in gang gezet, waarvan een groot deel in 2025 in aanbouw is of is opgeleverd in de Polderwijk (Havenkwartier, Eilandenbuurt en Watermolenbuurt). De focus lag hierbij niet alleen op de kwantiteit, maar ook op de kwaliteit en de diversiteit van het woningaanbod in verschillende wijken en prijsklassen. Voor de verdere toekomst is de routekaart voor nieuwe ontwikkelgebieden vastgesteld, waarbij de aanwijzing van plangebied A, met ruimte voor 1.400 tot 1.800 woningen, zorgt voor een helder perspectief op de groei van onze gemeente. Ook op economisch vlak zijn belangrijke mijlpalen bereikt door het vaststellen van een integraal vestigingsbeleid dat ondernemers de nodige ruimte en zekerheid biedt. De samenwerking met omliggende regio's in het Regionaal Programma Werklocaties heeft onze positie als aantrekkelijke vestigingsplaats voor bedrijven verder verstevigd. Daarnaast is er intensief overleg gevoerd over de voorgenomen komst van een centrale kazerne van Defensie, waarbij de belangen van Zeewolde nauwlettend zijn bewaakt. In mei 2025 gaf het kabinet de voorkeur aan de locatie Spiekweg. Door duidelijke keuzes te maken over de ontwikkeling van Oosterwold is er meer helderheid gekomen voor zowel huidige als toekomstige bewoners van dit bijzondere gebied. Op Zeewolds grondgebied is hier ruimte voor maximaal 15.000 woningen. In 2025 zijn verschillende mogelijkheden uitgewerkt voor de toekomst en het beheer van dit gebied. De inzet op een toekomstbestendig bedrijfsleven zorgt ervoor dat lokale ondernemers kunnen blijven innoveren en groeien binnen onze gemeentegrenzen. Al deze inspanningen dragen bij aan een gebalanceerde groei van Zeewolde, waarbij wonen en werken hand in hand gaan. Het college heeft hiermee een stevig fundament gelegd voor de verdere uitbouw van de lokale economie en de leefbaarheid in onze polder.

Verduurzaming

Zeewolde heeft zijn voortrekkersrol op het gebied van duurzaamheid verder uitgebouwd door de vaststelling van het integrale Duurzaamheidskompas dat richting geeft aan onze groene ambities. De gemeente zet fors in op de transitie naar schone energie, waarbij de lokale productie van biogas een prachtig voorbeeld is van innovatieve circulariteit. Zeewoldse bedrijven produceren jaarlijks circa 20 miljoen m³ biogas. Om de energietransitie voor iedereen toegankelijk te maken, is de duurzaamheidslening verhoogd naar € 25.000,- en is er actieve ondersteuning geboden aan huishoudens met een kleinere beurs. Met de introductie van een recycletarief per 2026 willen we stimuleren dat inwoners hun afval beter scheiden en minder weggooien. Door te investeren in energiebesparende maatregelen voor maatschappelijk vastgoed, geeft de gemeente zelf het goede voorbeeld in de noodzakelijke verduurzamingsslag. Er is ook veel aandacht besteed aan klimaatadaptatie, waarbij de buitenruimte zodanig wordt ingericht dat deze beter bestand is tegen de gevolgen van extreme weersomstandigheden. Kwetsbare gebieden, zoals het centrum en de Waterlinie, worden tussen 2025 en 2028 stap voor stap aangepakt. De samenwerking met lokale energiecoöperaties heeft ervoor gezorgd dat inwoners direct kunnen profiteren van de opbrengsten van duurzame energieprojecten in hun omgeving. Daarnaast is er ingezet op de biodiversiteit in de polder, waardoor de natuurlijke rijkdom van Zeewolde behouden blijft voor toekomstige generaties. De verduurzaming van het bedrijfsleven wordt gestimuleerd door actieve kennisdeling en het faciliteren van collectieve initiatieven op de bedrijventerreinen. Al deze maatregelen samen zorgen ervoor dat Zeewolde niet alleen nu, maar ook op de lange termijn een gezonde en groene gemeente blijft om in te wonen.

De Vitale Samenleving

De sociale kracht van Zeewolde is in deze periode verder versterkt door fors te investeren in ontmoetingsplekken en faciliteiten die de onderlinge verbondenheid bevorderen. Een cruciaal project is de realisatie van het nieuwe maatschappelijk centrum, dat een centrale plek gaat bieden voor zorg, welzijn en cultuur. Het gebouw gaat in 2026 dicht voor verbouwing en opent begin 2027 als Maatschappelijk Centrum Zeewolde (MCZ). De gezondheid van onze inwoners heeft prioriteit gekregen door de uitrol van initiatieven zoals Welzijn op Recept, waarbij we kijken naar een integrale benadering van welbevinden. Voor de jeugd zijn de sportfaciliteiten uitgebreid met de opening van een moderne pumptrackbaan, wat direct een populaire plek voor beweging en ontmoeting is geworden. We hebben de ondersteuning voor minima verbeterd door de introductie van het Volwassenenfonds Sport en Cultuur begin 2025, zodat financiële drempels deelname aan de maatschappij niet in de weg staan. Vanaf november 2025 is er tevens professionele peuteropvang op het AZC. Vrijwilligers en mantelzorgers, die de ruggengraat van onze samenleving vormen, zijn in deze periode extra gewaardeerd en ondersteund met gerichte programma's. De bibliotheek en andere culturele instellingen hebben hun rol als laagdrempelige kennis- en ontmoetingscentra verder kunnen uitbouwen dankzij gemeentelijke steun. De bibliotheek verhuist in 2028 naar het gemeentehuis. Er is extra ingezet op de preventie van eenzaamheid onder ouderen door het stimuleren van buurtinitiatieven en sociale activiteiten in de verschillende wijken. Ook het onderwijs en de kinderopvang hebben nauw samengewerkt met de gemeente om een veilige en stimulerende omgeving voor de Zeewoldense jeugd te garanderen. De kracht van de vitale samenleving in Zeewolde zit in het feit dat we naar elkaar omkijken en iedereen de kans geven om naar vermogen mee te doen. Deze sociale basis is essentieel voor het behoud van het dorpse karakter en de hoge mate van leefplezier in onze gemeente.

Agrarisch Gebied & Buitenruimte

De waardevolle buitenruimte en het agrarisch gebied van Zeewolde zijn met zorg beheerd en verder ontwikkeld om de unieke kwaliteiten van ons polderlandschap te behouden. In nauwe samenwerking met de agrarische sector is gezocht naar een balans tussen moderne bedrijfsvoering en het behoud van natuurwaarden en landschappelijke schoonheid. Een groot succes is het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst voor de aanpak van bodemdaling, waarbij € 2,6 miljoen is vrijgemaakt voor structurele oplossingen. De bereikbaarheid van de gemeente is verbeterd door gerichte investeringen in het openbaar vervoer, waardoor de verbindingen met omliggende steden sneller en efficiënter zijn geworden. De reistijden naar Almere en Harderwijk zijn tot 10 minuten sneller geworden. In de woonwijken is fors geïnvesteerd in het onderhoud van wegen en het vernieuwen van de riolering, wat bijdraagt aan een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving. In het najaar van 2025 is de rioolvervanging en renovatie in de Edelstenenbuurt afgerond. De openbare ruimte is op diverse plekken vergroend en aantrekkelijker gemaakt voor recreatie, zodat inwoners dicht bij huis kunnen genieten van de natuur. Ook de recreatieve infrastructuur, zoals fiets- en wandelpaden, heeft een impuls gekregen om het toerisme en de eigen ontspanning te bevorderen. In 2025 is het Fietsknooppuntennetwerk geoptimaliseerd. Er is veel aandacht geweest voor de waterkwaliteit en het waterbeheer in de polder, wat cruciaal is voor zowel de landbouw als de natuurlijke omgeving. De gemeente heeft actieve ondersteuning geboden aan boeren die hun bedrijf willen verbreden of verduurzamen, passend bij de veranderende eisen van deze tijd. Door een integrale blik op het buitengebied te hanteren, is de identiteit van Zeewolde als groene long van de regio verder versterkt en beschermd. Voor het vaarseizoen 2026 wordt in de Aanloophaven de mogelijkheid van een vrijligzone onderzocht. Deze inzet op een kwalitatieve buitenruimte zorgt ervoor dat Zeewolde zijn weidse en open karakter behoudt, wat een belangrijke vestigingsfactor blijft.

Menswaardige en Veilige Samenleving

Veiligheid en menswaardigheid vormen de onderlegger van het gemeentelijk beleid, waarbij de bescherming van onze inwoners en de opvang van kwetsbaren centraal stonden. In de strijd tegen criminaliteit is de focus verlegd naar ondermijning en cyberveiligheid, met specifieke programma's om jongeren bewust te maken van digitale gevaren. In 2025 deed de gemeente mee aan de game HackShield. De gemeente heeft haar maatschappelijke verantwoordelijkheid genomen door de humane opvang van vluchtelingen op een zorgvuldige en gedragen wijze te organiseren. In april 2025 besloot de raad om het AZC aan de Bosruiterweg (plek voor 600 mensen) voor onbepaalde tijd open te houden. Er is intensief samengewerkt met de politie en andere veiligheidspartners om de sociale veiligheid in de wijken op een hoog niveau te houden. De aanpak van huiselijk geweld en de zorg voor kwetsbare gezinnen zijn versterkt door een betere afstemming tussen de verschillende hulpverleningsinstanties. Inwoners zijn actief betrokken bij de veiligheid in hun eigen buurt via initiatieven zoals Buurtpreventie en digitale informatie-uitwisseling met de wijkagenten. Er is extra aandacht besteed aan de toegankelijkheid van de publieke ruimte en overheidsgebouwen, zodat iedereen zich welkom en veilig voelt in Zeewolde. De dialoog tussen de verschillende culturele en religieuze groepen in onze gemeente is gestimuleerd om wederzijds begrip en respect te vergroten. Door de inzet van buurtbemiddeling zijn conflicten tussen bewoners in een vroeg stadium opgelost, wat de sociale cohesie in de straten ten goede is gekomen. Besluitvorming over extra veiligheid in het centrum vond eind 2025 plaats. Al deze acties hebben bijgedragen aan een klimaat waarin respect, veiligheid en omzien naar de naaste de norm zijn voor het dagelijks leven. Als inspiratiekader voor de toekomst is gewerkt aan de visie 'Toekomstbeeld 2064', die in februari 2026 gereed was.

Financiën

Vanaf 2026 krijgt de gemeente Zeewolde, net als andere gemeenten, minder geld van het Rijk. Onze taken blijven wel dezelfde. Daarom moeten we goed kijken hoe we financieel gezond blijven. In de meerjarenbegroting is dit gelukt door de inzet van zogenoemde ombuigingsvoorstellen. Dit zijn vooral maatregelen binnen het gemeentelijk apparaat die bezuinigingen opleveren. Maatregelen die wel merkbaar worden voor de inwoners zijn de stijging van de kosten van zwembadkaartjes en de riolheffing vanaf 2026. De gemeente Zeewolde heeft ambitieuze plannen. Toch zijn de financiële resultaten in de huidige coalitieperiode positief. Ook heeft de financiële afwikkeling van Meta een positief financieel resultaat gehad. De algemene reserve is fors gegroeid.

Een veelbelovende toekomst

De balans van de afgelopen vier jaar laat een gemeente zien die vol ambitie en daadkracht zit. We hebben bewezen dat we door politieke stabiliteit en een constructieve dialoog grote uitdagingen het hoofd kunnen bieden en Zeewolde nog mooier kunnen maken. Deze terugblik is meer dan een opsomming van feiten; het is een bewijs van onze gezamenlijke passie voor dit unieke stukje Nederland. Met de groeiende reserves en een helder toekomstbeeld voor 2064 staat Zeewolde er sterker voor dan ooit. Laten we die trots vasthouden en met hetzelfde elan blijven bouwen aan een dorp waar iedereen zich thuis voelt en waar we samen de vruchten plukken van onze inzet.

Financiële uitkomst

Het jaar 2025 sluit met een voordelig resultaat van € 7.478.000,- (baten 2025 minus lasten 2025).

Resultaat 2025	Bedrag (x € 1,-)
Resultaat gewone bedrijfsvoering	-7.478.000 Voordeel
Rekeningsaldo 2025	-7.478.000 Voordeel

(-/- is voordeel)

Structureel resultaat en ontwikkelingen

Het resultaat van € 7.478.000,- is inclusief incidentele lasten en baten. De incidentele baten en lasten beïnvloeden het resultaat fors. Indien de incidentele baten en lasten buiten beschouwing worden gelaten is het structureel resultaat voor deze jaarrekening € 458.000,- voordelig. Het structurele overschot is beperkt in verhouding tot het begrotingstotaal van de gemeente. Bij het opstellen van de komende begroting wordt beoordeeld of aanpassing van de ramingen wenselijk is. Uit onderstaande tabel blijkt dat de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten in de jaarrekening. In de toelichting op het overzicht van baten en lasten is nader uitgewerkt waar de incidentele baten en lasten uit bestaan.

Structureel evenwicht (bedragen x € 1.000,-)		2025
Lasten exclusief mutaties reserves		91.596
Baten exclusief mutaties reserves		-99.958
Geraamd saldo van baten en lasten		-8.362
Toevoegingen reserves		55.922
Onttrekkingen reserves		-55.038
Geraamd saldo van toevoegingen en onttrekkingen reserves		884
Geraamd resultaat		-7.478
Incidentele lasten incl. incidentele toevoegingen reserves		2.443
Incidentele baten incl. incidentele onttrekkingen reserves		-9.463
Structureel begrotingsaldo		-458

-/- = voordeel

Analyse resultaat

De begroting 2025 na wijziging sloot met een voordelig resultaat van € 3.590.000,-. Een nadere toelichting op de verschillen tussen de begroting na wijzigingen en de jaarstukken is terug te vinden bij de programma's.

In 2025 is een tussentijdse winst van € 3.780.961,- genomen op de grondexploitaties. Door directe koppeling met de bestemmingsreserve 'BBV-winst en grondexploitaties' heeft dit geen gevolgen voor het rekeningresultaat.

Op hoofdlijnen wordt het rekeningssaldo verklaard door de volgende onderwerpen:

Analyse resultaat 2025 op hoofdlijnen		
Rekeningsaldo 2025	-7.478.000	Voordeel
Saldo begroting 2025 na wijzigingen	-3.590.000	Voordeel
Verschil	-3.888.000	Voordeel
Analyse rekeningssaldo 2025		
Ophoging voorziening Pensioenen (voormalig) wethouders	912.000	Nadeel
Vrijval voorziening Wachtgeld college van burgemeester en wethouders	-219.000	Voordeel
Vrijval Stelposten	-282.000	Voordeel
Spreadingswet	-912.000	Voordeel
Wet Inburgering (2025 en afwikkeling 2024)	-449.000	Voordeel
Verrekening OHBA	-315.000	Voordeel
Tekort BW/MO 2025	747.000	Nadeel
Jeugdhulp	-325.000	Voordeel
PGB	-329.000	Voordeel
Budgetoverhevelingen	-863.000	Voordeel
Personeelsbudgetten	-340.000	Voordeel
Bijdrage aan Meerinzicht	-333.000	Voordeel
Realisatiestimulans	-588.000	Voordeel
Subsidie Sisa verkeerskundige maatregelen	-335.000	Voordeel
Overige	-257.000	Voordeel
Totaal verklaard	-3.888.000	Voordeel

(-/- is voordeel)

Voorstel bestemming rekeningresultaat

We stellen u voor om het rekeningresultaat 2025 als volgt te bestemmen:

Voorstel bestemming rekeningresultaat 2025	Bedrag (x € 1,-)
1. Instellen bestemmingsreserve Realisatiestimulans betaalbare woningbouw	588.000
2. Budgetoverhevelingen van 2025 naar 2026	863.000
3. Per saldo toevoeging aan de Algemene reserve	6.027.000
Totaal	7.478.000

U wordt voorgesteld om een bedrag van € 863.000,- over te hevelen naar 2026 voor de uitvoering van nog niet afgeronde of uitgestelde activiteiten. De uitsplitsing hiervan vindt u onder de tegel Financiële Jaarrekening in de tabel Budgetoverheveling van 2025 naar 2026.

Bestuurlijke planning

Op 2 juni 2026 worden de Jaarstukken 2025 behandeld in de Auditcommissie, in het bijzijn van de accountant. De Oordeelsvormende vergadering vindt plaats op 18 juni 2026. De besluitvormende raadsvergadering vindt plaats op 2 juli 2026. Uiterlijk 15 juli 2026 worden de Jaarstukken 2025 aangeboden aan de provincie en het CBS.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde

19 mei 2026

Samenstelling bestuursorganen

Samenstelling bestuursorganen per 31 december 2025

Samenstelling college van burgemeester en wethouders	
Burgemeester	A.M. Harmsma
Wethouders	A.S. Scheffer (<i>Leefbaar Zeewolde</i>)
	H.L. Hermans (<i>Leefbaar Zeewolde</i>)
	E.S.W. Bron (<i>ChristenUnie</i>)
	E.L. van de Beld (<i>ChristenUnie</i>)
Gemeentesecretaris	K.C. Hamstra
Samenstelling gemeenteraad	
Voorzitter	A.M. Harmsma
Griffier	J. Kooij
Leden van de raad	
Leefbaar Zeewolde	T.C.M. Zonneveld (<i>fractievoorzitter</i>)
	E. van Es
	S.J. de Vries

	E.E. van den Braber
	B.G.J.S. Sonneveld
	M.H. Jonker
	E.S. Ekker
	T.S. Schaaf
	K.M. Ekker-Vording
	H. Visser
ChristenUnie	G.S. den Bakker (<i>fractievoorzitter</i>)
	H.J. Smit
	F. van Wijk
	A. Kremer
VVD	J.M. de Groot (<i>fractievoorzitter</i>)
	R.C. van Puffelen-Dijkstra
CDA	B.C. van der Weide (<i>fractievoorzitter</i>)
D66	S. Sabur (<i>fractievoorzitter</i>)
Zeewolde Liberaal	H. Parisius (<i>fractievoorzitter</i>)

Portefeuilleverdeling

Binnen het college van burgemeester en wethouders waren per 31 december 2025 de taken als volgt verdeeld:

Burgemeester A.M. (Bram) Harmsma



- Openbare orde en veiligheid
- Bestuurlijke coördinatie
- Integriteit en ondermijning
- Naturalisatie
- APV
- Dienstverlening
- BRP en burgerlijke stand
- Burgerschap
- Voorlichting communicatie en representatie
- Personeel en organisatie
- Participatieverklaring
- Coördinatie vluchteling- en asielzaken
- Gelijke behandeling
- Rampenbestrijding
- Bezwaar en beroep, klachten
- Handhaving
- Regionale Samenwerking (Coördinatie)

Wethouder H.L. (Helmut) Hermans (Leefbaar Zeewolde)



Economie, wonen en ruimtelijke ontwikkeling, 1e locoburgemeester

- Ruimtelijk beleid (inclusief datacentrum)
- Omgevingswet coördinatie
- Economische Zaken / Recreatieve ontwikkelingen
- OFGV (Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek)
- Bouw- en Woningtoezicht
- Woonvisie / Volkshuisvesting
- Gebiedsagenda: wonen, ruimte, werklocaties
- Gebiedsontwikkeling
- Monumentenzorg / archeologie
- Regionale samenwerking (politiek inhoudelijk)
- Wijkwethouder Trekkersveld, Centrum en Noord

Wethouder E.S.W. (Ernst) Bron (ChristenUnie)



Duurzaamheid, verkeer en agrarische zaken, 2e locoburgemeester

- Energie, klimaatadaptatie en milieu
- Afval
- Verkeer en vervoer
- Water (inclusief Gastvrije Randmeren en kunstwerken)
- Toegankelijkheid openbare ruimte
- Groen, biodiversiteit
- Landbouwtransitie
- Agrarische zaken
- Gebiedsagenda: bereikbaarheid en water
- Lelystad Airport
- Wijkwethouder Buitengebied en Zuid

Wethouder E.L. (Erik) van de Beld (ChristenUnie)



Sociaal domein, gezondheid, jeugd en onderwijs, 3e locoburgemeester

- Wmo
- Jeugd
- Participatiewet
- Arbeidsmarktbeleid
- (Passend) Onderwijs
- Onderwijshuisvesting
- Leerlingzaken Basisonderwijs en Voortgezet onderwijs
- Leerlingenvervoer
- Kinderopvang
- Peuterspeelzaalwerk
- Volksgezondheid (inclusief GGD)
- Leefstijl en -preventie
- Beschermd wonen
- Maatschappelijke zorg en opvang
- Inclusiviteit en diversiteit
- Welzijn (inclusief mantelzorg)
- Restauratie Sealevel tot het moment van uitvoering

- Wijkwethouder Polderwijk

Wethouder A.S. (Steven) Scheffer (Leefbaar Zeewolde)



Financiën, bedrijfsvoering en vrijetijdsbesteding, 4e locoburgemeester

- Inwonersbetrokkenheid/ Coördinatie
- Financiën
- Nutsbedrijven
- Grondbedrijf
- Bedrijfsvoering (inclusief Meerinzicht)
- Recreatie en toerisme
- Evenementenbeleid
- Kunst en Cultuur
- Sport
- Vrijwilligers
- Regionale Samenwerking (vertegenwoordiging)
- Wijkwethouder Horsterveld

Gemeentesecretaris K.C. (Karel) Hamstra



Kerngegevens

A. Sociale structuur	2022 Werkelijk*	2023 Werkelijk*	2024 Werkelijk*	2025 Begroot*	2025 Werkelijk
<i>Aantal inwoners 1)</i>	23.693	23.879	24.288	24.457	24.611
- 0 - 4 jaar	1.242	1.216	1.229	1.193	1.220
- 5 - 19 jaar	4.223	4.194	4.161	4.631	4.128
- 20 - 64 jaar	14.634	14.687	14.905	14.792	15.051
- 65 jaar en ouder	3.594	3.782	3.993	3.841	4.212
<i>Aantal uitkeringsgerechtigden totaal 2)</i>	286	253	253	258	255

- P-wet	260	232	232	241	239
- IOAW / IOAZ	22	17	17	17	16
B. Fysieke structuur					
<i>Oppervlakte gemeente in hectaren 3)</i>	26.886	26.886	26.886	26.886	26.886
- Oppervlakte land	24.704	24.703	24.699	24.703	24.736
- Oppervlakte binnenwater	2.182	2.183	2.187	2.183	2.150
<i>Aantal woningen met woonfunctie 4)</i>	9.354	9.712	9.859	9.962	9.997
C. Financiële structuur					
<i>Opbrengst belastingen</i>					
- Totaal OZB eigenaren (x € 1.000,-)	7.852	8.428	8.951	9.323	9.423
- Per inwoner	331	353	374	381	383
- Totaal toeristen en forensen (x € 1.000,-)	3.858	4.276	4.370	4.425	4.605
- Per inwoner	163	179	180	181	185
<i>Algemene uitkering Gemeentefonds</i>					
- Totaal (x € 1.000,-) excl. nabetalings	39.673	41.626	44.875	42.428	48.226
- Per inwoner	1.674	1.743	1.878	1.735	1.878

*De bedragen hierboven genoemd zijn op basis van de vastgestelde jaarrekeningen (2022 t/m 2024) en begroting 2025.

1) Aantallen bij begroting per 1 januari of bij jaarrekening 31 december

2) Bron: Betaal maand 2026-05 Algemene uitkering, officieel gegeven

3) Bron: Betaal maand 2026-05 Algemene uitkering, officieel gegeven

4) Excl. recreatiewoningen en bijzondere woongebouwen, basis BAG verblijfsobject met woonfunctie. Peildatum is 31 december 2025.

Taakveldenmatrix

Programma 0 - Zeewolde bestuurt	
Taakveld	Omschrijving
0.1	Bestuur
0.2	Burgerzaken
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden
0.4	Overhead
0.5	Treasury
0.61	OZB woningen
0.62	OZB niet-woningen
0.63	Parkeerbelasting
0.64	Belastingen overig
0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen Gemeentefonds
0.8	Overige baten en lasten
0.9	Vennootschapsbelasting (VpB)
0.10	Mutaties reserves
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten

Programma 1 - Veilig Zeewolde	
Taakveld	Omschrijving
1.1	Crisisbeheersing en Brandweer
1.2	Openbare orde en Veiligheid

Programma 2 - Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar

Taakveld	Omschrijving
----------	--------------

2.1	Verkeer en vervoer
-----	--------------------

2.2	Parkeren
-----	----------

2.3	Recreatieve havens
-----	--------------------

2.4	Economische havens en waterwegen
-----	----------------------------------

2.5	Openbaar vervoer
-----	------------------

Programma 3 - Zeewolde economisch veerkrachtig

Taakveld	Omschrijving
----------	--------------

3.1	Economische ontwikkeling
-----	--------------------------

3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur
-----	--------------------------------

3.3	Bedrijfsloket en -regelingen
-----	------------------------------

3.4	Economische promotie
-----	----------------------

Programma 4 - Naar school in Zeewolde

Taakveld	Omschrijving
----------	--------------

4.1	Openbaar basisonderwijs
-----	-------------------------

4.2	Onderwijshuisvesting
-----	----------------------

4.3	Onderwijsbeleid en leerlingzaken
-----	----------------------------------

Programma 5 - Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde

Taakveld	Omschrijving
----------	--------------

5.1	Sportbeleid en activering
5.2	Sportaccommodaties
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie
5.4	Musea
5.5	Cultureel erfgoed
5.6	Media
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie

Programma 6 - Zeewolde zorgzaam en solidair

Taakveld	Omschrijving
----------	--------------

6.1	Samenkracht en burgerparticipatie
6.21	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO
6.22	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd
6.23	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal
6.3	Inkomensregelingen
6.4	WSW en beschut werk
6.5	Arbeidsparticipatie
6.60	Hulpmiddelen en diensten (WMO)
6.711	Huishoudelijke hulp (WMO)
6.712	Begeleiding (WMO)
6.713	Dagbesteding (WMO)

6.714	Overige maatwerkarrangementen (WMO)
6.751	Jeugdhulp ambulante lokaal
6.752	Jeugdhulp ambulante regionaal
6.753	Jeugdhulp ambulante landelijk
6.761	Jeugdhulp met verblijf lokaal
6.762	Jeugdhulp met verblijf regionaal
6.763	Jeugdhulp met verblijf landelijk
6.791	PGB WMO
6.792	PGB Jeugd
6.811	Beschermd wonen (WMO)
6.812	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)
6.821	Jeugdbescherming
6.822	Jeugdreclassering
6.91	Coördinatie en beleid WMO
6.92	Coördinatie en beleid Jeugd

Programma 7 - Duurzaam en gezond Zeewolde

Taakveld	Omschrijving
7.1	Volksgezondheid
7.2	Riolering
7.3	Afval
7.4	Milieubeheer
7.5	Begraafplaatsen en crematoria

Programma 8 - Ruimte en wonen in Zeewolde

Taakveld	Omschrijving
8.1	Ruimtelijke ordening
8.2	Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)
8.3	Wonen en bouwen

Programmaverantwoording

In de programmaverantwoording wordt (beleidsmatig) verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid. Basis van de opzet van de programma's is het collegeprogramma 2022-2026. Hieraan zijn doelstellingen (ook meerjarig) gekoppeld. De voor 2025 benoemde prestaties zijn toegelicht.

Toelichtingen per programma:

Conform de bij de Nota van uitgangspunten, vastgestelde rapportagegrenzen, worden bij de toelichtingen op programmaniveau, de afwijkingen tussen de begroting 2025 en de jaarrekening 2025 groter dan, of gelijk aan, € 50.000,- op hoofdlijnen toegelicht.

Er kunnen afrondingsverschillen tussen de tabellen en toelichtingen voorkomen.

Programma 0 | Zeewolde bestuurt

Algemeen

Het programma omvat de gemeentelijke dienstverlening, de kosten van de bestuursorganen (gemeenteraad, commissies en burgemeester en wethouders) en de ondersteuning daarvan.

Het programma omvat de zorg voor een in meerjarenperspectief sluitende begroting.

Hoofddoelstelling

Als bestuur en organisatie van Zeewolde werken we vraaggericht, slagvaardig, oplossingsgericht en efficiënt. Inwoners worden zo vroeg mogelijk betrokken bij de voorbereiding van belangrijke beslissingen. We zijn terughoudend met gemeentelijke regelgeving. Dienstverlening wordt voor burgers en bedrijven zo dichtbij mogelijk georganiseerd.

We voeren een degelijk financieel beleid gericht op een structureel sluitende begroting. Het streven blijft om de lasten voor inwoners en bedrijven zo laag mogelijk te houden, passend bij het gewenste voorzieningenniveau. Voor eventuele noodzakelijke ombuigingen gelden de daarvoor door de raad gestelde kaders.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Coalitieakkoord	2022 t/m 2026	2022	2026
Collegeprogramma	2022 t/m 2026	2022	2026
Algemene subsidieverordening	Onbepaald	2012	Naar behoefte
Financieel technisch beleidskader subsidies	Onbepaald	2012	Naar behoefte
Raadsbesluit kaders ombuigingen (juni 2015)	2016 e.v.	2015	Naar behoefte
Nota Reserves en Voorzieningen	2022 t/m 2025	2022	2026
Treasurystatuut gemeente Zeewolde 2023	2023 t/m 2026	2023	2027
Financiële verordening gemeente Zeewolde	2023 t/m 2026	2023	2026
Nota Waarden, Activeren en Afschrijven van Vaste Activa	2024 t/m 2027	2024	2028
Beheerplan openbare gebouwen	2023 t/m 2027	2024	2027
Nota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing	2021 t/m 2024	2021	2026

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

40. Opstellen beleidskader en toetsingskader Participatie (2024) en experimenteren met inwonersbetrokkenheid (2023 e.v.).
41. Wijkwethouders.
43. Programma dienstverlening EHZM.
44. Project Begrijpend schrijven.
47. Uitwerking Besturingsfilosofie.
48. Doorontwikkeling Organisatie Zeewolde: Opgavegericht werken, opvolging MTO en het Cultuurtraject.
49. Optimaliseren samenwerking EHZM.
50. Project AZC.
51. Project opvang Oekraïners.
52. Project Huisvesting statushouders.

Wat wilden we bereiken?

40.1 | Inwoners en ondernemers betrekken

Voor elk maatschappelijk vraagstuk het juiste middel om inwoners en ondernemers te betrekken.

Wat gingen we daarvoor doen?

40.1.4 | Jeugdraad en jongerenraad

We willen de jeugdraad en jongerenraad (voorheen scholierenraad) meer en actiever gaan betrekken, het Burgerpanel (1000 inwoners) meer gaan benutten, de adviesraad Sociaal Domein beter benutten en vrijwilligers meer en beter betrekken.

De Jongerenraad is een groep jongeren (brugklas - 18) en bestaat op dit moment uit 7 jongeren. De groep komt 2 wekelijks bij elkaar in het jongerencentrum De Eclips waar ze hun stem kunnen laten horen. Hierin worden verschillende thema's besproken, ideeën ontwikkeld, activiteiten voorbereid en gesprekken gevoerd met verschillende mensen vanuit de gemeentelijke organisatie. Er is ook gewerkt aan het streven naar meer jongeren in de jongerenraad en het aanbieden van meer structuur.

De Jeugdraad bestaat uit 18 leden. Van (bijna) iedere basisschool zit er 1 leerling uit groep 7 en 1 leerling uit groep 8 in. Ieder jaar na de zomervakantie verandert de samenstelling. De jeugdraad komt 1 keer per maand bijeen en geeft kinderen de kans om mee te praten en mee te denken over dingen die er wel (of juist niet) voor kinderen in Zeewolde zijn of worden gerealiseerd. Een aantal activiteiten uitgevoerd in 2025: samen eten met de ouders, op werkbezoek bij de school op het AZC, werkbezoek aan de Basisz met als thema duurzaamheid.

Het Burgerpanel bestaat op dit moment uit 1262 leden. In 2025 zijn 4 peilingen gehouden, op het gebied van duurzaamheid en de warmtetransitie, de beleving van de dienstverlening van de gemeente en over de lokale democratie. Er zijn acties ondernomen om inwoners te attenderen op deelname aan het burgerpanel. Representativiteit bleef een lastig streven.

Voor de Adviesraad Sociaal Domein Zeewolde stond 2025 in het teken van de nieuwe samenstelling, na de uitbreiding tot 10 leden. Elkaar leren kennen, nieuwe frisse ideeën en een nieuw vast contactpersoon en notulist vanuit de gemeente zorgden voor een nieuw evenwicht.

Wat wilden we bereiken?

40.2 | College en Raad versterken elkaar over participatie

College en raad stemmen af en versterken elkaar over participatie, ieder vanuit zijn eigen rol, zodat er richting de betrokken inwoners een duidelijke boodschap of vraag kan worden meegegeven.

Wat wilden we bereiken?

40.3 | Eerste participatietrajecten starten in 2023

Eerste participatietrajecten starten in 2023.

Wat gingen we daarvoor doen?

40.3.1 | Experimenteren met nieuwe vormen en onderzoeken

We gaan experimenteren met nieuwe vormen en onderzoeken welke instrumenten er zijn. Onder andere: G-Gebied, wijkwethouders, afval en Meermin.

Na een verkennend onderzoek naar instrumenten voor inwonersbetrokkenheid is het contract met het Burgerpanel verlengd en de inzet van het platform GoVocal verkend. Er is brede steun voor de start van dit online participatieplatform, mits de procesbegeleiding wordt geborgd door een adviseur inwonersbetrokkenheid. De aanstelling van deze adviseur is voorzien voor het tweede kwartaal van 2026.

Wat wilden we bereiken?

41.1 | Zichtbaar en benaderbaar

Een wijkwethouder weet wat er leeft en speelt in een wijk en is zichtbaar en benaderbaar. De wettelijke uitwerking van participatie onder de omgevingswet is een integraal onderdeel van het toetsingskader zoals genoemd onder activiteit 40 hiervoor.

Wat gingen we daarvoor doen?

41.1.1 | Luisteren, informeren en betrekken

De wijkwethouders luisteren naar en gaan het gesprek aan over onderwerpen die leven bij bewoners en nemen dit mee naar de ambtelijke organisatie. Wijkwethouders informeren en betrekken bewoners bij beleidsthema's en plannen die voor hun wijk van toepassing zijn.

In 2024 werden verschillende initiatieven uitgerold voor het wijkwethouderschap, voorafgegaan door een uitgebreide communicatiecampagne. Een belangrijk aspect van het wijkwethouderschap is het voeren van gesprekken met de bewoners van de betrokken wijken. In de praktijk blijkt het wijkwethouderschap niet het gewenste effect te hebben. Naast dat het tijdrovend is voor de organisatie, bleek de opkomst in de wijken minimaal. Daarnaast leverden de bijeenkomsten niet de verwachte input op.

Wat wilden we bereiken?

41.2 | Ambassadeur en gesprekspartner

Een wijkwethouder wordt (h)erkend als ambassadeur en gesprekspartner van een wijk en verbinder tussen de gemeente en de wijk.

Wat gingen we daarvoor doen?

41.2.1 | Zichtbaar en aanwezig

Wethouders zijn zichtbaar en aanwezig in de wijk en gaan op locatie het gesprek aan.

Zie 41.1.1

Wat wilden we bereiken?

43.1 | Afhandeling klantcontacten en voorzien van juiste informatie

De gemeente Zeewolde handelt zoveel mogelijk klantcontacten direct af. Inwoners worden zoveel mogelijk direct voorzien van de juiste informatie door het publiekscentrum.

Wat gingen we daarvoor doen?

43.1.3 | Data analyse toepassen

Meldingen openbare ruimte gezamenlijk inrichten met toepassing van data analyse.

In samenwerking met team Beheer Openbare Ruimte en Ruimtelijke Plannen en Vergunningen zitten we in het laatste staartje van de herinrichting van dit proces. Verwachting is dat we in de loop van het eerste halfjaar van 2026 live gaan met de nieuwe proces inrichting.

43.1.4 | Het thema Belastingen gezamenlijk met EHZM uitwerken

Het thema Belastingen gezamenlijk met EHZM nader uitwerken.

Dit punt loopt niet alleen in het jaar 2025, maar de volledige collegeperiode t/m 2026. Afgelopen jaar is het proces gemeentelijke belastingen in gezamenlijkheid (EHZM) georganiseerd en afgerond. Dit heeft geresulteerd in heldere communicatie en informatieverstrekking richting inwoners, minder vragen via telefoon/ mail/ app, en KCC medewerkers die goed geïnformeerd waren en vragen helder konden beantwoorden. Aankomend jaar gaan we focussen op de borging van dit proces.

Wat wilden we bereiken?

47.1 | Het college bepaalt de koers, het MT richt het in en de medewerkers verrichten het werk

Het college is gepositioneerd om de koers integraal af te wegen (richten), het MT om het werk te ordenen (inrichten) en de medewerkers worden in staat gesteld om goed werk te leveren (verrichten).

Wat gingen we daarvoor doen?

47.1.1 | Effectief besturen

Bouwen aan een effectieve, verbindende en eigentijdse organisatie waar bestuurders, teamleiders en medewerkers rolvast en taakvolwassen zijn. Waar het college als één bestuurt, waar het managementteam (MT) de organisatie collegiaal aanstuurt en waar medewerkers op elkaar kunnen rekenen.

In 2025 is er gestart om concrete en gefocuste acties te implementeren op alle lagen van de organisatie. Het overkoepelende doel is een lerende organisatie. Onder aanvoering van een breed samengesteld opgaveteam en waar mogelijk in co-creatie met de Ondernemingsraad (OR), is gewerkt aan drie jaardoelen, gebaseerd op het hoogwaardige organisatieonderzoek van het najaar 2024.

- **Rolduidelijkheid:** Er is gewerkt aan heldere taakomschrijvingen, zodat medewerkers precies weten wat hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn. Dit wordt geborgd in de gesprekscyclus.
- **Haalbare plannen:** Teams hebben de organisatievisie vertaald naar concrete, realistische teamplannen. Focus en prioritering stonden hierbij centraal om de werkdruk beheersbaar en doelen haalbaar te houden.
- **Feedback:** Via een organisatiebrede training is geïnvesteerd in een open cultuur waarin het geven en ontvangen van feedback normaal is.

Via nieuwsbrieven en Hi5 berichten zijn alle medewerkers zoveel mogelijk betrokken bij dit proces. 2025 stond in het teken van implementeren en trainen. De focus voor 2026 ligt op het verder borgen van deze nieuwe werkwijzen. Hiermee bouwen we verder aan een lerende organisatie die klaar is voor de toekomst en waarin medewerkers met plezier en effectief samenwerken.

47.1.2 | Open en betrouwbaar besturen

"We sturen op:

- collegiaal bestuur
- gezamenlijke verantwoordelijkheid
- proactief informeren en betrekken de gemeenteraad
- zeggen wat je doet, en doen wat je zegt
- Extra aandacht voor de manier van communiceren."

Deze doelstelling heeft permanente aandacht gekregen in 2025 en dat zal in 2026 worden voortgezet. Het college heeft voor het vierde jaar op rij geïnvesteerd in de onderlinge relaties. Het betrekken en proactief informeren van de gemeenteraad is en blijft het kernelement voor open en betrouwbaar besturen.

Wat wilden we bereiken?

48.1 | Een effectieve, verbindende en eigentijdse organisatiecultuur.

Een effectieve, verbindende en eigentijdse organisatiecultuur.

Wat gingen we daarvoor doen?

48.1.1 | Opgave gericht werken

Kwartiermakers opgave gericht werken (startbudget voor alle opgaven).

Het team opgaveregisseurs is in 2025 doorgegaan om taken, rollen en (jaar)afspraken helder te maken, vast te leggen en te handhaven. Het maakt onderdeel uit van het eerste jaardoel uit de organisatieontwikkeling: roldefinitie en rolzuiverheid. Er zijn in 2025 voor de opgaven Visie 2064 en Landelijk gebied bestuursopdrachten vastgesteld. Hiervoor is een standaardaanpak gebruikt die in 2026 verder zal worden versterkt.

Wat wilden we bereiken?

48.2 | Een veilige werkplek waar iedereen zich thuis voelt

Een veilige, inspirerende en steunende plek waar het team de thuisbasis is, de plaats voor plezier, wel-en-wee en succes, en waar de bestaansbasis van de gemeentelijke organisatie de identiteit is.

Wat wilden we bereiken?

48.3 | Een omgeving waar iedereen gezien wordt

Een omgeving waarin ruimte is voor ontwikkeling, experimenteren en het maken van fouten, waar echte aandacht is voor elkaar, waar iedereen gezien wordt en waar verantwoordelijkheid wordt genomen en gegeven.

Wat wilden we bereiken?

48.4 | Een professionele organisatie

Een organisatie waar professioneel wordt samengewerkt, waar stevig wordt gespard en snel geschakeld, waar aanspreken, doorpakken en nadenken goed in balans zijn.

Wat gingen we daarvoor doen?

48.4.1 | Een open bestuurscultuur naleven

Het vormgeven van een cultuurtraject breed: "Een open bestuurscultuur". B&W, MT, opgaveregisseurs en medewerkers werken goed samen door o.a. taakvolwassenheid, rolvastheid, heldere besluitvorming, goede monitoring en evaluatie.

Er zijn in 2025 opnieuw goede ervaringen opgedaan met informele en formele afstemming tussen alle betrokkenen. Naar tevredenheid van de ambtelijke organisatie en het college. Op verschillende momenten zijn beeldvormend en informeel met het college en ambtelijke organisatie grote opgaven besproken en uitgewerkt, bijv. Visie 2064, verkenning landelijk gebied en de handleiding inwonersbetrokkenheid. Tevens heeft het college ook dit jaar weer aandacht gegeven aan teamontwikkeling. Ten slotte is er door het MT en de OR onderzocht hoe co-creatie aan de organisatieontwikkeling bij kan dragen. Dit loopt in 2026 door.

Wat wilden we bereiken?

49.1 | Organisch groeiproces

In de loop van de komende jaren wordt duidelijk waarom de bundeling van bepaalde diensten en werkzaamheden meerwaarde heeft voor alle inwoners in alle drie de gemeenten. Idealiter wordt het resultaat bereikt via een organisch (groei)proces.

Wat gingen we daarvoor doen?

49.1.1 | Mogelijkheden verdere samenwerking onderzoeken

Er wordt in een ontwikkelgroep van secretarissen en bestuursadviseurs van EHZM periodiek nagedacht en onderzocht hoe en waarom de samenwerking verder kan gaan. Dit gesprek wordt de komende tijd verbreed naar de Netwerkdirectie. Daarna worden stappen voorzien om alle organisaties breed mee te nemen en te raadplegen in de doorontwikkeling van de samenwerking. Het college wil gaan onderzoeken hoe de samenwerking tussen collega's van de drie gemeentes verder gestalte kan worden gegeven.

In 2025 zijn er drie bestuurlijke EHZ-bijeenkomsten geweest, waarvan één met de gemeente Putten. In de loop van het jaar is een steeds duidelijker inhoudelijke agenda ter hand genomen. Onder meer via bestuurlijke werkgroepen van de vakinhoudelijke portefeuillehouders, ondersteund door een klein ambtelijk team. Een hoogtepunt was om als regio EHPZ met 15 bestuurders deel te nemen aan de EWRC (Europese week van regio's en steden) in Brussel in oktober. Een ambtelijke ontwikkelgroep ondersteunt deze processen in nauw overleg met de drie secretarissen. Het gewenste tempo voor intensievere samenwerking vanuit de bestuurders heeft inmiddels de ambtelijke snelheid ingehaald, waardoor het nodig is op te schalen. Je zou kunnen zeggen dat de versterking van de bestuurlijke samenwerking zeer goed gelukt is in 2025.

Wat wilden we bereiken?

50.1 | Taakstelling opvang asielzoekers halen

Zeewolde heeft zijn taakstelling op het gebied van de huisvesting van asielzoekers gehaald. Het bestemmingsplan voor arbeidsmigranten maakt dit technisch mogelijk. Vluchtelingen kunnen voldoende gebruik maken van onderwijs. Zeewoldense vrijwilligers helpen asielzoekers waar dat kan en nodig is.

Wat gingen we daarvoor doen?

50.1.2 | Integratie en draagvlak meewegen

We houden de landelijke aspecten van integratie en draagvlak vluchtelingen permanent in de gaten en wegen die mee in onze aanpak en besluitvorming.

We volgden de landelijke politieke ontwikkelingen op het gebied van migratie. Dit wordt ook in samenhang met de provincie opgepakt tijdens bijeenkomsten met de Provinciale Regie Tafel (PRT).

50.1.3 | Omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd voor het AZC

Op basis van evaluatie tijdelijke vergunning omzetten Omgevingsvergunning AZC voor onbepaalde tijd vanaf 2025. De raad heeft in april 2025 bepaald dat het AZC op de huidige locatie, in de huidige omvang onder voorwaarden mag blijven.

In november 2025 is een bestuursovereenkomst ondertekend waarin staat dat het AZC voor 30 jaar mag blijven. Voorwaarden daarbij zijn; maximaal 600 bewoners, bestaande uit gezinnen en na-reizigers.

50.1.4 | Inregelen van operationele zaken

Het inregelen van de operationele zaken als tot een beheersituatie overgegaan kan worden.

Operationele zaken vragen blijvend aandacht.

Vier keer per jaar is er breed overleg waarbij ook externe partijen worden betrokken.

Er is door Stichting Flevion een subsidie van 1,8 miljoen ontvangen voor kinderen in een achterstandssituatie. De gemeente speelt een rol bij de zinvolle invulling van deze gelden.

Wat wilden we bereiken?

50.2 | Gezondheidszorg, sport en recreatie zal door het COA worden verzorgd.

Gezondheidszorg, sport en recreatie zal door het COA worden verzorgd.

Wat wilden we bereiken?

51.1 | Opvangen en onderhouden van Oekraïners

De gemeente zorgt voor opvang, leefgeld, onderwijs en alle andere zaken die nodig zijn. Dit project loopt sinds maart 2022 en loopt door totdat vluchtelingen terug kunnen naar Oekraïne, of hier een geldige verblijfsstatus krijgen.

Wat wilden we bereiken?

52.1 | Voldoen aan de wettelijk verplichte zorg voor statushouders

Wij hebben voor de statushouders de wettelijk verplichte onderdelen verzorgd, zoals een woning, inkomen, onderwijs, gezondheidszorg etc.

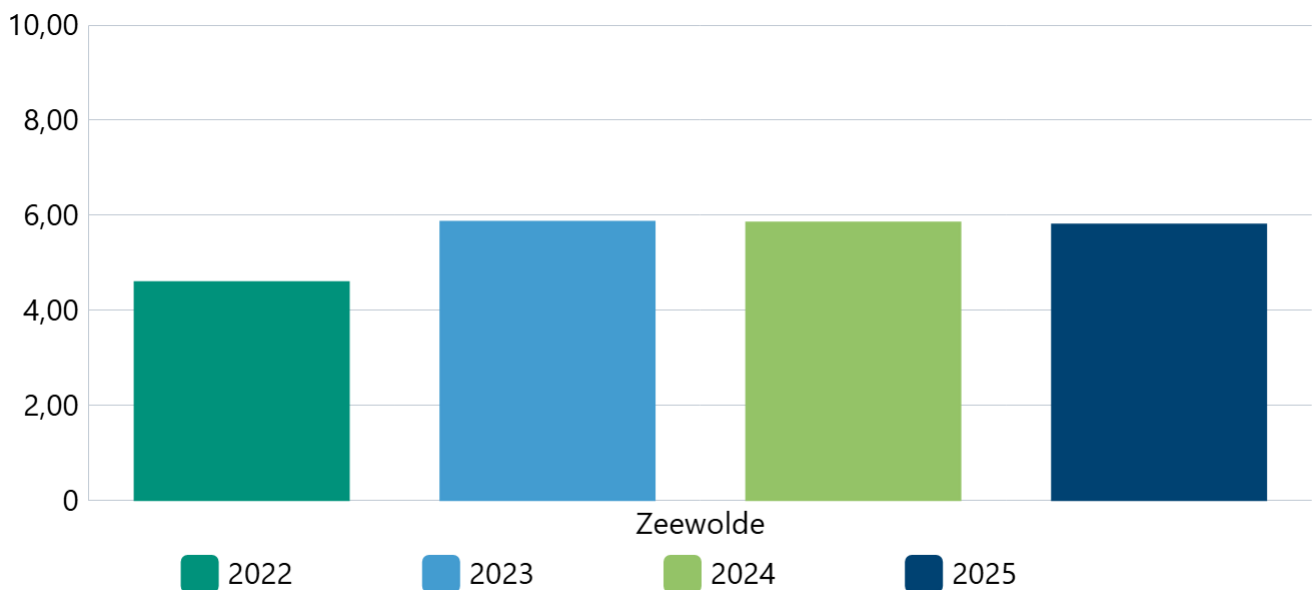
Verbonden partijen

Naam verbonden partij	Gevestigd	Doel	Soort deelname	Raadsbesluit	Inwerkingtredingsdatum
Alliander N.V.	Arnhem	Belegging	Aandelenbezit		
Vitens N.V.	Lelystad	Belegging	Aandelenbezit		
Bank Nederlandse Gemeenten N.V.	Den Haag	Belegging	Aandelenbezit		
Meerinzicht	Harderwijk	Bedrijfsvoeringstaken / Sociaal Domein	Lid gemeenschappelijke regeling	12-12-2013	1 januari 2015: fase 1 1 januari 2018: fase 2 Bedrijfsvoering en taken Sociaal Domein
Het Flevolands Archief	Lelystad	Archiefbeheer	Lid gemeenschappelijke regeling	30-05-2002	1 februari 2004

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

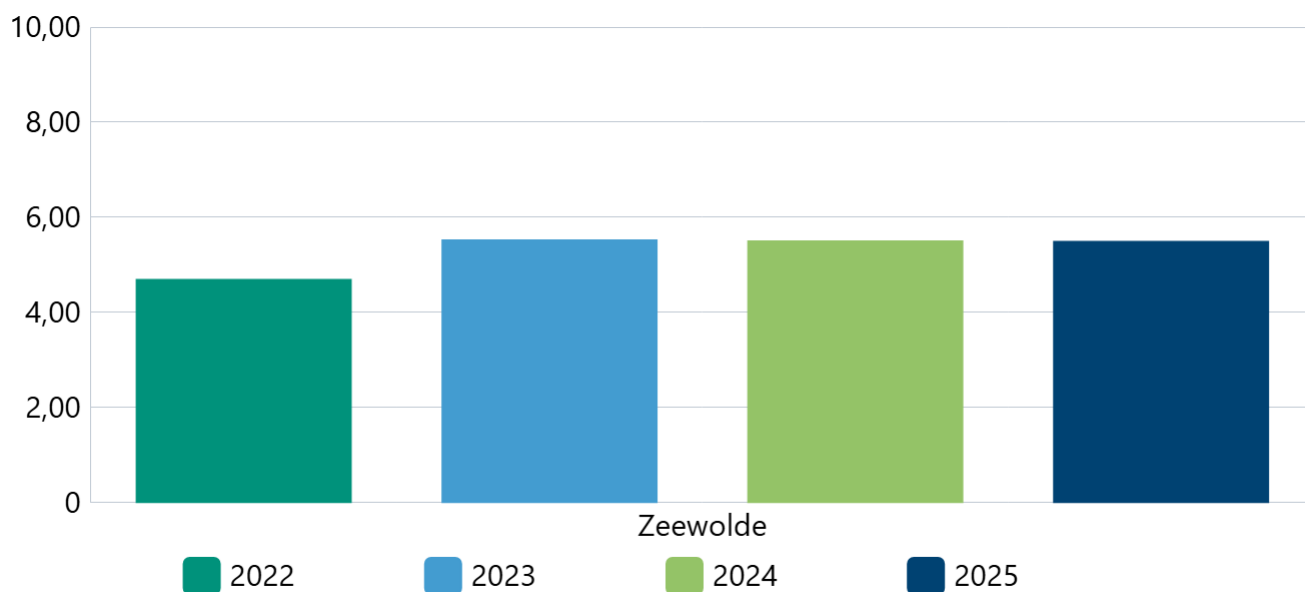
Beleidsindicatoren

Formatie, fte per 1.000 inwoners



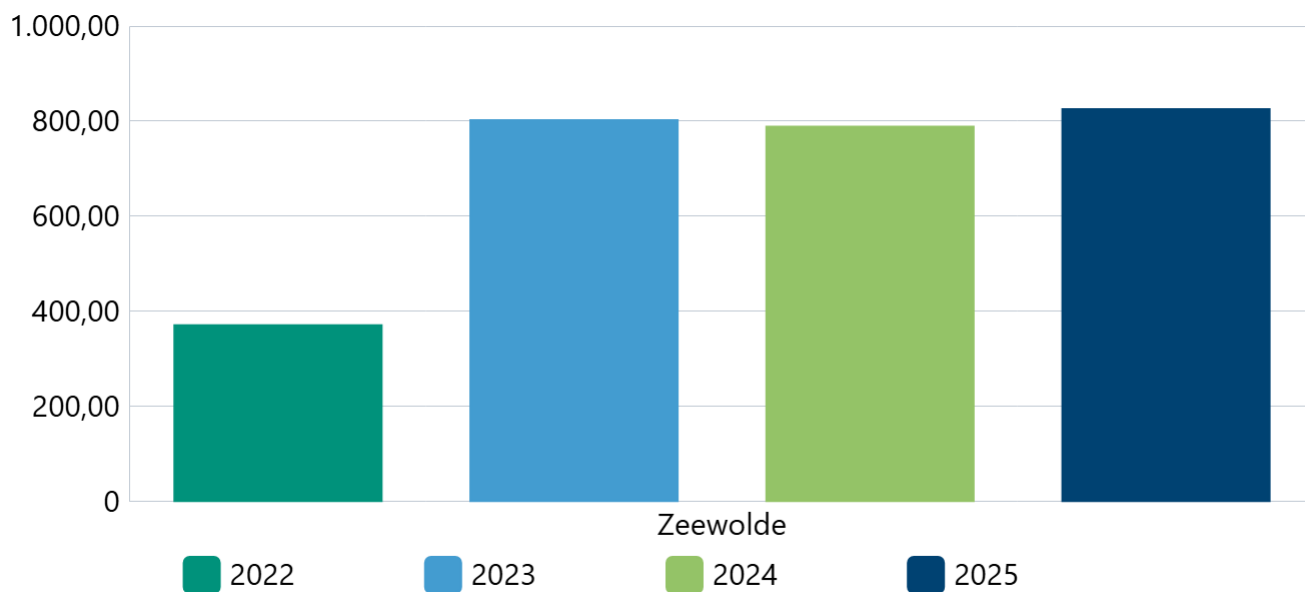
Bron: eigen gemeente

Bezetting, fte per 1.000 inwoners



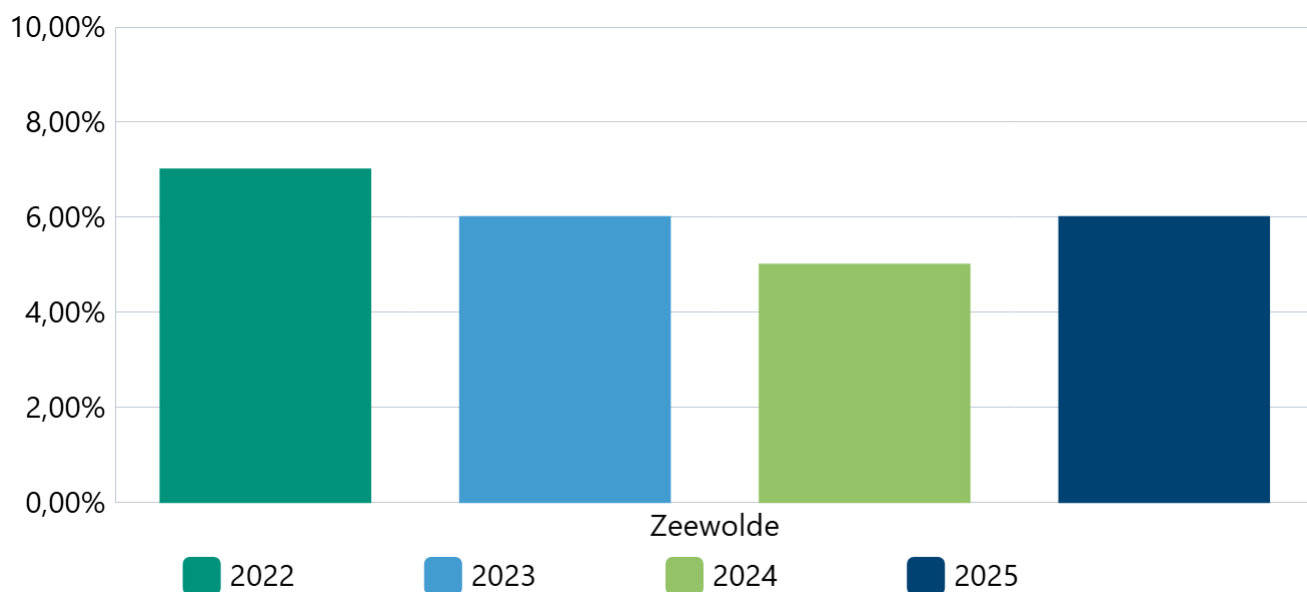
Bron: eigen gemeente

Apparaatskosten per inwoner



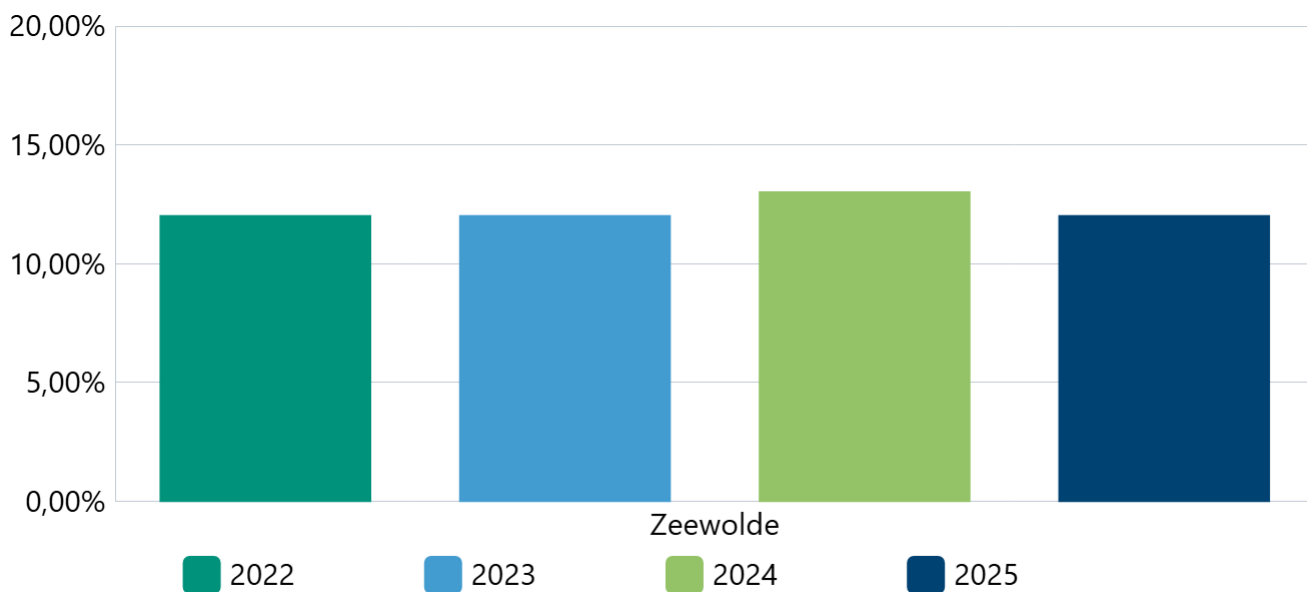
Bron: eigen gemeente. De apparaatskosten zijn vanaf 2023 herrekend, in tegenstelling tot de jaren t/m 2022 worden nu ook de PIOFACH taken die ondergebracht zijn bij Meerinzicht betrokken.

Externe inhuur, kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur



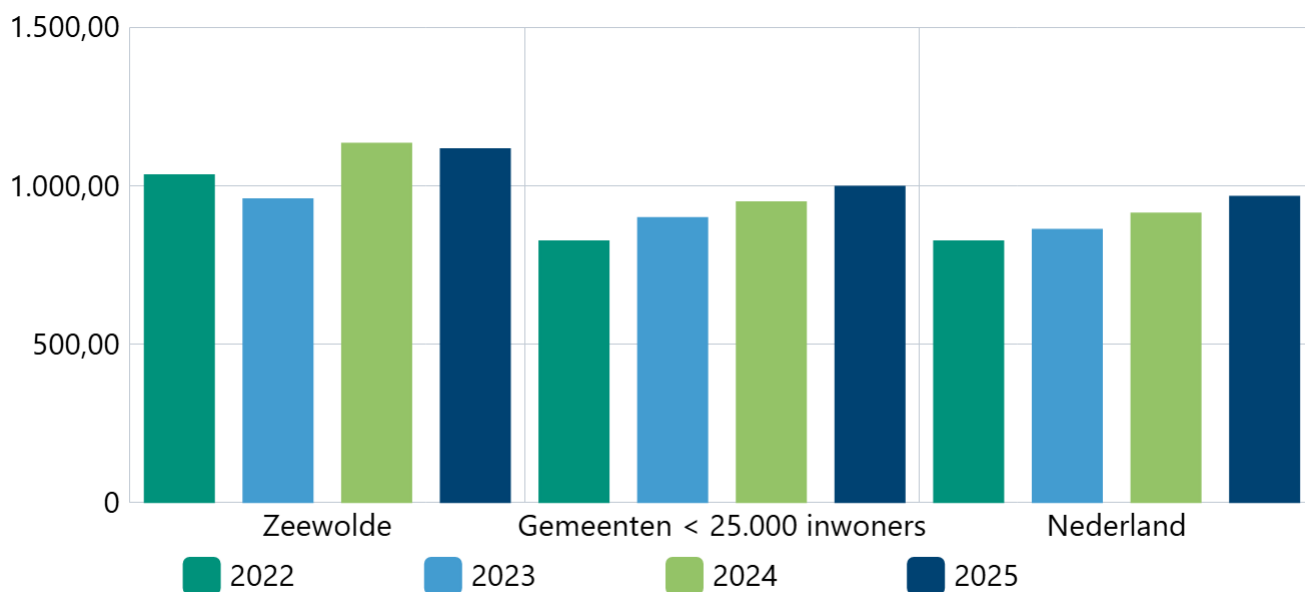
Bron: eigen gemeente

Overhead, % van de totale lasten



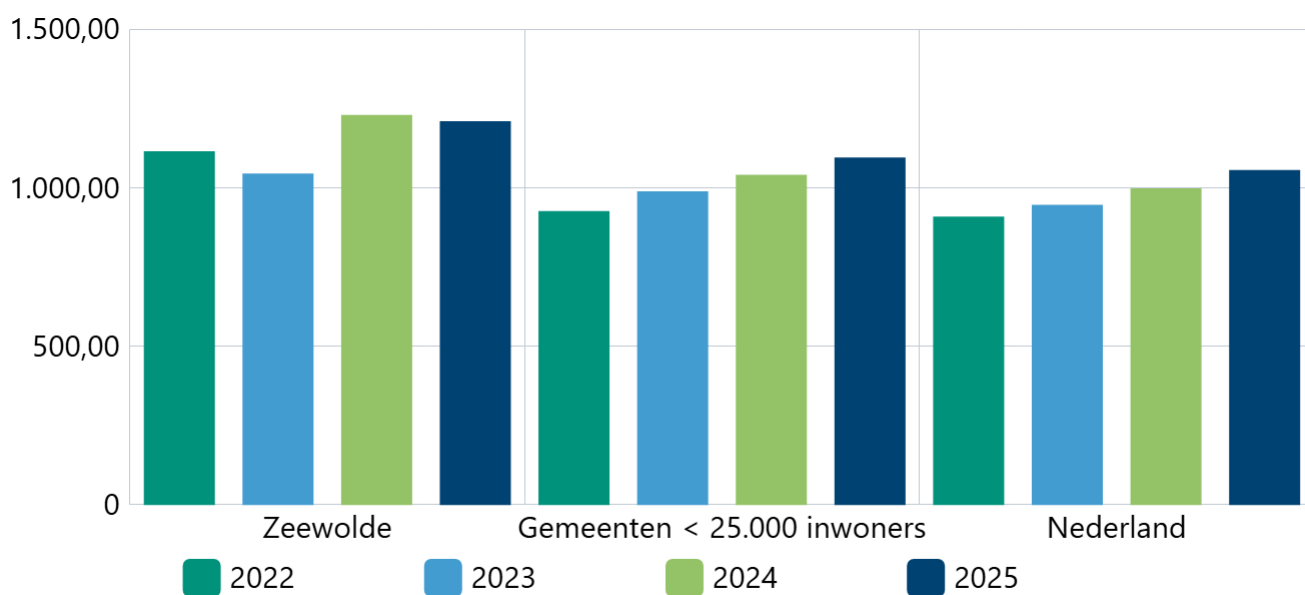
Bron: eigen gemeente

Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouden



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Gemeentelijke woonlasten, meerpersoonsuishouden



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Wat heeft het gekost?

Deze tabel geeft het saldo op programma 0 weer. Het resultaat (TV 0.11) vindt u terug in het cirkeldiagram op het beginscherm

-/- is voordeel

Om de kosten per programma overzichtelijker te presenteren zijn vanaf 2025 de reserves aan een programma gekoppeld. Door deze koppeling zijn in onderstaande tabel presentatieverschillen ontstaan ten opzichte van de definitieve jaarrekening 2024. Dit betreft bij de stortingen een bedrag van € 1.049.000,- en bij de onttrekkingen € 47.000,-.

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten					
TV01 TV01 Bestuur	2.404	1.938	2.002	2.990	988
TV02 TV02 Burgerzaken	1.018	1.037	1.219	1.103	-116
TV03 TV03 Beheer overige gebouwen en gronden	2.499	892	627	408	-219
TV04 TV04 Overhead	15.074	12.766	15.519	14.062	-1.458
TV05 TV05 Treasury	-19	6	3	-13	-16
TV061 TV061 OZB woningen	237	193	205	307	102
TV08 TV08 Overige baten en lasten	0	2.395	352	0	-352
TV09 TV09 Vennootschapsbelastingen (VpB)	845	459	1.730	1.730	0
Totaal Lasten	22.058	19.686	21.657	20.587	-1.071
Baten					
TV01 TV01 Bestuur	0	0	0	-219	-219
TV02 TV02 Burgerzaken	-513	-507	-525	-502	22
TV03 TV03 Beheer overige gebouwen en gronden	-2.832	-314	-659	-662	-4
TV04 TV04 Overhead	-556	-75	-469	-417	52
TV05 TV05 Treasury	-1.118	-809	-1.001	-1.017	-16
TV061 TV061 OZB woningen	-6.089	-6.072	-6.044	-6.077	-32
TV062 TV062 OZB niet-woningen	-5.216	-5.774	-5.905	-5.861	45
TV07 TV07 Alg. uitk. en ov. uitk. Gemeentef.	-44.875	-42.428	-48.252	-48.226	26
TV08 TV08 Overige baten en lasten	0	-947	0	0	0
Totaal Baten	-61.198	-56.927	-62.855	-62.980	-125
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves	-39.140	-37.241	-41.198	-42.394	-1.196
Stortingen					
TV010 TV010 Mutaties reserves	2.988	269	24.858	23.725	-1.133
Totaal Stortingen	2.988	269	24.858	23.725	-1.133
Onttrekkingen					
TV010 TV010 Mutaties reserves	-6.415	-1.794	-10.940	-7.080	3.860
Totaal Onttrekkingen	-6.415	-1.794	-10.940	-7.080	3.860
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves	-3.427	-1.526	13.918	16.645	2.727
Programma 0 Zeewolde bestuurt - Totaal	-42.567	-38.767	-27.280	-25.748	1.532

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV01	TV01 Bestuur	2.002	2.771	769
TV02	TV02 Burgerzaken	694	601	-93
TV03	TV03 Beheer overige gebouwen en gronden	-31	-254	-223
TV04	TV04 Overhead	15.050	13.644	-1.406
TV05	TV05 Treasury	-999	-1.030	-31
TV061	TV061 OZB woningen	-5.840	-5.769	70
TV062	TV062 OZB niet-woningen	-5.905	-5.861	45
TV07	TV07 Alg. uitk. en ov. uitk. Gemeentef.	-48.252	-48.226	26
TV08	TV08 Overige baten en lasten	352	0	-352
TV09	TV09 Vennootschapsbelastingen (VpB)	1.730	1.730	0
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		-41.198	-42.394	-1.196
TV010	TV010 Mutaties reserves	13.918	16.645	2.727
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		13.918	16.645	2.727
Programma 0 Zeewolde bestuurt - Totaal		-27.280	-25.748	1.532

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een nadelig saldo van € 1.532.000,- ten opzichte van de begroting 2025 (na wijzigingen).

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de realisatie 2025 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingssaldo 2025 na wijziging.

TV01 Bestuur (€ 769.000,- nadelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- Voorziening Pensioenen (voormalig) wethouders (€ 912.000,- nadelig). Tot nu toe vallen de pensioenen voor de (voormalig) wethouders onder de Appa (Algemene pensioen- en uitkeringswet politieke ambtsdragers). In dit systeem bouwen zij pensioen op bij de gemeente zelf. De gemeente moet hiervoor een voorziening vormen, maar draagt geen premie af aan een fonds. Jaarlijks wordt de hoogte van de voorziening berekend aan de hand van gegevens per 31 december, waarbij rekening wordt gehouden met de voorgeschreven rekenrente en mutaties in het personeelsbestand. Met de komst van de Wet toekomst pensioenen (Wtp) is besloten om ook politieke ambtsdragers onder te brengen bij het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). De streefdatum voor de collectieve overdracht van de opgebouwde pensioenaanspraken naar het ABP is 1 januari 2028. Bij de Jaarstukken 2025 is € 912.000,- aan de voorziening toegevoegd, waarmee de voorziening op dit moment toereikend is voor toekomstige verplichtingen en overdracht aan het ABP;
- Voorziening Wachtgeld college van burgemeester en wethouders (€ 219.000,- voordelig). Op basis van de geactualiseerde gegevens per 31 december 2025 is per saldo € 219.000,- vrijgevallen uit de voorziening Wachtgeld, rekening houdend met de huidige arbeidsbetrekkingen van de voormalig burgemeester en wethouders. Het saldo is hiermee op het vereiste niveau op basis van de huidige omstandigheden;
- Bij het onderdeel College van burgemeester en wethouders is een eenmalig nadeel van € 78.000,- opgetreden, wat veroorzaakt is door een onjuiste begrotingswijziging bij de 3e kwartaalrapportage 2025;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 2.000,- voordelig.

TV02 Burgerzaken (€ 93.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- Voor de organisatie van de vervroegde Tweede Kamerverkiezingen op 29 oktober 2025 zijn extra kosten gemaakt. Deze worden gedekt vanuit de Algemene uitkering van het Rijk conform de Septembercirculaire 2025. De werkelijke kosten vallen lager uit. Dit resulteert incidenteel in een voordelig effect van € 62.000,-;

- Het aantal naturalisaties is in de werkelijkheid hoger dan verwacht. Hierdoor vallen de legesinkomsten hoger uit. Dit resulteert eenmalig in een voordelig effect van € 12.000,-;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 19.000,- voordelig.

TV03 Beheer overige gebouwen en gronden (€ 223.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- Bij het vaststellen van het Meerjarenonderhoudsplan gebouwen (MJOP) in 2024 heeft de gemeenteraad € 60.000,- beschikbaar gesteld voor noodzakelijk onderhoud aan het verenigingsgebouw van de Scouting. Deze werkzaamheden hebben de nodige vertraging opgelopen door bijzonderheden in het pand in het kader van brandveiligheid. Dit is in 2025 afgestemd met de brandweer en de uitvoering zal in 2026 plaatsvinden. Dit resulteert in een voordelig effect van € 60.000,-. De dekking hiervan is afkomstig uit de Algemene reserve. De reserve is gekoppeld aan taakveld 0.10 Mutaties Reserves. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect. Voorgesteld wordt om het volledige bedrag over te hevelen naar 2026;
- Wat betreft het klein onderhoud is er een incidenteel voordeel van € 55.000,- op de locatie van de Gedempte Gracht. Dit is ontstaan vanwege lopend overleg wie voor welke kosten verantwoordelijk is. Hier wordt naar verwachting in 2026 overeenstemming over gesloten. Daarnaast heeft sportcomplex Het Bakken op het klein onderhoud een incidenteel voordeel van € 40.000,-. Dat komt voornamelijk omdat er in 2025 veel groot onderhoud uitgevoerd is. In 2026 zullen klein en groot onderhoud meer in balans zijn;
- Op het gebouw aan de Kortsteel zijn de energielasten € 31.000,- lager uitgevallen dan begroot. Dit komt omdat het pand minder gebruikt wordt dan dat oorspronkelijk verwacht werd. In 2026 zal het budget aangepast worden op basis van het actuele gebruik;
- In de afwikkeling van de grondverkopen aan de Strandweg en het Kluunpad is er in de exploitatie per saldo een incidenteel voordelig effect ontstaan van € 27.000,-;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 10.000,- voordelig.

TV04 Overhead (€ 1.406.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- De eindafrekening 2025 van het onderdeel Meerinzicht Bedrijfsvoering leidt tot een voordeel van € 233.000,-;
- Bij de 3e kwartaalrapportage 2025 is een deel van de financiële ruimte in de salarislasten behouden voor eventuele onvoorziene personele mutaties in het restant van het jaar. De onbenutte ruimte van € 213.000,- aan het einde van het jaar valt incidenteel vrij in het resultaat 2025;
- Binnen team Maatschappelijke Ontwikkeling en Ondersteuning is op inhuur een voordeel ontstaan van € 182.000,-. Een deel van het ingehuurd personeel is ingezet op de taken binnen de Brede SPUK/GALA projecten. Voor deze kosten krijgen we via de bijbehorende specifieke uitkering dekking, wat resulteert in een voordeel van € 47.000,-. Op inhuur voor onderzoek en advies is een voordeel van € 96.000,- ontstaan, omdat middelen die bestemd waren voor de doorontwikkeling en training binnen het team niet volledig zijn ingezet. Dit geldt ook voor studie- en opleidingskosten. Hier is een voordeel van € 39.000,- ontstaan. Ook hier is het beschikbare budget voor de doorontwikkeling van het team niet volledig ingezet. Voorgesteld wordt om een bedrag van € 151.000,- over te hevelen naar 2026;
- Op de resterende budgetten voor trainees en het generatiepact is geen aanspraak gedaan. Een bedrag van € 127.000,- valt incidenteel vrij in het resultaat 2025;
- Bij het team Wonen en Economie is er een voordeel gepresenteerd van € 113.000,- op het inhuurbudget. Dit komt voor € 65.000,- omdat een persoon in de begroting opgenomen was, waarvan de werkzaamheden toe te rekenen waren aan de komst van de kazerne. Het voordeel op dit taakveld heeft samen met het nadeel op taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening een budgettair neutraal effect. De resterende € 48.000,- komt door een per abuis dubbel geraamde dekking voor gebouwbeheer. Dit staat structureel in de begroting en zal bij correctie in 2026 een structureel resultaat opleveren. Naast het voordeel op het inhuurbudget heeft het team € 10.000,- meer aan inkomsten ontvangen van het UWV vanwege het ouderschapsverlof van diverse medewerkers;

- In het kader van de Strategische Agenda Flevoland is een voordeel op dit taakveld ontstaan van € 77.000,-. Voor deze taak is jaarlijks € 30.000,- aan bijdrage aan de gemeente Almere geraamd. Zeewolde heeft de afgelopen jaren een aanzienlijke ambtelijke inzet aan dit regionale onderwerp geleverd. Hierdoor zijn er in 2025 geen werkelijke kosten geweest wat tot een voordeel van € 30.000,- leidt. Daarnaast zijn er in 2025 2 afrekeningen ontvangen van de gemeente Almere. Over de boekjaren 2023 en 2024 is de afrekening € 10.000,- voordelig. Over 2025 is de afrekening € 37.000,- voordelig. Per saldo een voordeel van € 77.000,-;
- Bij de Decemercirculaire 2023 is € 78.000,- ter beschikking gesteld voor een Gebiedsgerichte provinciale aanpak. Dit bedrag is gekoppeld aan de Gebiedsagenda Ermelo, Harderwijk, Putten en Zeewolde. Bij de Jaarstukken 2024 is besloten om het resterende budget van € 73.000,- over te hevelen naar 2025. De reguliere budgetten voor de Gebiedsagenda bleken in 2025 afdoende te zijn. Het bedrag van € 73.000,- valt nu in het resultaat 2025;
- In 2022 heeft het college besloten om € 50.000 beschikbaar te houden voor trainingen en opleidingen in het kader van het Programma Dienstverlening. Het college heeft, in overleg met de Ondernemingsraad, besloten om het resterende bedrag in een jaar beschikbaar te houden. Voorgesteld wordt om het bedrag van € 50.000,- over te hevelen naar 2026;
- Bij het team Beheer openbare ruimte is er een voordeel van € 45.000,- ontstaan. € 21.000,- hiervan is te verklaren door onbenut inhuurbudget. Het team heeft € 14.000,- meer aan inkomsten ontvangen van het UWV vanwege het ouderschapsverlof van diverse medewerkers. Daarnaast is er € 10.000,- minder uitgegeven aan studie- en opleidingskosten. Volgend jaar wordt hier niet zo'n groot voordeel verwacht aangezien er nieuwe medewerkers zullen beginnen binnen de afdeling;
- Bij het team Directie en Ondersteuning is een voordeel van € 31.000,- ontstaan. Hiervan is € 12.000,- niet ingezet voor Voorlichting wegens uitgestelde activiteiten. Daarnaast is € 19.000,- van het budget voor wijkwethouderschap niet besteed. Dit budget is eenmalig beschikbaar, en 2025 is het laatste jaar waarin het budget binnen het huidige collegeprogramma kan worden ingezet;
- In het gemeentehuis is er door lagere energieprijzen minder uitgegeven aan energie dan de voorgaande jaren. Dit resulteert in een voordelig effect van € 29.000,-. Daarnaast is er op het klein onderhoud € 20.000,- minder uitgegeven. Gezien de komende verbouwing van het gemeentehuis wordt op dit moment alleen het hoognodige uitgevoerd;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 203.000,- voordelig.

TV061 OZB Woningen (€ 70.000,- nadelig)

In 2025 zijn vorderingen als oninbaar afgeboekt (€ 34.000,- nadeel). Daarnaast is de stand van de belastingdebiteuren en de voorziening dubieuze debiteuren bijgesteld (€ 28.000,- nadeel). De opbrengsten OZB woningen zijn in 2025 iets lager dan geraamd (€ 8.000,- nadeel).

TV08 Overige baten en lasten (€ 352.000,- voordelig)

Stelposten dienen als dekkingsmiddel voor lasten en baten die worden verwacht, maar waarvan het nog onduidelijk is binnen welk taakveld die zullen vallen. Bij de 3e kwartaalrapportage 2025 is een bedrag van € 282.000,- op stelposten beschikbaar gehouden voor eventuele nadelen in 2025. Hierop is geen aanspraak gemaakt, waardoor dit bedrag vrijvalt in het rekeningsaldo 2025.

Daarnaast wordt voorgesteld om het resterende bedrag van € 70.000,- op de stelpost Loonmutaties over te hevelen naar 2026. Hierbij is het de verwachting dat deze stelpost alsnog nodig is om afrekeningen van personeelskosten in 2026 te kunnen dekken.

Programma 0 Mutatie reserves (€ 2.727.000,- nadelig)

Algemene reserve (€ 344.000,- voordelig)

Conform de vastgestelde nota Meerjaren Prognose Grondexploitatie (MPG) 2025 wordt de bestemmingsreserve Bedrijfsrisico Grondbedrijf bij de Jaarrekening 2025 opgeheven. In de begroting werd voor deze bestemmingsreserve rekening gehouden met een restantbedrag van ca. € 1.145.000,- dat via de exploitatie zou worden gedoteerd aan de Algemene Reserve. In werkelijkheid is het restantbedrag ca. € 801.000,-. Een dotatie aan een reserve wordt binnen de exploitatie als last geboekt. Doordat nu een lager bedrag aan de Algemene reserve wordt gedoteerd, ontstaat er in de exploitatie een voordeel. Tegenover dit voordeel staat een nadeel bij de onttrekking uit de bestemmingsreserve Bedrijfsrisico Grondbedrijf. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect.

Algemene reserve (€ 2.713.000,- nadelig)

Voor de volgende posten wordt voorgesteld om deze over te hevelen naar 2026:

- € 406.900,- Realisatie Lanterstrand, koppeling met taakveld 5.7;
- € 201.700,- Recycleplan 2025-2030, koppeling met taakveld 7.3;
- € 115.000,- Verbetering uitstraling en toegankelijkheid Algemene Begraafplaats, koppeling met taakveld 7.5;
- € 113.000,- Veiligheid buitengebied 2026-2028, koppeling met taakveld 1.2;
- € 103.000,- Implementatie en communicatie van het recycletarief, koppeling met taakveld 7.3;
- € 66.000,- Cameratoezicht centrum Zeewolde, koppeling met taakveld 1.2;
- € 60.100,- Afronding project centrumcarré, koppeling met taakveld 2.1;
- € 60.000,- Noodzakelijk onderhoud verenigingsgebouw de Scouting, koppeling met taakveld 0.3;
- € 58.100,- Uitvoering opgave agrarisch buitengebied, koppeling met taakveld 3.1;
- € 50.000,- De Basement, uitvoering motie jongerencentrum, koppeling met taakveld 6.1;
- € 50.000,- Uitvoering motie Flexclusief, koppeling met taakveld 6.71;
- € 50.000,- Potten- en Pannenfonds, koppeling met taakveld 7.4;
- € 47.600,- Huisvestingsonderzoek Integraal Huisvestingsplan (IHP), koppeling met taakveld 4.2;
- € 38.700,- Ontwikkeling Brede Toegang, koppeling met taakveld 0.4;
- € 10.200,- Ontwikkeling volkshuisvestingsprogramma, koppeling met taakveld 8.3;
- € 8.300,- Informatiecampagne buitengebied, koppeling met taakveld 1.2;

De volgende bedragen vallen vrij:

- € 968.000,- Routekaart ontwikkelgebieden woningbouw, koppeling met taakveld 8.3;
- € 116.400,- Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, koppeling met taakveld 8.3;
- € 110.000,- Visie toekomstbestendig bedrijfsleven en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, koppeling met taakveld 8.3;
- € 60.000,- Kwartiermaken opgavegericht werken, koppeling met taakveld 0.8;
- € 20.000,- Wijkwethouders, koppeling met taakveld 0.4.

BR Gemeentelijke gebouwen (€ 130.000,- voordelig)

€ 130.000,- was de oude dotatie van de bestemmingsreserve gebouwen. Bij de meest recente actualisatie van het MJOP is er voor gekozen om deze dotatie er uit te halen. Deze boeking is budgettair neutraal en zit zowel in de toevoegingen reserves als de onttrekkingen reserves.

BR Gemeentelijke gebouwen (€ 787.000,- nadelig)

In 2025 zijn er de nodige kredieten afgesloten die niet besteed zijn. Dat betreft € 419.000,- vanuit 2024 en € 238.000,- vanuit 2025. In 2026 zullen de krediet beoordeeld en waar nodig worden deze opnieuw aangevraagd.

€ 130.000,- was de oude dotatie van de bestemmingsreserve gebouwen. Bij de meest recente actualisatie van het MJOP is er voor gekozen om deze dotatie er uit te halen. Deze boeking is budgettair neutraal en zit zowel in de toevoegingen reserves als de onttrekkingen reserves.

BR Kapitaallasten (€ 658.000,- voordelig)

In 2025 zijn de nodige kredieten voor gemeentelijke gebouwen afgesloten waarop minder of niks uitgegeven is. Dit betreft € 419.000,- aan kredieten vanuit 2024 en € 239.000,- vanuit 2025. Dit komt mede door een vernieuwde samenwerking tussen MIZ gebouwenbeheer en de aannemers. Er zal in de toekomst kritischer gekeken worden naar welke kredieten aangevraagd worden en de opdrachten worden daaraan gekoppeld. Voordelen als deze zullen in de toekomst daarom niet meer verwacht worden.

BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf (€ 344.000,- nadelig)

Conform de vastgestelde nota Meerjaren Prognose Grondexploitatie (MPG) 2025 wordt de bestemmingsreserve Bedrijfsrisico Grondbedrijf bij de Jaarrekening 2025 opgeheven. In de begroting werd voor deze bestemmingsreserve rekening gehouden met een restantbedrag van ca. € 1.145.000,- dat via de exploitatie zou worden gedoteerd aan de Algemene Reserve. In werkelijkheid is het restantbedrag ca. € 801.000,-. Een onttrekking uit een reserve wordt binnen de exploitatie als baat geboekt. Doordat nu een lager bedrag uit de bestemmingsreserve Bedrijfsrisico Grondbedrijf wordt onttrokken, ontstaat er in de exploitatie een nadeel. Tegenover dit nadeel staat een voordeel bij de dotatie aan de Algemene reserve. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect.

Daarnaast zijn er nog overige verschillen op de mutatie reserves op dit programma van € 15.000,- nadelig.

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Toevoegingen reserves			
Algemene Reserve	22.916	22.572	-344
BR Gemeentelijke gebouwen	332	202	-130
BR Kapitaallasten	1.610	952	-658
Subtotaal toevoegingen reserves	24.858	23.726	-1.133
Onttrekkingen reserves			
Algemene Reserve	-4.612	-1.899	2.713
BR Archiefwerkzaamheden MIZ	-40	-25	15
BR Gemeentelijke gebouwen	-1.543	-756	787
BR Kapitaallasten	-71	-71	0
BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf	-2.875	-2.531	344
BR Opvang vluchtelingen	-1.771	-1.771	0
BR Duurzaamheidskompas 2030	-27	-27	0
Subtotaal onttrekkingen reserves	-10.940	-7.081	3.860
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	13.918	16.645	2.727

Programma 1 | Veilig Zeewolde

Algemeen

Het programma omvat de zorg voor de openbare orde en veiligheid.

Hoofddoelstelling

We zorgen ervoor dat iedereen in Zeewolde zich in de openbare ruimte veilig en op zijn gemak voelt. Uitgangspunt daarbij is dat inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en gemeente daar vanuit de eigen verantwoordelijkheid een bijdrage aan leveren.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Nota Integraal Veiligheidsbeleid	2022 t/m 2026	2022	2026
Integrale handhavingnota en uitvoeringsprogramma handhaving	2025 t/m 2027	2025	2027
Beleidsregels handhaving Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen Zeewolde	Onbepaald	2013	Naar behoefte
Regionaal Beleids- en Crisisplan	2025 t/m 2028	2025	2028

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

53. Uitvoeren Veiligheidsnota 2022-2026.

Wat wilden we bereiken?

53.1 | Inwoners medeverantwoordelijk voor veiligheid

Inwoners zijn zelf medeverantwoordelijk voor de veiligheid in hun eigen wijk en binnen het dorp.

Wat gingen we daarvoor doen?

53.1.1 | De nota integraal veiligheidsbeleid uitvoeren

De nieuwe nota Integraal veiligheidsbeleid uitvoeren. We zorgen voor adequate politie-, brandweer- en ambulancezorg en rampenbestrijding/crisisbeheersing in de gemeente Zeewolde.

Bij de uitvoering van de nota Integraal Veiligheidsbeleid is in 2025 de focus geweest op het thema ondermijning (zie ook 53.5.2) door middel van integrale controles, bewustwordingscampagnes en het onaantrekkelijk maken voor jongeren om het criminele pad op te gaan. Ook is er specifieke aandacht geweest voor het buitengebied.

Er is in 2025 een horecaconvenant opgesteld en ondertekend door de betrokken ondernemers, waarbij afspraken gemaakt zijn om het centrum veiliger te maken.

Tevens is geïnvesteerd in een effectieve verbinding tussen veiligheid en zorg door vooral te focussen op vroegsignalering en preventie.

In 2025 hebben er sessies voor ouderen en jongeren (Hackshield) plaatsgevonden in het kader van cyberveiligheid. Hierdoor is de bewustwording vergroot.

We zijn gestart met het verder implementeren van het BIBOB-beleid, dit is een middel om ondermijning tegen te gaan. Het BIBOB onderzoek gaat steeds vaker toegepast worden.

Het zorgen voor een adequate politie-, brandweer- en ambulancezorg en rampenbestrijding en crisisbeheersing is een continu proces (dit is een uitvloeisel van de uitvoering van de Wet veiligheidsregio's). Dit wordt uitgevoerd in samenwerking met de veiligheidsregio Flevoland. De politiezorg wordt uitgevoerd door de basiseenheid Lelystad/Zeevolde, de brandweezorg door de brandweer Flevoland en de ambulancezorg door de GGD/RAV.

Wat wilden we bereiken?

53.2 | Zorgen voor goede informatiedeling en afstemming

Er is goede informatiedeling en afstemming tussen domeinen en het is veiliger in het dorp.

Wat wilden we bereiken?

53.3 | Criminaliteit niet laten lonen

Het criminele pad voor jongeren loont niet

Wat gingen we daarvoor doen?

53.3.1 | Versterken aanpak risicovolle jongeren

We versterken de aanpak van risicovolle jongeren, zodat deze jongeren niet verder afglijden. Vroegsignalering en preventie worden versterkt, bijv. door de preventieve aanpak van verslaving (in brede zin) en het stimuleren van samenwerking in de jeugdketen.

Aanpak rondom risicovolle jongeren is geïntensiveerd. Het afgelopen jaar zijn zowel preventieve aanpakken als repressieve (bestuurlijke) maatregelen zijn ingezet. In 2025 zijn er twee jeugdgroepen in beeld geweest waarvoor groep gerichte aanpak is ingezet. Eén is succesvol afgerond. De andere groepsgerichte aanpak loopt door in 2026.

Wat wilden we bereiken?

53.4 | Cyberveiligheid versterken

Cyberveiligheid is versterkt

Wat gingen we daarvoor doen?

53.4.1 | Kennis en bewustzijn vergroten

Door preventie, bewustwording, kennisdeling en samenwerking wordt cybercrime bestreden en is de cyberveiligheid versterkt.

Het regionale plan is vastgesteld. De uitvoering in Zeewolde heeft zicht het afgelopen jaar vooral gericht op de jeugd en senioren. Voor de jeugd is het programma Hackshield van start gegaan. De acties zijn vooral gericht op bewustwording en preventie.

Wat wilden we bereiken?

53.5 | Verstoren drugscriminaliteit

Drugscriminaliteit is effectief verstoord.

Wat gingen we daarvoor doen?

53.5.1 | Bestrijden ondermijning

Het tegengaan van ondermijning, zoals bijvoorbeeld drugscriminaliteit, mensenhandel/uitbuiting of witwassen.

Er is een plan van aanpak ondermijning opgesteld en vastgesteld. Hier is het afgelopen jaar actief en intensief uitvoering aan gegeven. Er wordt geïnvesteerd op het vergroten van bewustwording over ondermijning. Er is afgelopen jaar extra aandacht geweest voor een veilig buitengebied. Hier is specifiek ook aandacht voor ondermijning geweest. De acties zijn ook hierop gericht geweest. Ook binnen de organisatie wordt er ingezet op dit onderwerp binnen de teams.

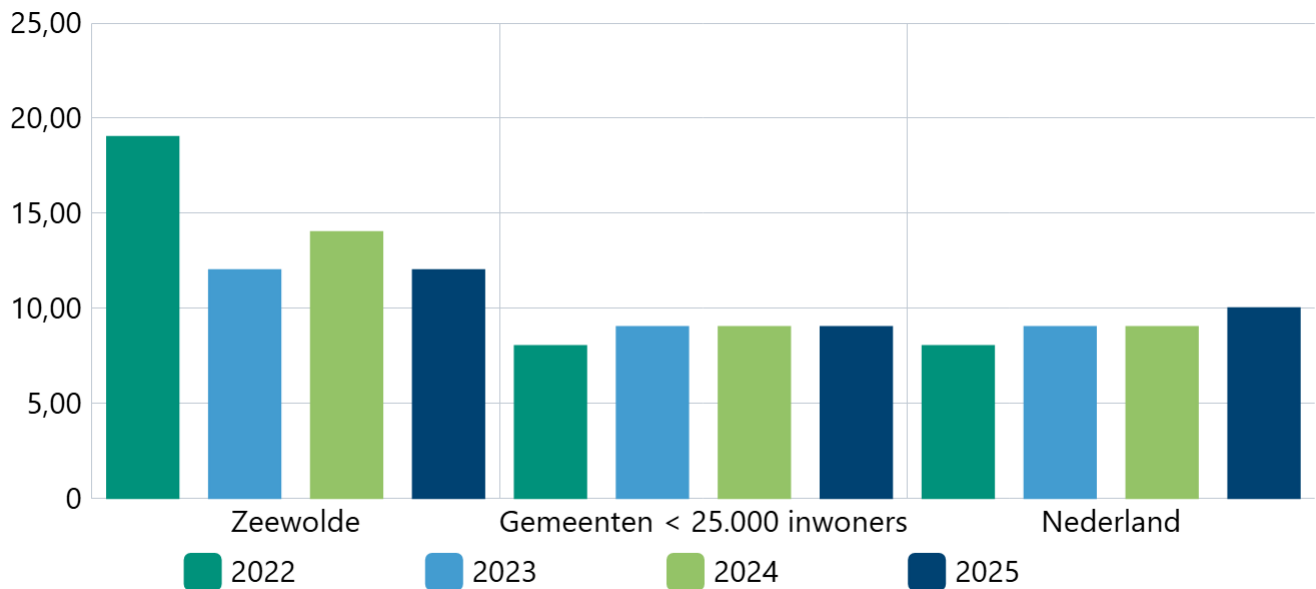
Verbonden partijen

Naam verbonden partij	Gevestigd	Doel	Soort deelname	Raadsbeluit	Inwerkingtredingsdatum
Veiligheidsregio Flevoland	Lelystad	Verschillende hulpverleningsdiensten (rampen en crisisbestrijding)	Lid gemeenschappelijke regeling	29 november 2007	1 januari 2008

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

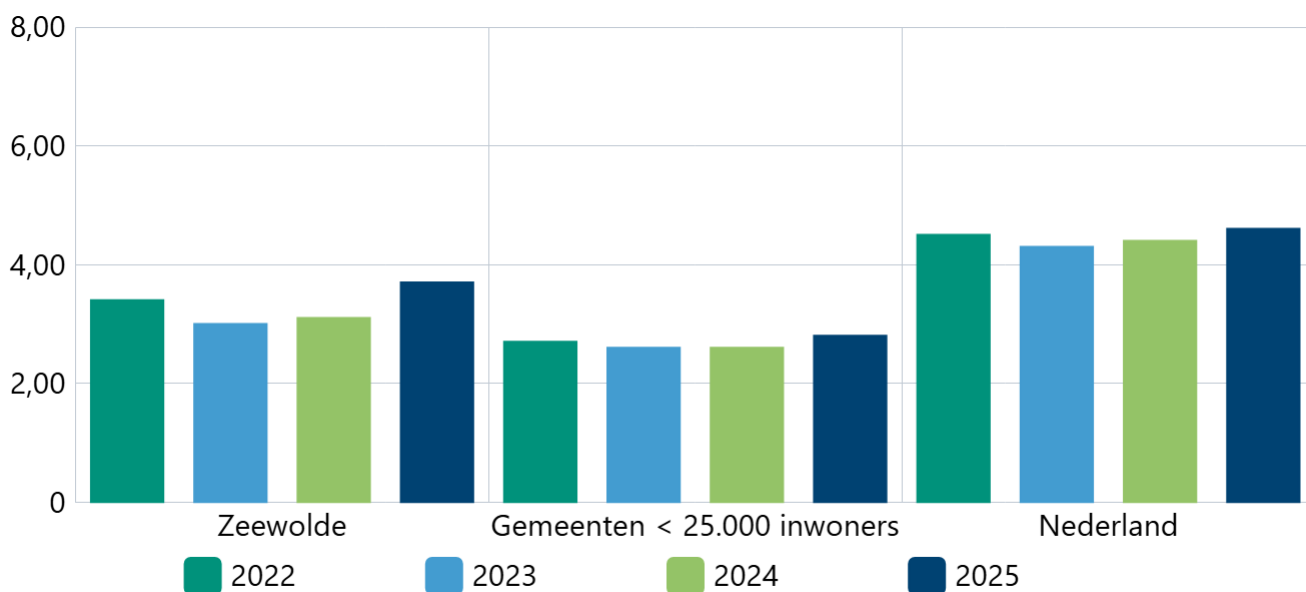
Beleidsindicatoren

Verwijzingen Halt per 1.000 jongeren



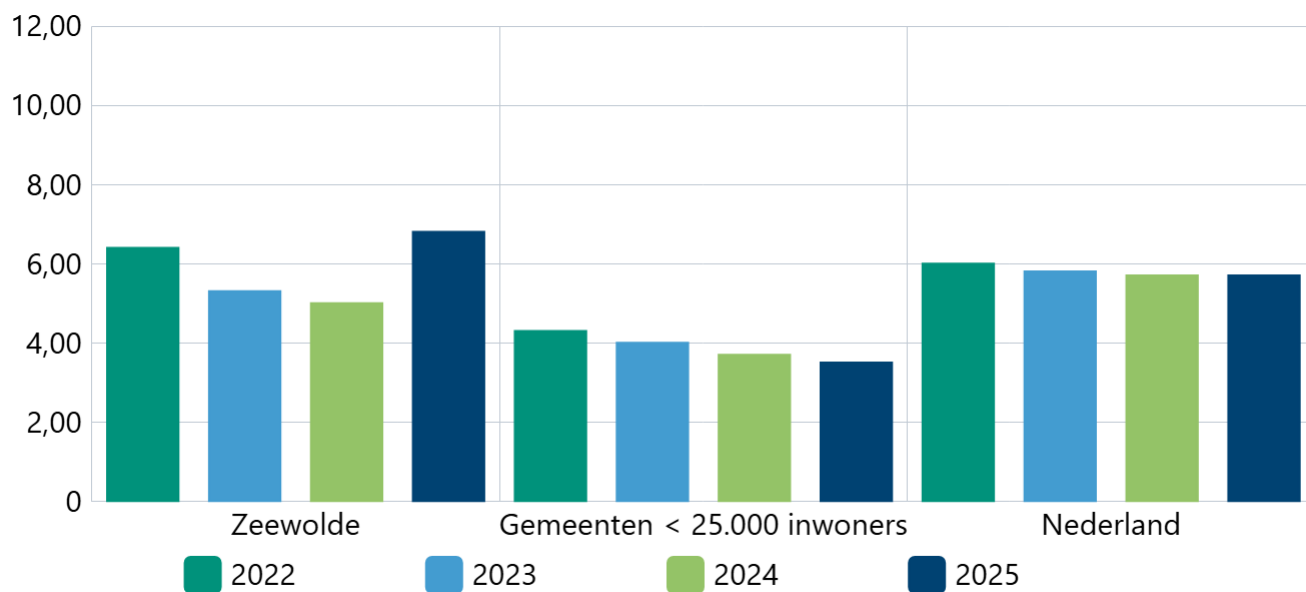
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners



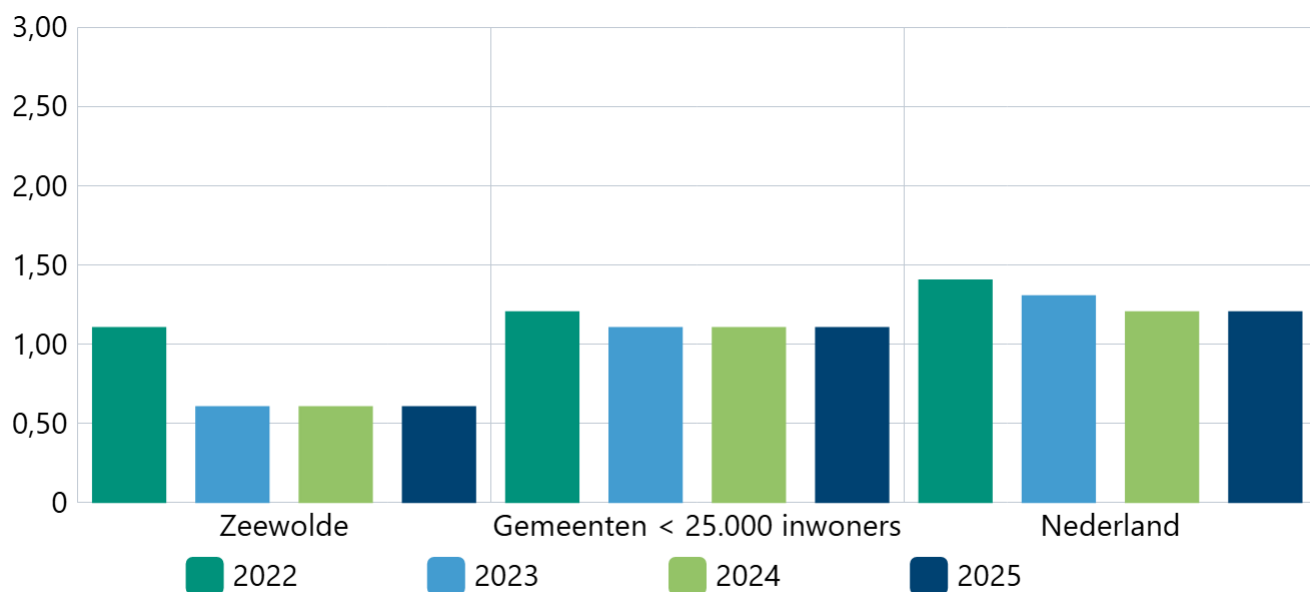
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Vernielingen en beschadigingen in de openbare ruimte



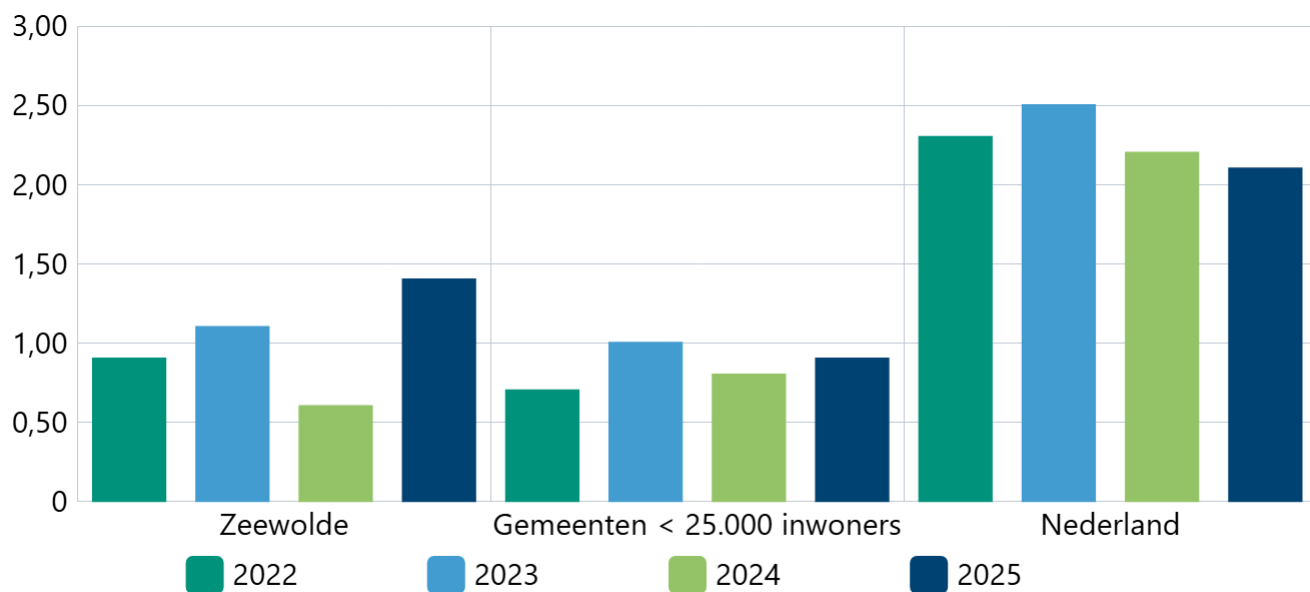
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Diefstallen uit woning per 1.000 inwoners



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Winkeldiefstallen



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Wat heeft het gekost?

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten						
TV11	TV11 Crisisbeheersing en brandweer	2.264	2.152	2.152	2.153	1
TV12	TV12 Openbare orde en veiligheid	524	760	1.102	873	-228
Totaal Lasten		2.788	2.912	3.254	3.026	-227
Baten						
TV12	TV12 Openbare orde en veiligheid	-42	-30	-30	-48	-18
Totaal Baten		-42	-30	-30	-48	-18
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		2.746	2.882	3.224	2.978	-245
Programma 1 Veilig Zeewolde - Totaal		2.746	2.882	3.224	2.978	-245

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV11	TV11 Crisisbeheersing en brandweer	2.152	2.153	1
TV12	TV12 Openbare orde en veiligheid	1.072	825	-246
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		3.224	2.978	-245
Programma 1 Veilig Zeewolde - Totaal		3.224	2.978	-245

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een voordelig saldo van € 245.000,- ten opzichte van de begroting 2025 (na wijzigingen).

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de realisatie 2025 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingssaldo 2025 na wijziging.

TV12 Openbare orde en Veiligheid (€ 246.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- In 2025 zijn op basis van een drietal moties vanuit de Algemene reserve middelen toegekend voor de uitvoering van de informatiecampagne buitengebied, het project veiligheid buitengebied 2026-2028 en voor cameratoezicht centrum Zeewolde. De uitvoering van deze moties is in 2025 gestart, maar is nog niet afgerond. Dit resulteert in een voordelig effect van € 187.000,-. De dekking voor de uitvoering van deze moties is afkomstig uit de Algemene reserve. Voorgesteld wordt om het bedrag van € 187.000,- over te hevelen naar 2026. Dit geldt ook voor de onttrekking uit de Algemene reserve;
- Op de legesinkomsten is een voordelig resultaat van € 18.000,- ontstaan, door de afgegeven APV vergunningen en inkomsten vanuit de verhuur gemeentegronden voor terrassen;
- Op dit taakveld komen nog diverse overige verschillen voor van € 41.000,- voordelig.

Programma 2 | Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar

Algemeen

Het programma omvat de aanleg en het onderhoud van wegen, straten, pleinen, waterwegen en watergangen. Onder dit programma valt ook de zorg voor parkeren en de bereikbaarheid per openbaar vervoer.

Hoofddoelstelling

Samen met de inwoners zorgen we voor een woon- en leefomgeving die schoon, heel en bereikbaar is. We werken aan verbeteringen van de bereikbaarheid van Zeewolde zowel met openbaar vervoer als vervoer over de weg.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Beheerplan Wegen	2025 t/m 2029	2025	2029
Beheerplan Kunstwerken	2021 t/m 2025	2020	2026
Beheerplan Groen binnen bebouwde kom	2023 t/m 2027	2023	2027
Beheerplan Groen beplanting, bermen en sloten buitengebied	2020 t/m 2024	2020	2026
Groenbeleidsplan buitengebied Zeewolde	Onbepaald	2018	Naar behoefte
Beheerplan Openbare verlichting	2023 t/m 2027	2023	2027
Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan	2021 t/m 2030	2021	2030
Gladheidsbestrijdingsplan	Onbepaald	2015	Naar behoefte
Beeldkwaliteitsplan Openbare ruimte	Onbepaald	2012	Naar behoefte

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

18. Verbeteren OV-bereikbaarheid Zeewolde.
19. Oplossen infrastructuurele knelpunt Nijkerk/A28.
20. Duurzaam beheer van 'groen' en 'grijs'.
21. Bepalen voorzieningenniveau Aanloophaven.
22. Beleidskader planmatige aanpak onderhoud en beheer.

Wat wilden we bereiken?

18.1 | OV-bereikbaarheid verbeteren

Verbeteren OV-bereikbaarheid Zeewolde

Wat gingen we daarvoor doen?

18.1.1 | Bij Provincie belangen Zeewolde behartigen

Deelnemen aan provinciale overleggen over openbaar vervoer om de belangen van Zeewolde te behartigen en te borgen. Meerdere malen per jaar aanschuiven bij de provincie in een regionaal OV overleg waarbij ook vervoerder EBS aanschuift.

Wat wilden we bereiken?

19.1 | Doorstroming richting Nijkerk/A28 verbeteren

Een verbeterde doorstroming richting Nijkerk/A28

Wat gingen we daarvoor doen?

19.1.1 | Lobbyen bij de provincie

Deelnemen aan provinciale overleggen en continue lobbyen om samen met andere stakeholders de doorstroming te verbeteren.

Blijven aanschuiven bij provinciale overleggen om de infrastructurele knelpunten te bespreken.

Wat wilden we bereiken?

20.1 | Verduurzamen openbare ruimte

We realiseren een duurzame openbare ruimte. We hebben een goed functionerend beleidskader voor beheer.

Wat gingen we daarvoor doen?

20.1.1 | Planmatige aanpak met participatie

Planmatige aanpak van het onderhoud in buurten, ter voorbereiding. We gaan de wijken in om met bewoners te praten over.

De uitvoering van het Integraal onderhoud in de Waterbuurt is afgerond. De uitvoering van de rioolvervanging en het integraal onderhoud in Edelstenenbuurt is in volle gang, maar nadert het einde (oplevering verwacht einde 1e kwartaal 2026). Het onderhoud aan de Botenbuurt start volgens planning begin 2e kwartaal 2026.

20.1.2 | Keuzes maken voor aanleg, beheer en onderhoud openbare ruimte

We maken bewuste keuzes aan de voorkant bij de aanleg, beheer en onderhoud van ons areaal.

Meedenken met plannen en ontwerpen van de openbare ruimte.

Dit is een continu proces waarbij we inderdaad continu proberen na te denken over zaken als vergroenen, biodiversiteit, wateroverlast en hitte. Aan de voorkant, maar ook zeker bij het groenbeheer. Concrete voorbeelding van vergroening (en indirect dus beperken van wateroverlast, biodiversiteit en hitte) zijn te zien in onze renovaties. Duidelijk te zien in de Parel en de Ravelijn. Daarnaast kijken we continu naar de materialen die we gebruiken, bijvoorbeeld d.m.v. hergebruik of het gebruik van grasbetontegels bij het parkeren. Maar natuurlijk ook bij de keuze in beplanting die we maken.

20.1.3 | Klimaatbestendig wijken onderhouden

Wijkonderhoud klimaatbestendig uitvoeren en inwoners hierbij betrekken.

In de ontwerpfase van wijkrenovaties hebben we klimaatadaptatie meegenomen, wat op diverse vlakken te zien is. In de Edelstenenbuurt zijn bewoners op diverse manieren meegenomen. In een bewonerstraject met IVN zijn diverse zaken georganiseerd, waaronder 'groene klusochtenden'. Bovendien hebben we een traject met basisscholen de Toermalijn en het Mozaïek gehouden, waarbij leerlingen d.m.v. klimaatlessen, een 'Belevingstocht' en op creatieve wijze over klimaatadaptatie hebben geleerd.

Wat wilden we bereiken?

21.1 | Voorzieningen realiseren Aanloophaven

Enkele (ontbrekende) voorzieningen (zoals elektra, water, afvalinzameling, sanitair en wifi) voor de Aanloophaven zijn bepaald en op niveau gerealiseerd. Dit is daarmee de finale afronding van deze haven.

Wat gingen we daarvoor doen?

21.1.1 | In samenspraak onderzoeken wat er nodig is

We onderzoeken samen met bewoners, ondernemers en bezoekers/recreanten welke laatste stappen gezet moeten worden op het gebied van de voorzieningen in de Aanloophaven.

De storingsgevoelige elektrapunten zijn reeds vervangen door een nieuw digitaal (en bij watersporters veelvuldig bekend) systeem. De tijdelijke sanitairunits zijn omgebouwd zodat ze representatief blijven zolang de definitieve oplossing nog niet gerealiseerd is in de voormalig brandweerkazerne. Er zijn extra bolders geplaatst waardoor de passant makkelijker kan aanleggen. De website is geactualiseerd en er wordt bekeken of er een vrije-lijg-zone gemaakt kan worden. Hierdoor kunnen recreanten even kort van boord zonder plekken bezet te houden van potentiële overnachters.

Bij de beoogde realisatie van het definitieve sanitair wordt er geschakeld met toegangspassen voor de entree en daarmee ook voor het lozen van afval. Dit kan met een 'digitale havenmeester'. Hierop meldt de passant zich aan en na betalen wordt er toegang verkregen voor alle faciliteiten. Dit zal de fysieke havenmeester niet onnodig maken.

Het eindbeeld is oa in pandige sanitair in de voormalig brandweerkazerne. Momenteel is dit onderdeel opgenomen in de planvorming van de verbouwing van het gemeentehuis. Deze kwaliteitsimpuls zal gecombineerd kunnen worden met een centrale ondergrondse aanlevering van het passantenafval.

Wat wilden we bereiken?

22.1 | Efficiënt beheren

Efficiënt en doelgericht beheer, de juiste techniek op de juiste plaats in combinatie met planmatig en doeltreffend onderhoud.

Wat gingen we daarvoor doen?

22.1.1 | Innovatie faciliteren

Daar waar mogelijk testen en toepassen van nieuwe innovatieve oplossingen. Leren van anderen.

In KAF-verband (Klimaat Adaptatie Flevoland) zijn de afgelopen collegeperiode op verschillende manieren kennisuitwisselingsmomenten georganiseerd. Zo zijn er workshops en congressen georganiseerd, maar zijn we ook bij gemeente Almere op bezoek gegaan om te leren van hun ervaringen met waterdoorlatende verharding, iets wat wij nu weer in een recente wijkrenovatie in de Edelstenenbuurt hebben toegepast.

22.1.2 | Wegenproblematiek aankaarten bij de provincie

Bij het vanuit de provincie te starten Gebiedsproces Bodemdaling zal de wegenproblematiek ingebracht worden.

We hebben ons aangesloten bij de landelijke projectgroep "slappe bodem", om samen kennis en kunde te delen over maatregelen tegen bodemdaling.

Verbonden partijen

Er maken geen verbonden partijen onderdeel uit van dit programma.

Beleidsindicatoren

Er zijn geen verplichte beleidsindicatoren van toepassing bij dit programma.

Wat heeft het gekost?

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025	
Lasten						
TV21	TV21 Verkeer en vervoer	5.990	7.181	7.098	5.257	-1.841
TV22	TV22 Parkeren	89	91	63	91	28
TV23	TV23 Recreatieve havens	36	50	50	43	-7
TV25	TV25 Openbaar vervoer	27	26	26	27	1
Totaal Lasten		6.141	7.348	7.236	5.417	-1.819
Baten						
TV21	TV21 Verkeer en vervoer	-535	-370	-350	-644	-294
TV22	TV22 Parkeren	0	0	0	0	0
TV23	TV23 Recreatieve havens	-10	-12	-12	-16	-4
TV25	TV25 Openbaar vervoer	-57	-57	-57	-33	24
Totaal Baten		-602	-439	-419	-693	-274
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		5.539	6.909	6.817	4.724	-2.093
Stortingen						
TV21	TV21 Verkeer en vervoer	2.585	2.327	2.400	2.376	-24
Totaal Stortingen		2.585	2.327	2.400	2.376	-24
Onttrekkingen						
TV21	TV21 Verkeer en vervoer	-1.184	-2.424	-2.359	-712	1.647
Totaal Onttrekkingen		-1.184	-2.424	-2.359	-712	1.647
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		1.401	-98	41	1.664	1.623
Programma 2 Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar - Totaal		6.941	6.812	6.858	6.388	-470

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV21	TV21 Verkeer en vervoer	6.747	4.613	-2.135
TV22	TV22 Parkeren	63	90	27
TV23	TV23 Recreatieve havens	38	28	-10
TV25	TV25 Openbaar vervoer	-31	-6	25
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		6.817	4.724	-2.093
TV21	TV21 Verkeer en vervoer	41	1.664	1.623
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		41	1.664	1.623
Programma 2 Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar - Totaal		6.858	6.388	-470

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een voordelig saldo van € 470.000,- ten opzichte van de begroting 2025 (na wijzigingen).

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de realisatie 2025 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingssaldo 2025 na wijziging.

TV21 Verkeer en vervoer (€ 2.135.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- De uitvoering van de werkzaamheden voor het integraal onderhoud van de Botenbuurt stond geraamd in 2025, maar door het naar voren halen van het integraal onderhoud van de Edelstenenbuurt zijn deze werkzaamheden naar achter verschoven. Van het beschikbaar gestelde budget wordt voorgesteld om het bedrag van € 1.647.000,- over te hevelen naar 2026. De dekking hiervan is afkomstig uit de bestemmingsreserve Integraal wijkbeheer. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 2.1 Verkeer en vervoer. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect;
- In 2025 zijn er diverse verkeerskundige maatregelen uitgevoerd waarvoor subsidies ontvangen zijn vanuit de bijbehorende specifieke uitkering. Dit resulteert in een voordelig effect van € 335.000,-;
- Op openbare verlichting is er per saldo een voordelig resultaat van € 163.000,-. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere energielasten dan van te voren geraamd was. Er zal onderzocht worden of dat voor 2026 ook het geval zal zijn, indien nodig zal de begroting daarop aangepast worden;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 10.000,- nadelig.

Programma 2 Mutatie reserves (€ 1.623.000,- nadelig)

BR Integraal Wijkbeheer (€ 1.645.000,- nadelig)

De uitvoering van de werkzaamheden voor het integraal onderhoud van de Botenbuurt stond geraamd in 2025, maar door het naar voren halen van het integraal onderhoud van de Edelstenenbuurt zijn deze werkzaamheden naar achter verschoven. Van het beschikbaar gestelde budget wordt voorgesteld om het bedrag van € 1.645.000,- over te hevelen naar 2026. De dekking hiervan is afkomstig uit de bestemmingsreserve Integraal wijkbeheer. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 2.1 Verkeer en vervoer. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect.

Daarnaast zijn er nog overige verschillen op de mutatie reserves op dit programma van € 22.000,- voordelig.

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil
Toevoegingen reserves			
BR Integraal Wijkbeheer	325	325	0
BR Verlichting	177	177	0
BR Veer	47	23	-24
BR Vervanging wegen	1.416	1.416	0
BR Vervanging kunstwerken	435	435	0
Subtotaal toevoegingen reserves	2.400	2.376	-24
Onttrekkingen reserves			
BR Integraal Wijkbeheer	-1.791	-146	1.645
BR Verlichting	-170	-168	2
BR Kapitaallasten	-117	-117	0
BR Vervanging wegen	-281	-281	0
Subtotaal onttrekkingen reserves	-2.359	-712	1.647
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	41	1.664	1.623

Programma 3 | Zeewolde economisch veerkrachtig

Algemeen

Het programma omvat alle activiteiten gericht op het stimuleren en versterken van de lokale economie en werkgelegenheid.

Hoofddoelstelling

We bieden ondernemers een goed vestigingsklimaat. Maatwerk is daarbij het uitgangspunt. De lokale werkgelegenheid neemt toe waarmee de in- en uitgaande pendel van arbeid beperkt wordt. Er is een goed samenwerkend geheel aan winkeliers en dat stimuleert de lokale bestedingen. Bij aanbesteding en opdrachtverlening door de gemeente vinden we duurzaamheid belangrijk.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Gemeentelijke Vestigingsvisie Zeewolde: "Werken aan werk op eigen bodem"	2013 t/m 2017	2013	Naar behoefte
Vestigingsbeleid bedrijventerreinen 2025-2030	2025-2030	2024	2030 of eerder als er aanleiding is
Masterplan Centrum Zeewolde 2011	2012 t/m 2026	2012	Naar behoefte
Actiewijzer "Wij samen Zeewolde"	Onbepaald	2017	Naar behoefte
Stand van zaken, evaluatie Actiewijzer centrum Zeewolde 2024	2025-2026	2024	2026

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

5. Visie toekomstbestendig bedrijfsleven.
6. Vestigingsbeleid bedrijven (Vestingveld, Trekkersveld).
8. Centrum doorontwikkeling – actiewijzer Centrum/BIZ.
9. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (activiteit afgerond in 2023).

Wat wilden we bereiken?

5.1 | Beschrijven bedrijfseconomisch profiel

Een beschrijving van het bedrijfseconomisch profiel.

Wat wilden we bereiken?

5.2 | Handhaven energiebesparingsmaatregelen

Bedrijven zijn al 10-15 jaar wettelijk verplicht om energiebesparingsmaatregelen door te voeren. Er wordt onvoldoende gehandhaafd.

Wat gingen we daarvoor doen?

5.2.1 | Stimuleren en inventariseren duurzame bedrijfsvoering

Aandacht besteden aan duurzame bedrijfsvoering en inventariseren van energiebesparende maatregelen bij bedrijven. We motiveren bedrijven om hier meer aandacht aan te geven.

Het duurzaamheidsKompas is uitgewerkt in een uitvoeringsplan. In het uitvoeringsplan zijn deze stimuleringsmaatregelen opgenomen.

Wat wilden we bereiken?

5.3 | Uitdragen loketfunctie Zeewolde

De loketfunctie van Zeewolde Zakelijk prominenter neer zetten, zodat de dienstverlening van dit loket afgestemd is op de wensen van huidige en toekomstige ondernemers.

Wat wilden we bereiken?

6.1 | Vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden bieden

Het bieden van vestigingsmogelijkheden aan nieuwe bedrijven en het bieden van passende uitbreidingsmogelijkheden voor huidige bedrijven.

Wat gingen we daarvoor doen?

6.1.2 | Vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden bieden

Het bieden van vestigingsmogelijkheden aan nieuwe bedrijven en het bieden van passende uitbreidingsmogelijkheden voor huidige bedrijven.

Verkoop diverse bedrijfskavels op bedrijfsterreinen ten behoeve van nieuwe vestigingen. Samen met betrokken partijen wordt gewerkt aan alternatieven om de gevolgen van netcongestie zoveel mogelijk te beperken en oplossingen daarvoor te vinden. De planvoorbereidingen voor Trekkersveld IV zijn voortgezet, planologische procedure loopt nog.

6.1.3 | Normering klimaatadaptatie opstellen en implementeren

Een normering voor klimaatadaptatie voor ondernemers opstellen, waarin specifieke mogelijkheden staan genoemd om bedrijfslocaties aan te passen. Voor het einde van deze collegeperiode is deze normering gereed en geïmplementeerd. Wij hebben het idee van een normeringskader onderzocht en geconcludeerd dat het passender is om niet via een normering te werken, maar met een duurzaamheidskader, vergelijkbaar met die van woningbouw. We hebben hierin meegenomen dat we het wenselijk vinden om één lijn te trekken voor aannemers van woningbouw en (particuliere) bedrijven. Dit duurzaamheidskader is per april 2025 geïmplementeerd in het Uitgifteprotocol voor kaveluitgifte op Horsterparc en Trekkersveld I en is toegepast bij iedere inschrijving voor deze kavels. In het vervolgproces is gebleken dat er een volgende keer verbeteringen nodig zijn. Nu waren er bijvoorbeeld inschrijvingen die het vooral op het interne bedrijfsproces hebben betrokken, waar wij meer zochten naar maatregelen op gebouwniveau. Net als bij de woningbouw is het duurzaamheidskader een levend document, waar we een volgende keer dus weer naar zullen kijken.

6.1.4 | Constructieve benadering vestigingsinitiatieven

Initiatieven voor bedrijfsvestigingen benaderen vanuit de grondhouding “denken in mogelijkheden”. Ja, mits. Bij beoordeling van initiatieven meedenken in acceptabele oplossingen, om te bezien hoe het wel kan.

Wat wilden we bereiken?

6.2 | Zorgen voor een positief vestigingsklimaat

Zorgen voor een aantrekkelijk woon- en voorzieningenmilieu om de komst van bedrijven en werknemers aantrekkelijker te maken.

Wat wilden we bereiken?

8.1 | Herijken actiepunten Actiewijzer Centrum

Herijking van de actiepunten uit de Actiewijzer Centrum, gericht op de korte (2024-2026) en de lange termijn.

Wat gingen we daarvoor doen?

8.1.1 | Bijdragen aan een aantrekkelijk centrum

Bijdragen aan een attractief en florerend centrum van Zeewolde. Evaluatie, raadpleging betrokkenen en raad worden meegenomen.

In 2024 is de stand van zaken en evaluatie van de Actiewijzer samen met (centrum)ondernemers tot stand gekomen en zijn voor de periode tot 2027 concrete acties omschreven. De Raad heeft daar op 19 december 2024 mee ingestemd en de daarvoor noodzakelijke financiële middelen beschikbaar gesteld. In 2025 is een deel van de daaruit voortkomende actiepunten uitgevoerd.

8.1.2 | Stimuleren samenwerking verschillende partijen

Professionele samenwerking tussen de verschillende partijen in dit gebied stimuleren. O.a. door BIZ te blijven faciliteren en financieel bij te dragen in professionaliteit die samenwerking bevordert.

Via uitvoering van de Actiewijzer Centrum is hieraan bijgedragen (verantwoording daarover in de raad van 19 december 2024 aan de orde geweest). Daarnaast is uitvoering gegeven aan de rol en afspraken die vanuit de Bedrijven investeringszone centrum Zeewolde gelden.

8.1.3 | Balanceren functies centrum

Goede balans vinden tussen de verschillende functies in het gebied (winkelen, wonen, horeca en diensten).

Er wordt gewerkt aan een nieuw Omgevingsplan voor het centrumgebied. Bij de ontwikkeling van dit Omgevingsplan zal ook een balans tussen de verschillende functies een rol spelen.

Wat wilden we bereiken?

9.1 | Verkennen ontwikkelmogelijkheden

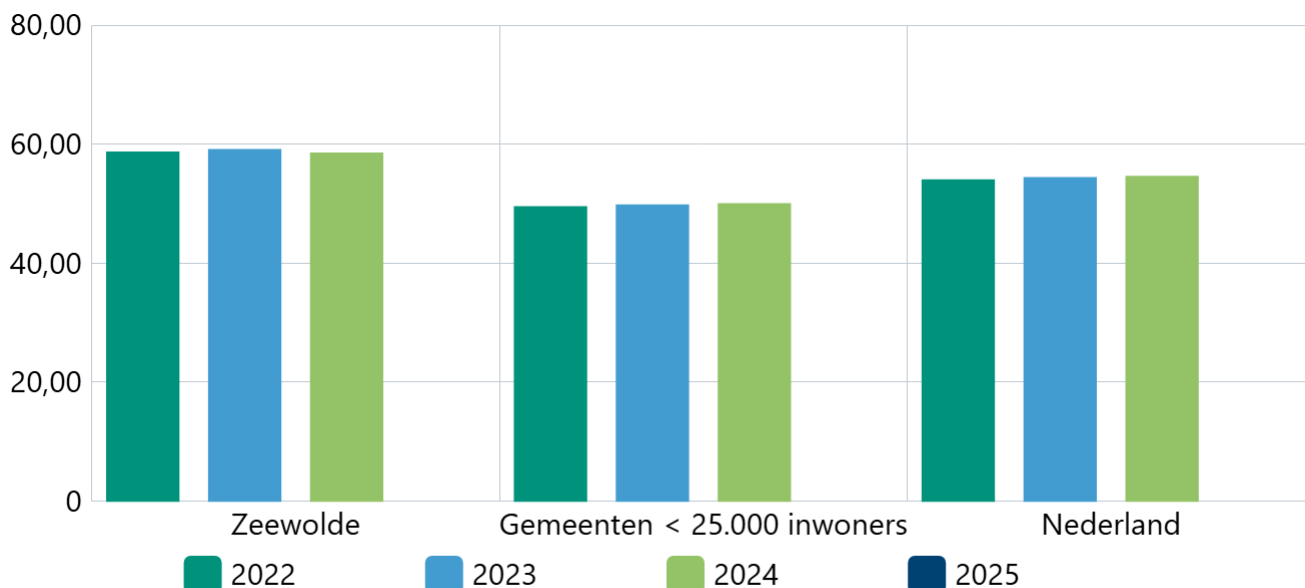
Verkenning van de mogelijkheden van de realisatie van (grootschalige) ruimtelijke ontwikkelingen.

Verbonden partijen

Er maken geen verbonden partijen onderdeel uit van dit programma.

Beleidsindicatoren

Functiemenging



Bron: [waarstaattjegemeente.nl](https://www.waarstaattjegemeente.nl) dd. 11-05-2026

Vestigingen van bedrijven per 1.000 inwoners van 15 t/m 64 jaar



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Wat heeft het gekost?

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten					
TV31 TV31 Economische ontwikkeling	113	142	251	142	-110
TV32 TV32 Fysieke bedrijfsinfrastruct. (GREX)	767	4.744	2.636	571	-2.065
TV33 TV33 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	144	104	92	79	-13
TV34 TV34 Economische promotie	578	575	616	454	-161
Totaal Lasten	1.602	5.564	3.595	1.246	-2.349
Baten					
TV32 TV32 Fysieke bedrijfsinfrastruct. (GREX)	-1.753	-4.744	-2.636	-3.915	-1.279
TV33 TV33 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	-77	-83	-83	-77	6
TV34 TV34 Economische promotie	-4.587	-4.575	-4.630	-4.695	-65
Totaal Baten	-6.417	-9.402	-7.350	-8.688	-1.338
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves	-4.815	-3.838	-3.755	-7.442	-3.687
Stortingen					
TV31 TV31 Economische ontwikkeling	204	0	0	0	0
TV32 TV32 Fysieke bedrijfsinfrastruct. (GREX)	0	0	0	3.344	3.344
Totaal Stortingen	204	0	0	3.344	3.344
Onttrekkingen					
TV31 TV31 Economische ontwikkeling	-78	0	-87	-37	50
Totaal Onttrekkingen	-78	0	-87	-37	50
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves	126	0	-87	3.308	3.394
Programma 3 Zeewolde economisch veerkrachtig - Totaal	-4.689	-3.838	-3.841	-4.134	-293

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV31	TV31 Economische ontwikkeling	251	142	-110
TV32	TV32 Fysieke bedrijfsinfrastruct. (GREX)	0	-3.344	-3.344
TV33	TV33 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	9	2	-7
TV34	TV34 Economische promotie	-4.014	-4.241	-227
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		-3.755	-7.442	-3.687
TV31	TV31 Economische ontwikkeling	-87	-37	50
TV32	TV32 Fysieke bedrijfsinfrastruct. (GREX)	0	3.344	3.344
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		-87	3.308	3.394
Programma 3 Zeewolde economisch veerkrachtig - Totaal		-3.841	-4.134	-293

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een voordelig saldo van € 293.000,- ten opzichte van de begroting 2025 (na wijzigingen).

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de realisatie 2025 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingsaldo 2025 na wijziging.

TV31 Economische ontwikkeling (€ 110.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- In het collegeprogramma is er budget beschikbaar gesteld voor de opgave agrarisch buitengebied. Mede door personele wisselingen wordt dat in 2026 opgepakt. Dit resulteert in een voordelig effect van € 58.000,-. Dit bedrag wordt overgeheveld naar volgend boekjaar. De dekking hiervan is afkomstig uit de Algemene reserve. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 3.1 Economische ontwikkeling. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect;
- Voor de actiewijzer centrum Zeewolde zijn in 2025 maar beperkte uitgaven geweest. Hierdoor is er € 50.000,- minder uitgegeven dan dat er begroot stond. Volgend jaar zullen de uitgaven weer toenemen. De dekking hiervan is afkomstig uit de bestemmingsreserve Actiewijzer centrum Zeewolde. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 3.1 Economische ontwikkeling. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 2.000,- voordelig.

TV32 Fysieke bedrijfsinfrastructuur (€ 3.344.000,- voordelig)

Gemeenten zijn verplicht om jaarlijks tussentijds winst te nemen op haar grondexploitaties. Deze winsten worden berekend o.b.v. de Poc (Percentage of completion) methode. Deze zijn incidenteel van aard en worden niet geraamd.

Voor de grondexploitaties t.b.v. realisatie bedrijventerreinen leidt dit tot een voordelig saldo van € 3.344.000,-.

Tussentijds genomen winsten worden gedoteerd aan de bestemmingsreserve BBV-winsten grondexploitaties. Tegenover dit voordelige saldo staat daarom een evenredig nadeel waardoor dit per saldo een neutraal effect heeft op het jaarrekeningresultaat.

TV34 Economische promotie (€ 227.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- Vanuit eerdere budgetoverhevelingen uit 2024 is eenmalig een bedrag van € 110.000,- overgeheveld naar 2025, voor LEADER-projecten. De raad heeft deze middelen eenmalig beschikbaar gesteld om lokale initiatieven te subsidiëren met gemeentelijke cofinanciering. In 2025 zijn deze middelen niet volledig benut, omdat de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) de voorschotten in eerste instantie betaalt. In de praktijk factureert de RVO pas een jaar later de voorschotten aan de gemeente. Door deel te nemen aan het programma LEADER Flevoland 2023-2027 en in te stemmen met de 'Lokale ontwikkelstrategie Flevoland', kan bij een onderbesteding het resterend budget jaarlijks naar een volgend jaar worden overgeheveld totdat het volledig besteed is. Voorgesteld wordt om het bedrag over te hevelen naar 2026. Dit resulteert in een voordelig effect van € 104.000,-;

- Voorgesteld wordt om een bedrag over te hevelen naar 2026 voor uitgestelde activiteiten, waaronder de realisatie van doorkijkpanelen. Hierdoor vallen in 2025 minder kosten dan begroot. Dit resulteert in een voordelig effect van € 15.000,-.
- Er zijn meer toeristische overnachtingen geweest over 2025 dan verwacht. Heffing vindt plaats per overnachting per persoon conform de verordening, wat heeft geresulteerd in een voordelig resultaat van € 53.000,- op de toeristenbelasting.
- Over 2025 is een voordelig resultaat van € 22.000,- op de Forensenbelasting gerealiseerd;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 33.000,- voordelig.

Programma 3 Mutatie reserves (€ 3.394.000,- nadelig)

BR Actiewijzer Centrum (€ 50.000,- nadelig)

Voor de actiewijzer centrum Zeewolde zijn in 2025 maar beperkte uitgaven geweest. Hierdoor is er € 50.000,- minder uitgegeven dan dat er begroot stond. Volgend jaar zullen de uitgaven weer toenemen.

BR BBV-winst en grondexpl. (€ 3.344.000,- nadelig)

Zoals onder taakveld 3.2 staat toegelicht, is er door de tussentijdse winstneming een voordelig resultaat ontstaan van € 3.344.000,-. Tussentijds genomen winsten worden gedoteerd aan de bestemmingsreserve BBV-winsten grondexploitaties. Tegenover dit voordelige saldo staat daarom een evenredig nadeel bij de mutatie aan de reserves waardoor dit per saldo een neutraal effect heeft op het jaarrekeningresultaat.

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Toevoegingen reserves			
BR BBV-winst en grondexpl.	0	3.344	3.344
Subtotaal toevoegingen reserves	0	3.344	3.344
Onttrekkingen reserves			
BR Actiewijzer Centrum	-87	-37	50
Subtotaal onttrekkingen reserves	-87	-37	50
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	-87	3.307	3.394

Programma 4 | Naar school in Zeewolde

Algemeen

Het programma omvat de middelen om te voorzien in de gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden op het gebied van volwasseneneducatie (basisvaardigheden), voorschoolse educatie, primair- en voortgezet onderwijs.

Hoofddoelstelling

We streven naar kansengelijkheid en een inclusieve samenleving, ook voor kinderen en jongeren. Kinderen moeten hun talenten kunnen ontwikkelen op een manier die bij hen past en die aansluit bij hun godsdienst of levensbeschouwing en bij de visie op het onderwijs. Als een kind niet zelfstandig naar school kan, is in bepaalde situaties ook het vervoer van leerlingen naar school mogelijk. Bijvoorbeeld bij een ziekte, een handicap of gedragsproblemen of omdat de school ver weg is. Het streven is dat jongeren met een startkwalificatie hun schoolloopbaan kunnen afronden. Hiermee vergroten zij hun mogelijkheid op bestaanszekerheid. Adequate onderwijshuisvesting is essentieel. Onderwijshuisvesting is een gemeentelijke verantwoordelijkheid. We acteren op de actualiteit van een krimpend aantal leerlingen in Zeewolde en streven naar efficiënte en toekomstbestendige onderwijshuisvesting.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Verordening leerlingenvervoer gemeente Zeewolde	Onbepaald	2022	Naar behoefte
Integraal Onderwijshuisvestingsplan	2025 t/m 2030	2025	2030
Verordening Onderwijshuisvesting	Onbepaald	2008	2026
Regioplan laaggeletterdheid	2024 t/m 2027	2023	2027
Verordening Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie 2024	Onbepaald	2023	Naar behoefte

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

36. Onderwijs: We willen goed en passend onderwijs in Zeewolde.

Wat wilden we bereiken?

36.1 | Een soepele overgang tussen primair en voortgezet onderwijs

Er is in Zeewolde een goede aansluiting in het onderwijs voorhanden, voor kleuters naar primair en voor jongeren naar voortgezet onderwijs. Wij zetten in op een soepele overgang en een doorgaande leerlijn.

Wat gingen we daarvoor doen?

36.1.1 | Verbeteren preventie

Wij zetten in op vroegsignalering bij jongeren waar het dreigt mis te gaan op school (én buiten school) en zorgen dat de best passende hulp wordt geboden.

Dit blijft in ontwikkeling. Wel is er per school een team dat zich breed bezighoudt met het signaleren van een stagnerende ontwikkeling en/of zorgen over een kind/thuis en het zo snel mogelijk aanbieden van in eerste instantie collectieve inzet of individuele inzet.

Het MulditDisciplinairOverleg (MDO) op de scholen krijgt steviger vorm. Ook is op 10 november 2025 door gemeente, kinderopvang, onderwijsbesturen, samenwerkingsverbanden, Meerinzicht en de JGZ ingestemd met een nieuwe LEA/OOGO structuur. Deze structuur bestaat uit driejaarlijks het LEA (bestuurlijk), 6-8 keer per jaar regiegroep (tactisch) en doorlopend werkgroepen. Hierdoor is er een plek waar we kansen en zorgen delen en tot verbetervoorstellen komen. Het verbeteren van preventie hoort op deze agenda en krijgt uitwerking in nog nader te vormen werkgroepen.

36.1.2 | Ondersteunen samenwerkingsplan schoolbesturen in Zeewolde

Wij ondersteunen het samenwerkingsplan van de schoolbesturen in Zeewolde.

Dit plan is mede getekend door de wethouder onderwijs en staat structureel op de agenda van het onderwijs en de gemeente. Plan is definitief.

36.1.3 | Schoolverlaten en schoolverzuim voorkomen

Het Doorstroompunt (voorheen Regionaal Meld- en Coördinatiepunt (RMC)) en jeugdzorg werken samen om schoolverlaten en schoolverzuim te voorkomen. Jongeren krijgen hierdoor een kansrijke start in de eerste jaren van het voorgezet onderwijs.

Onder leiding van gastheergemeente Harderwijk (namelijk onderwijs) is Zeewolde structureel aangehaakt bij de netwerkstructuur en overleggen over dit onderwerp. Ook heeft Zeewolde meegedaan in de analyse van de Sluitende Aanpak Jongeren die bedoeld is om thuiszitten en vroegtijdig schoolverlaters te voorkomen.

Deze taken liggen bij Meerinzicht (uitvoering) en centrumgemeente Harderwijk.

Wat een mooie en belangrijke lokale ontwikkeling is, is dat we begin november 2025 het nieuwe LEA/OOG model hebben vastgesteld. 3 keer per jaar is er een bestuurlijk LEA/OOGO (onderwijs, kinderopvang, samenwerkingsverbanden, Meerinzicht, Jeugdgezondheidszorg en de gemeente), 6-8 per keer jaar een regiegroep (zelfde partners, maar dan een tactisch overleg) en werkgroepen. Nu hiermee is ingestemd, hebben we een plek waar we schoolverlaten en verzuim kunnen agenderen en adresseren. Onze verwachting is dat er vanuit het LEA de opdracht komt om hiermee aan de slag te gaan en een werkgroep samen te stellen die dit thema oppakt.

36.1.6 | Voorkomen voortijdig schoolverlaten

Leerplicht en RMC ondersteunen jongeren bij het behalen van een startkwalificatie door het voorkomen van voortijdig schoolverlaten.

Meerinzicht is verantwoordelijk voor de uitvoering van het Voortijdig Schoolverlaten (VSV) en strategie ligt bij Harderwijk en Landstede.

Ook hiervoor geldt dat het nieuwe model (LEA: Lokaal Educatieve Agenda) een plek biedt voor kansen en zorgen. Desalniettemin blijft staan dat Meerinzicht en Harderwijk verantwoordelijk zijn (centrumgemeente en Meerinzicht als opdrachtnemer).

Huidige stand van zaken (bron: jaarverslag 2024-2025 Meerinzicht):

Resultaten en Cijfers: In het schooljaar 2023-2024 (meest recente cijfers) bedroeg het aantal voortijdig schoolverlaters in Zeewolde 54 jongeren, wat overeenkomt met een vsv-percentage van 2,94%.

Monitoring en Begeleiding: Leerlingzaken monitort jongeren tot 23 jaar zonder startkwalificatie. Jongeren zonder of met een laag inkomen worden tweemaal per jaar actief benaderd voor ondersteuning richting onderwijs of werk

Pilot Jongeren in Beeld (JIB): In Zeewolde is een succesvolle pilot uitgevoerd waarbij de doelgroep is uitgebreid naar jongeren tot 27 jaar. De inzet van een klantmanager heeft hierbij de meerwaarde bewezen in het bereiken van kwetsbare vsv'ers.

Regionale Trends: Een jaar na uitval heeft in de regio 47,53% van de vsv'ers werk gevonden, wat aanzienlijk hoger is dan de landelijke benchmark (37,24%).

Vooruitblik: Ter voorbereiding op de nieuwe wet 'Van School naar Duurzaam Werk' per 1 januari 2026, wordt de ondersteuning aan vsv'ers tot 27 jaar structureel verankerd.

Indicatoren voor zorg

Stijgende verzuimcijfers: Er is een algemene stijging in de verzuimcijfers zichtbaar, wat door de wethouder als een punt van aandacht wordt benoemd waarover men in gesprek blijft om de oorzaken te duiden.

Hoogste VSV-percentage in Zeewolde: Van de zeven regiogemeenten heeft Zeewolde met 2,94% het hoogste percentage voortijdig schoolverlaters over het jaar 2023-2024.

Toename complexe problematiek: De leerplichtambtenaren nemen vaker deel aan multidisciplinaire overleggen (MDO's) vanwege de toenemende complexiteit van de problemen die het verzuim veroorzaken.

Relativerende en positieve factoren

Gunstige arbeidsmarkt: Hoewel het aantal uitvallers in Zeewolde relatief hoog is, blijkt uit de regionale monitoring dat bijna de helft (47,53%) van de vsv'ers een jaar later een baan heeft. Dit is significant hoger dan het landelijk gemiddelde van 37,24%.

Lager percentage 'niet in beeld': In de regio is slechts 8% van de kwetsbare jongeren niet in beeld bij instanties, terwijl dit landelijk op 10% ligt.

Effectieve interventies: De pilot 'Jongeren in Beeld' (JIB), waaraan Zeewolde deelnam, heeft bewezen dat een actieve benadering van jongeren tot 27 jaar effectief is in het bereiken van de kwetsbare doelgroep.

Conclusie

De cijfers laten een toename in verzuim en uitval zien, wat op zichzelf zorgelijk is. Echter, de regio (inclusief Zeewolde) slaagt er bovengemiddeld goed in om deze jongeren naar werk te begeleiden in vergelijking met de rest van Nederland.

36.1.7 | Samenwerking jeugdorganisaties, jeugdwerkers en scholen stimuleren

Verbetering in de samenwerking tussen jeugdorganisaties, jeugdwerkers en scholen wordt gestimuleerd.

Op alle scholen van het primair onderwijs is er een groep bestaande uit een klantmanager, een medewerker JGZ, een medewerker van de GGD en een medewerker van MDF aanwezig. Zij zijn verbonden aan een basisschool en stemmen met deze school af waarop gezamenlijk ingezet gaat worden gedurende een schooljaar. Dit team is ook het vaste aanspreekpunt voor de school bij zorgvragen over een leerling.

In het kader van OKO (Opgroeien in een Kansrijke Omgeving) is er een netwerkbijeenkomst geweest waarbij ook verschillende jeugdorganisaties, jeugdwerkers en scholen aanwezig waren. Scholen en jeugdzorgorganisaties werken binnen dit programma actief samen. In de loop van 2026 zullen er werkgroepen starten.

Deze partijen zijn ook aanwezig en denken mee bij verschillende overlegtafels rondom jeugd. Er wordt actief ingezet op "weten wie en wat iedereen in de keten doet" en "het elkaar weten te vinden". Een groot deel van deze partners is ook betrokken bij de te ontwikkelen samenwerking in de Brede Toegang.

36.1.8 | Plan voor bestrijding onderwijsachterstanden uitvoeren

Voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs (onderwijsachterstand door de pandemie) is in Zeewolde een plan gemaakt waar uitvoering aan gegeven wordt. Het plan wordt in 2025/2026 geëvalueerd.

In 2024 is, net als in de jaren 2022 en 2023, uitvoering gegeven aan het activiteitenplan in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs (NPO). Het college heeft in maart 2022 ingestemd met dit plan en de besteding van de rijksmiddelen. De uitvoering van de activiteiten wordt gemonitord en verloopt tot nu toe in lijn met de beschikbaar gestelde middelen. De afronding van alle activiteiten zal in 2025 plaatsvinden. Het NPO loopt namelijk nog door tot en met 31 juli 2025.

36.1.10 | Integraal Huisvestingsplan Onderwijs opstellen

In navolging op de in 2023 opgestelde onderwijsvisie samen met schoolbesturen is een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs opgesteld waarbij op basis van actuele leerlingenprognoses voorzien is in efficiënte en toekomstbestendige onderwijshuisvesting (efficiënte verdeling van beschikbare ruimte).

Het IHP is door de gemeenteraad vastgesteld in juni 2025. Direct na vaststelling zijn de eerste projecten opgestart.

36.1.11 | Taalarmoede aanpakken

Taalarme gezinnen ondersteunen wij in het project "Gemeentelijke gezinsaanpak geletterdheid".

Het project wordt vanuit twee beleidsterreinen uitgevoerd: volwassenen en kinderen. Door capaciteitsproblemen is het project later dan verwacht opgepakt. De resultaten zullen in 2026 komen.

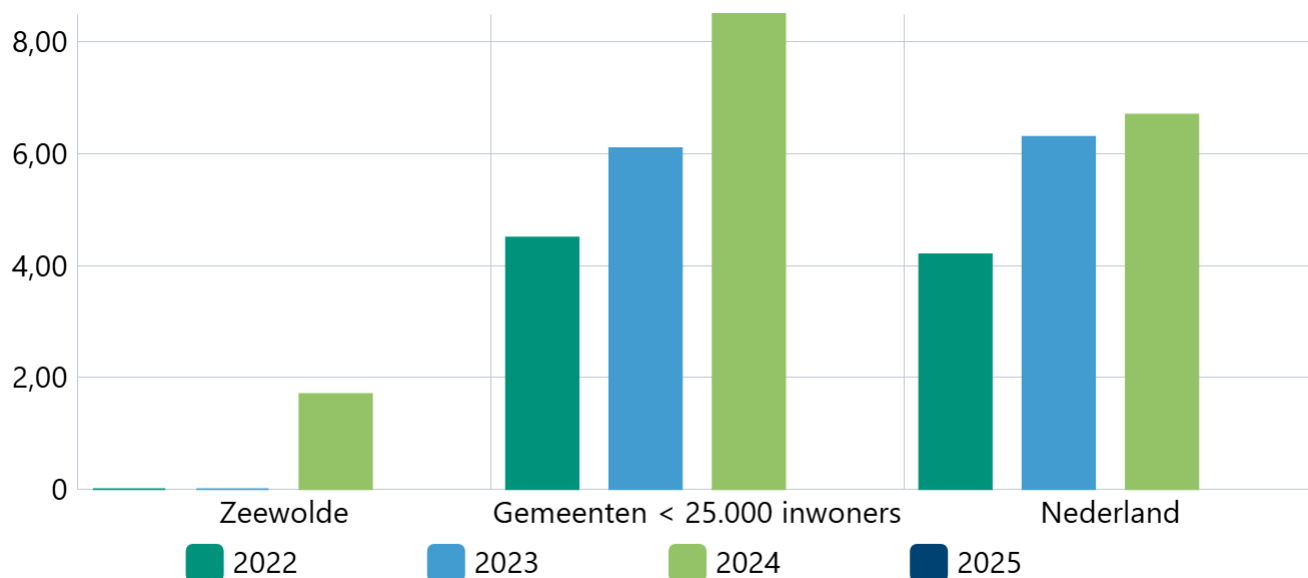
Verbonden partijen

Naam verbonden partij	Gevestigd	Doel	Soort deelname	Raadsbesluit	Inwerkingtredingsdatum
Meerinzicht	Harderwijk	Bedrijfsvoeringstaken / Sociaal Domein	Lid gemeenschappelijke regeling	12-12-2013	1 januari 2015: fase 1 1 januari 2018: fase 2 Bedrijfsvoering en taken Sociaal Domein

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

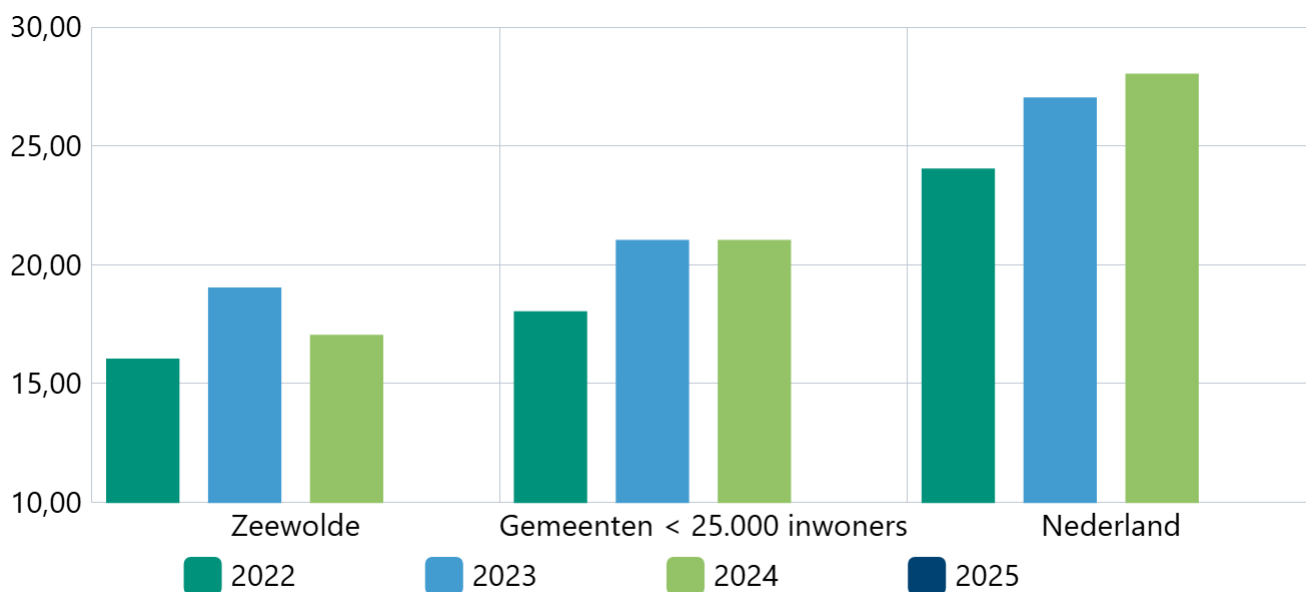
Beleidsindicatoren

Absoluut verzuim per 1.000 inwoners



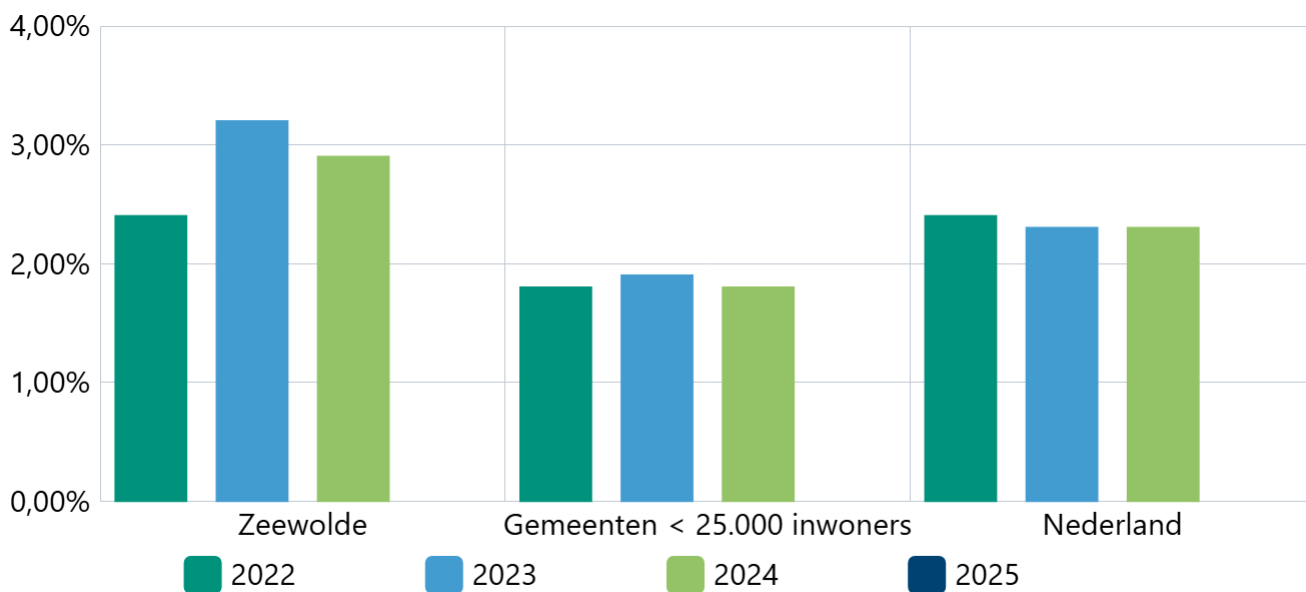
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Relatief verzuim per 1.000 inwoners



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Wat heeft het gekost?

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten						
TV42	TV42 Onderwijshuisvesting	756	694	761	768	8
TV43	TV43 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.484	1.544	1.551	1.392	-160
Totaal Lasten		2.240	2.238	2.312	2.160	-152
Baten						
TV42	TV42 Onderwijshuisvesting	-108	-68	-139	-145	-6
TV43	TV43 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	-390	-588	-595	-626	-30
Totaal Baten		-498	-655	-734	-771	-37
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		1.742	1.582	1.578	1.389	-188
Onttrekkingen						
TV42	TV42 Onderwijshuisvesting	0	0	-50	-2	48
Totaal Onttrekkingen		0	0	-50	-2	48
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		0	0	-50	-2	48
Programma 4 Naar school in Zeewolde - Totaal		1.742	1.582	1.528	1.387	-141

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV42	TV42 Onderwijshuisvesting	622	623	2
TV43	TV43 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	956	766	-190
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		1.578	1.389	-188
TV42	TV42 Onderwijshuisvesting	-50	-2	48
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		-50	-2	48
Programma 4 Naar school in Zeewolde - Totaal		1.528	1.387	-141

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een voordelig saldo van € 141.000,- ten opzichte van de begroting 2025 (na wijzigingen). Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de realisatie 2025 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingssaldo 2025 na wijziging.

TV43 Onderwijsbeleid en leerlingzaken (€ 190.000,- voordelig)

In 2025 zijn vanuit de subsidie verstrekkingen van het voorgaand jaar de subsidies vastgesteld en afgerekend. Dit heeft geresulteerd in een aantal terugvorderingen met een voordeel van € 48.000,-. Daarnaast is een subsidie vanuit de reguliere budgetten in 2025 ondergebracht onder de afrekening van het Onderwijs Achterstanden Beleid (OAB) via de bijbehorende specifieke uitkering, wat resulteert in een voordeel van € 124.000,-. Voor het gemeentelijk doelgroepenbeleid zijn middelen die bestemd zijn voor Kansrijk Opgroeien en Ontwikkelen in Zeewolde (KOOZ) in 2025 niet ingezet. Dit resulteert in een voordeel van € 15.000,-. Aangezien de uitvoering in 2026 wordt gedaan, wordt voorgesteld deze middelen over te hevelen naar 2026.

Op dit taakveld komen nog overige verschillen voor van € 3.000,- voordelig.

Programma 4 Mutatie reserves (€ 48.000,- nadelig)

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Toevoegingen reserves			
Subtotaal toevoegingen reserves	0	0	0
Onttrekkingen reserves			
Algemene Reserve	-50	-2	48
Subtotaal onttrekkingen reserves	-50	-2	48
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	-50	-2	48

Programma 5 | Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde

Algemeen

Het programma omvat de beschikbaarheid van voorzieningen op het gebied van cultuur, sport, recreatie en toerisme. Onder dit programma valt ook de instandhouding van de kwaliteit van het openbaar groen en onze natuur.

Hoofddoelstelling

We hebben een visie op het gebied Sport, Kunst en Cultuur in Zeewolde. We zorgen ervoor dat de voornemens in uitvoeringsnota's cultuur, kunst en sport gerealiseerd kunnen worden. We richten ons primair op het ondersteunen van vrijwilligers en het scheppen van randvoorwaarden waarbinnen verenigingen en instellingen hun werk kunnen doen. De recreatieve potenties van Zeewolde zijn een speerpunt van beleid.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Cultuurnota Zeewolde	2021 t/m 2024	2020	2026
Beweegnota gemeente Zeewolde 2025-2029	2025 t/m 2029	2025	2029
Waterplan Zeewolde	2022 t/m 2032	2022	2032
Speelruimtebeleid	Onbepaald	2014	2026
Beheerplan Spelen	2021 t/m 2025	2021	2026
Beleidsnota en uitvoeringsgarantie toerisme, recreatie en evenementen Zeewolde 2020-2025	2020 t/m 2025	2020	2026

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

- 17. Stimuleren toerisme en recreatie.
- 31. Sport: gezonde inwoners en een bloeiend verenigingsleven.
- 32. Cultuur: een aanbod passend bij Zeewolde.

Wat wilden we bereiken?

17.1 | Uitbreiden recreatief en toeristisch aanbod

Uitbreiding van het recreatief en toeristisch aanbod

Wat gingen we daarvoor doen?

17.1.2 | Uitvoeren uitvoeringsprogramma Toerisme, Recreatie en Evenementen

Met de recreatie en evenementensector uitvoering geven aan het uitvoeringsprogramma Toerisme, Recreatie en Evenementen met aandacht voor natuurbeleving, agrotourisme, verduurzaming en inclusie.

Waar kansen zich voordoen, worden die continu benut. In 2025 is de visie voor het beweeg- en ontmoetingsbos (G-gebied) afgerond en is gestart met de nadere uitwerking. Terreinbeherende organisaties, waaronder Staatsbosbeheer, hebben aangegeven moeite te hebben om de recreatieve infrastructuur op peil te houden. In 2025 zijn we met Staatsbosbeheer en de provincie Flevoland een traject gestart om duurzame oplossingen hiervoor te vinden. Ook is in 2025 gestart met de Toekomstvisie voor de watersport en waterrecreatie in Zeewolde. De samenwerking met Puur Zeewolde is gecontinueerd. Verschillende lokale evenementen zijn met behulp van een evenementensubsidie financieel ondersteund.

17.1.3 | Faciliteren burgerinitiatieven

Initiatieven van bewoners en verenigingen die verzameld zijn in het waterplan, worden in overleg met bewoners en buurt zoveel mogelijk gerealiseerd.

In 2025 is gewerkt aan Edelstenenbuurt zowel het scholen project met de Mozaïek en de Toermalijn als ook met de bewoners. Zij zijn actief betrokken bij de planvorming en de realisatie. Inmiddels is ook gewerkt aan de voorbereiding van de Botenbuurt. Hiervoor zijn twee buurtavonden belegd. De kop van de Kuierbaan is op de grens van 2024 en 2025 gerealiseerd en afgerond. Voor de Groene oevervoorzieningen zijn er vele stappen gezet. Zo is er een stichting opgericht en zijn subsidiegelden aangevraagd en toegekend. De stichting heeft drie pilot locaties uitgevoerd en heeft de voorbereiding van de realisatie van de overige locaties ter hand genomen. Deze zullen in 2026 en 2027 worden gerealiseerd. De vergaande gesprekken over het beheer en onderhoud, met de eigenaren van de grond, zullen in 2026 worden afgerond.

17.1.7 | Stimuleren klimaatbestendigheid

Voor de recreatiesector rekening houden met klimaatbestendigheid. Gaan voor robuuste watergangen, zodat zij kunnen anticiperen op toekomstige ontwikkelingen, van extreme droogte tot extreme natte periodes.

We zijn begonnen met de uitvoering van deze projecten, de afronding vindt plaats na deze collegeperiode. De verbreding van de watergang langs de Gelderseweg wordt meegenomen in het project Botenbuurt. Er is een project Waterlinie in voorbereiding waarin natuurvriendelijke oevers worden aangelegd en enkele traditionele oevers aangepast. Dit project loopt vertraging op door de aanwezigheid van kleine marterachtigen, de otter en de bever. Over het project Schaduw en verbinden heeft het college een positief besluit genomen. In 2026 wordt de voorbereiding van het eerste deel van de natuurlijke/recreatie verbinding, waaronder de Sloepenroute en het Robuust rondje Zeewolde, in lijn met de motie van de Raad, ter hand worden genomen.

17.1.10 | Overlast waterplanten aanpakken

In coöperatief verband de overlast van waterplanten zoveel mogelijk oplossen ten behoeve van de watersport.

Met de Coöperatie Gastvrije Randmeren (GVR) zijn meerjarige werkafspraken gemaakt om tot en met 2026 op basis van meldingen en voorspellingen de overlastgevende waterplanten in het bevaarbare deel van de Veluwe en Zuidelijke randmeren te maaien. Op basis van monitoring (GVR) zal de trend bepalen of dit ook na 2026 moet worden gecontinueerd.

Mogelijk dat voor 2027 een hogere maaibijdrage wordt gevraagd, vanwege een toenemend probleem maar ook vanwege gestegen directe en indirecte kosten voor het maaien. De maaibijdrage t/m 2026 is bekostigd met een incidentele onttrekking uit de Algemene Reserve. Er is geen kortetermijnoplossing. Voor 2027 zal daarom een voorstel worden voorbereid om dit structureel in de begroting op te nemen.

Wat wilden we bereiken?

31.1 | Sporten toegankelijk faciliteren

Door sport op een laagdrempelige manier aan te bieden, kunnen inwoners van Zeewolde aan sport doen zodat hun welbevinden en gezondheid worden ondersteund.

Wat gingen we daarvoor doen?

31.1.1 | Sporten stimuleren

Sport wordt breed gestimuleerd en blijft voor alle doelgroepen - jong en oud - bereikbaar. Sport en beweging voor jeugd blijft specifieke aandacht krijgen.

Voor het stimuleren van sport zijn verschillende initiatieven gelanceerd en verlengd. Dit jaar is, naast het jeugdfonds, ook het volwassenenfonds Sport & Cultuur van start gegaan. Zodat ook mensen die minder te besteden hebben, recht hebben om te sporten en bewegen.

Daarnaast zijn in samenwerking met het GALA verschillende initiatieven gestart zoals QR-fit en Valpreventietrainingen.

Ook zijn we doorgedaan met het organiseren van sport- en beweegactiviteiten voor kinderen tijdens de schoolvakanties, en een wekelijks sport- en beweegaanbod in samenwerking met het AZC. Wij zoeken voortdurend naar manieren om sportende Zeewoldenaren in beweging te houden en niet-sporters te ondersteunen met een passend en toegankelijk sportaanbod. Op het gebied van inclusie zijn we bezig met een beleidsverandering om de aanvragen voor sporthulpmiddelen toegankelijker te maken. De volgende stap is om het aanbod uit te breiden en in contact te komen met de doelgroep, op zoek naar hun behoeften.

31.1.2 | Navolging geven aan de sportnota

Op basis van de sportnota en het Sport- en Beweegakkoord werken wij verder aan een verhoging van de sport en beweegdeelname, versterking van het sportaanbod voor alle doelgroepen, verenigingsleven en ongeorganiseerd sporten en bewegen in de openbare ruimte.

Dit jaar is een nieuwe sport- en beweegnota geïntroduceerd en aangenomen. Één van de grotere beleidsmatige doelstellingen van 2025. De tweejarige uitvoeringsprogramma's dienen te worden opgesteld in samenwerking met de betrokken uitvoeringspartijen, zoals scholen, verenigingen, SportZ en andere beweegaanbieders. Deze totstandkoming is essentieel voor het draagvlak van de nota binnen de gemeente. Brainstormsessies voor de uitvoeringsprogramma's vinden plaats in 2026. De uitnodigingen hiervoor zijn verstuurd.

31.1.3 | Versterken sportaanbod

In samenwerking met de buurtsportcoaches en de sportsector werken wij verder aan het versterken en verstevigen van het sport- en beweegaanbod.

Door landelijke trends te monitoren, adviezen van Sportservice Flevoland en VSG op te volgen én de beweegcoaches in te zetten voor een sterk en breed sportaanbod, zetten we in op het professionaliseren van de sector. Dit is een continu proces waarin, samen met de beweegsector, geïnvesteerd moet blijven worden.

Hierbij is het van essentieel belang dat er ook voldoende momenten zijn waarmee we in gesprek zijn met de betrokken partijen. Er wordt dan ook steeds meer aandacht en tijd gereserveerd om dit soort momenten te creëren.

31.1.4 | Inzetten op zwemlessen

Inzetten op zoveel mogelijk zwemlessen voor alle kinderen/inwoners in Zeewolde; de primaire dienstverlening op dit gebied aan de inwoners staat voorop.

De coördinator voor het Jeugdfonds Sport & Cultuur (JFSC), vanuit de gemeente, zorgt ervoor dat de instroom van kinderen voor zwemles vanuit het jeugdsport- en cultuurfonds in goede banen wordt geleid. Daarnaast is er samenwerking met het COA en sportcomplex Het Bakken opgezet. Zo krijgen de schoolkinderen vanuit het AZC zwemveiligheid.

Ook is er een inventarisatie geweest over het mogelijk terugbrengen van het schoolzwemmen. Hier kunnen de scholen op dit moment niet aan voldoen. Zij geven aan dat er vanuit de landelijke politiek een besluit moeten worden genomen om hier tijd voor vrij te maken. Dit is ten opzichte van vorig jaar onveranderd gebleven.

31.1.5 | Verder met het Jeugdfonds Sport & Cultuur

Continueren deelname aan het Jeugdfonds Sport & Cultuur en zetten in op de promotie van dit fonds.

De samenwerkingsovereenkomst met het Jeugdfonds Sport & Cultuur (JFSC) is tot en met 2027 ondertekend. Om het JFSC te promoten zijn er flyers gemaakt en uitgedeeld, is er in de pers aandacht voor het JFSC, en is elke donderdag de coördinator vanuit de gemeente aanwezig in het Vraaghuis om mensen te helpen met vragen over het JFSC.

Daarnaast zijn we in 2025 gestart met het Volwassenenfonds Sport en Cultuur. Deze pilot loopt tot en met 2026. Zo houden we ook sport toegankelijk voor volwassenen uit Zeewolde met minder financiële middelen.

Komend jaar gaan we door met de promotie en bekendheid rondom het Volwassenenfonds, omdat we merken dat er nog onvoldoende gebruik van wordt gemaakt.

31.1.6 | Activiteiten voor jeugd organiseren

Met de buurtsportcoaches, het onderwijs, het Baken en de jeugd- en jongerenwerker inzetten op de doelgroep jeugd door activiteiten te organiseren, ook naschools en in vakantieperiodes.

In elke vakantieperiode hebben de beweegcoaches activiteiten aangeboden voor de kinderen uit Zeewolde. Denk hierbij aan de Koningsspelen, sporttoernooien, Optimist on Tour, Z-Sport, Own The Spot en activiteiten in het Baken. Hierbij wordt de samenwerking gezocht met andere sportaanbieders om een zo veelzijdig mogelijk aanbod te creëren.

Wat wilden we bereiken?

32.1 | Een passend aanbod culturele activiteiten organiseren

Een passend aanbod aan culturele mogelijkheden in Zeewolde, waarbij mensen en middelen maatgevend zijn. En door cultuur op een laagdrempelige manier aan te bieden, kunnen inwoners van Zeewolde cultuur beleven zodat hun welbevinden wordt ondersteund.

Wat gingen we daarvoor doen?

32.1.2 | Versterken culturele infrastructuur

We willen beschikbare subsidies en additionele middelen optimaal inzetten voor het versterken van de culturele infrastructuur ten gunste van ontmoeten, persoonlijke ontwikkeling en een vitaal dorp.

Op basis van vastgestelde beleidskaders zijn diverse stichtingen en verenigingen, die een bijdrage leveren aan de culturele infrastructuur, d.m.v. een subsidie financieel ondersteund.

32.1.3 | Stimuleren gevarieerd kunst- en cultuuraanbod

Wij stimuleren de ontwikkeling van een gevarieerd kunst- en cultuuraanbod en bewaken daarbij de balans tussen ambitie en (ambtelijke) capaciteit.

Zie 32.1.2 (Versterken culturele infrastructuur).

32.1.4 | Toezien op juist gebruik subsidiegeld

Bij het verstrekken van subsidies toetsen we nut en noodzaak van de activiteit op het versterken van de culturele infrastructuur, daarbij rekening houdend met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Zie 32.1.2 (Versterken culturele infrastructuur).

Verbonden partijen

Naam verbonden partij	Gevestigd	Doel	Soort deelname	Raadsbesluit	Inwerkingtredingsdatum
Coöperatie Gastvrije Randmeren	Harderwijk	Behartiging bovengemeentelijke belangen natuurbescherming en recreatie binnen Veluwerandmerengebied	Coöperatie	29-09-2011. Zie B&W besluit 04-01-2022	21-11-2013

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

Beleidsindicatoren

Niet-sporters



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Wat heeft het gekost?

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten					
TV51 TV51 Sportbeleid en activering	292	374	283	263	-20
TV52 TV52 Sportaccommodaties	2.492	2.597	2.503	2.461	-42
TV53 TV53 Cultuurpres. cultuurprod. cultuurpar	217	343	609	486	-122
TV54 TV54 Musea	89	100	93	91	-2
TV55 TV55 Cultureel erfgoed	32	38	38	26	-12
TV56 TV56 Media	666	704	804	1.023	219
TV57 TV57 Openb groen en (openlucht) recreatie	2.852	2.571	3.473	2.942	-531
Totaal Lasten	6.641	6.726	7.801	7.291	-510
Baten					
TV51 TV51 Sportbeleid en activering	-110	-121	-127	-118	8
TV52 TV52 Sportaccommodaties	-849	-792	-736	-808	-72
TV53 TV53 Cultuurpres. cultuurprod. cultuurpar	0	0	-175	-175	0
TV56 TV56 Media	0	0	0	-220	-220
TV57 TV57 Openb groen en (openlucht) recreatie	-238	-4	-14	-17	-2
Totaal Baten	-1.197	-916	-1.052	-1.337	-286
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves	5.443	5.810	6.750	5.954	-796
Stortingen					
TV52 TV52 Sportaccommodaties	50	0	0	0	0
Totaal Stortingen	50	0	0	0	0
Onttrekkingen					
TV52 TV52 Sportaccommodaties	-573	-572	-454	-454	0
Totaal Onttrekkingen	-573	-572	-454	-454	0
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves	-523	-572	-454	-454	0
Programma 5 Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde - Totaal	4.920	5.237	6.295	5.499	-796

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV51	TV51 Sportbeleid en activering	157	145	-12
TV52	TV52 Sportaccommodaties	1.767	1.654	-113
TV53	TV53 Cultuurpres. cultuurprod. cultuurpar	434	311	-122
TV54	TV54 Musea	93	91	-2
TV55	TV55 Cultureel erfgoed	38	26	-12
TV56	TV56 Media	804	803	-1
TV57	TV57 Openb groen en (openlucht) recreatie	3.458	2.925	-533
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		6.750	5.954	-796
TV52	TV52 Sportaccommodaties	-454	-454	0
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		-454	-454	0
Programma 5 Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde - Totaal		6.295	5.499	-796

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een voordelig saldo van € 796.000,- ten opzichte van de begroting 2025 (na wijzigingen).

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de realisatie 2025 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingssaldo 2025 na wijziging.

TV52 Sportaccommodaties (€ 113.000,- voordelig)

- Oorspronkelijk stonden er in 2025 inkomsten geraamd voor in totaal € 792.000,-. Bij de derde kwartaalrapportage is hiervan € 56.000,- afgeraamd, omdat er zorgen waren over achterblijvende huurinkomsten. Eind 2025 bleken deze zorgen deels onterecht en zijn de gerealiseerde inkomsten in totaal uitgekomen op € 808.000,-. Dit resulteert in een voordelig effect van € 72.000,-.
- Als gevolg van de aanbesteding van een nieuw schoonmaakbedrijf en de verwachte stijging van de schoonmaakkosten per 1 december 2025 is aanvullend budget voor schoonmaak beschikbaar gesteld. De dekking vindt plaats uit het budget voor inhuur. De werkelijke kosten zijn in 2025 lager uitgekomen dan begroot. Dit resulteert in een eenmalig voordelig effect van € 63.000,-.
- Op dit taakveld komen nog overige verschillen voor van € 22.000,- nadelig.

TV53 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie (€ 122.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- Het budget voor cultuurbeleid en cultuureducatie is in 2025 niet volledig benut, omdat een aantal activiteiten zijn uitgesteld. Voorgesteld wordt om de volgende bedragen over te hevelen naar 2026:
 - € 55.000,- voor de cultuurcoaches;
 - € 30.000,- voor de inhuur van een adviesbureau voor het opstellen van de Cultuurnota 2027–2030;
 - € 12.000,- voor de opening van Sea Level.
 Dit resulteert in een voordelig effect van € 97.000,-.
- Op dit taakveld komen er overige verschillen voor van € 25.000,- voordelig.

TV57 Openbaar groen en (openlucht) recreatie (€ 533.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- Het Lanterstrand wacht nog steeds op goedkeuring om open te gaan als officieel strand, dit is afhankelijk van de waterkwaliteit. In 2025 zijn al wel wat investeringen gedaan zoals het realiseren van een douche- en toiletgebouw. De rest van de investeringen zullen in 2026 plaatsvinden. Dit resulteert in een voordelig effect van € 407.000,-. Dit bedrag zal worden overgeheveld naar 2026. De dekking hiervan is afkomstig uit de Algemene reserve, welke is gekoppeld aan taakveld 0.10 Mutaties reserves. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect;
- Het restantbudget van openbaar groen, dat bedoeld is voor de winterperiode 2025/2026, wordt vanaf dit jaar niet meer overgeheveld. Dit resulteert in een incidenteel voordelig effect van € 59.000,-;

- De stichting Groene Schuur is per 15 juli 2025 formeel ontbonden nadat eerder was vastgesteld dat een sluitende meerjarenexploitatie niet haalbaar is.
In de oktoberraad is eenmalig € 31.000,- beschikbaar gesteld om het terrein in natuurlijke staat terug te brengen, met dekking uit de stelpost Onvoorzien Incidenteel. Dit budget is bedoeld voor het treffen van voorbereidingen, het verwijderen van het pand en alle overige opstallen en verhardingen. Dit bedrag is niet volledig benut, omdat de activiteiten grotendeels in 2026 zullen plaatsvinden. Voorgesteld wordt om het resterende bedrag over te hevelen naar 2026. Dit resulteert in een voordelig effect van € 30.000,-;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 37.000,- voordelig.

Rechtmatigheid

Het krediet voor de renovatie van sporthal Zeewolderhoek is overschreden met € 48.000,- en het krediet voor de vervanging van installaties met € 6.000,-. Deze overschrijding is te verklaren doordat er bij de kredietaanvraag geen rekening gehouden is met het kostprijsverhogende deel van de BTW. Doordat er bewegingsonderwijs in de sporthal plaatsvindt is een deel van de BTW niet te verrekenen en wordt dat deel bij de gemaakte kosten opgeteld. Per saldo worden hierdoor de beschikbaar gestelde kredieten overschreden.

Programma 5 Mutatie reserves

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Toevoegingen reserves			
Subtotaal toevoegingen reserves	0	0	0
Onttrekkingen reserves			
Algemene Reserve	-30	-30	0
BR Kapitaallasten	-298	-298	0
BR Baken	-111	-111	0
BR Het Baken voorplein	-16	-16	0
Subtotaal onttrekkingen reserves	-454	-454	0
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	-454	-454	0

Programma 6 | Zeewolde zorgzaam en solidair

Algemeen

Het programma omvat de middelen om voor inwoners bestaanszekerheid, maatschappelijke ondersteuning en zorg te organiseren.

Hoofddoelstelling

We streven naar kansengelijkheid en een inclusieve samenleving. Voor alle inwoners is het deel kunnen nemen aan de samenleving van Zeewolde van belang. Dit is niet voor alle inwoners vanzelfsprekend. De inzet van maatschappelijke ondersteuning en zorg aan jongeren, volwassenen en ouderen draagt daar aan bij door algemene voorzieningen of maatwerkvoorzieningen in te zetten. Ook het voorzien in bestaanszekerheid maakt deelnemen mogelijk. Samen met maatschappelijke organisaties en partners organiseren we maatschappelijke ondersteuning en bestaanszekerheid.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Nota Sociaal Domein "Samen doen wat nodig is"	2024 t/m 2029	2023	2029
Samen@Zeewolde: vrijwilligersbeleid Zeewolde	2014 t/m 2020	2014	2026
Beleidskader bestaanszekerheid en Schulddienstverlening	2023 t/m 2026	2023	2026
Kadernota nieuwe wet inburgering "Snel en volwaardig meedoen"	2022 t/m 2026	2021	2026
Uitvoeringsagenda wet inburgering	2022 t/m 2023	2021	2026

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

30. Nota Sociaal Domein: een visie waarmee sturing wordt gegeven aan het organiseren van de hulp en ondersteuning die we geven aan inwoners.

34. Jeugd: wordt gestimuleerd zich te ontwikkelen in de volle breedte.

35. Kansrijk opgroeien: we willen dat alle kinderen gezond en veilig opgroeien.

37. Samenredzaamheid: als gemeenschap kijken we naar elkaar om en ondersteunen elkaar.

38. Perspectief op (on)betaald werk: we willen ervoor zorgen dat iedereen de mogelijkheid heeft om talenten te benutten en een zinvolle bijdrage te leveren.

39. Zelfstandig thuis: we willen een omgeving creëren waarin iedereen de ondersteuning kan krijgen om een gezond en onafhankelijk leven te leiden.

Wat wilden we bereiken?

30.1 | Waarborging van de kwaliteit van gemeentelijke ondersteuning

Wij hebben inzicht in trends, ontwikkelingen, resultaat en effect van onze prestaties en richten de informatievoorziening als groeimodel in om te kunnen monitoren (heden), sturen (voorspellen) en verantwoorden (terugkijken).

Wat gingen we daarvoor doen?

30.1.1 | Uitbreiden Welzijn Zeewolde

Vanuit Welzijn Zeewolde doorgaan met de ingezette lijn en activiteiten en werkzaamheden uitbreiden en verdiepen.

Welzijn is de afgelopen jaren bezig geweest met het creëren van een stabiele basis. De komende tijd wordt de ingezette lijn van activiteiten en werkzaamheden verder doorontwikkeld. Concreet houdt het in (conform de uitvoeringsagenda) dat er beleid wordt gemaakt op de doorontwikkeling en aansluiting op de huidige ontwikkelingen. Dit zal naar de toekomst toe een uitbreiding van Welzijn betekenen. Eind 2026 zal het beleid en de visie duidelijk zijn. In 2027 wordt deze geïmplementeerd.

30.1.3 | Herinrichten toegang tot hulp

Toegang tot hulp in Zeewolde Herinrichten.

Zeewolde ontwikkelt een Brede Toegang voor alle inwoners (0-100 jaar). Het college heeft besloten de Brede Toegang de eerste jaren in te passen in de gemeentelijke organisatie. De kaders en governance voor de Brede Toegang zijn bepaald en er kan gestart worden met de volgende fase. Voor Beschermd Wonen/Maatschappelijke Opvang is de overstap naar de Noord Veluwe gemaakt en zijn begin 2025 de laatste afrondende stappen genomen. De toegang hiervoor is lokaal georganiseerd. Opstart met de inrichting brede toegang is begonnen. Dit in samenwerking met partnerorganisaties

30.1.4 | Opstellen van een plan informatievoorziening

De sturings- en informatiebehoefte binnen het Sociaal Domein wordt in beeld gebracht (verantwoorden, monitoren en sturen). Op basis van de informatiebehoefte wordt een plan informatievoorziening gemaakt.

De Monitor Sociaal Domein is in ontwikkeling binnen Meerinzicht door de afdeling kwaliteit en beleid. De strategisch adviseur Sociaal Domein op het gebied van monitoring en bekostiging is hierbij betrokken en maakt onderdeel uit van de Stuurgroep Monitor Sociaal Domein. Zowel de grote monitor (tellen) als de kleine monitor (vertellen) zijn dit jaar opgeleverd. Op basis hiervan kunnen wij als gemeenten verantwoorden, monitoren en sturen.

30.1.5 | Plan informatievoorziening implementeren

Op basis van het plan informatievoorziening en de uitvoeringsagenda genoemd onder 30.3 worden processen, verordeningen, beleidsregels en zo nodig regels rondom inkoop en subsidie aangepast. Het meten van klanttevredenheid is onderdeel van de informatiebehoefte.

Sturing & Bekostiging is de basis voor het maken van nieuwe inkoop- en subsidie afspraken. In 2026 gaat de nieuwe visie ontwikkeling van start voor de inkoop Jeugd (vanaf 2029 en verder). Zowel intern (EHZM) als regionaal zal de strategisch adviseur een rol gaan vervullen.

Wat wilden we bereiken?

30.2 | Hulp toegankelijk maken

Hulp en ondersteuning is vindbaar, toegankelijk en zoveel als mogelijk in het voorliggend veld georganiseerd.

Wat gingen we daarvoor doen?

30.2.1 | Samenredzaamheid stimuleren

Wij zetten de beweging in gang waarbij meer mensen in staat zijn voor zichzelf en voor elkaar te zorgen en waarbij hulp en ondersteuning goed geregeld is voor inwoners die dit het meest nodig hebben. Dit doen we via het opstellen van de nota Sociaal Domein.

In de uitvoeringsagenda hebben we plannen gemaakt om Samenredzaamheid te stimuleren. Dit wordt in het opgaveteam Samenredzaamheid verder uitgewerkt. De teams zijn gestart om een gezamenlijke, rode draad te vinden in de uitvoeringsagenda's van de 3 gemeenten. Op basis hiervan zal een in gezamenlijkheid een onderwerp worden opgepakt dat door de 3 gemeenten wordt uitgevoerd.

Wat wilden we bereiken?

30.3 | Inrichten sociaal domein binnen nieuwe kaders

Nadat in 2023 een integrale nota Sociaal Domein (EHZM) is voorgelegd aan de gemeenteraad hebben wij een kader voor het verder inrichten van het sociaal domein om de juiste hulp en zorg te bieden.

Wat gingen we daarvoor doen?

30.3.1 | Invulling geven aan de lokale uitvoeringsagenda

"lokale uitvoeringsagenda:

- een sociale netwerkkaart welke inzicht geeft in welke hulp en ondersteuning voor inwoners beschikbaar is. Tegelijkertijd ontstaat ook inzicht in wat ontbreekt.
- samen met partners een bij Zeewolde passend voorliggend veld wordt ingericht waardoor inwoners op maat hulp en ondersteuning krijgen.
- Preventie en vroegsignalering een plaats krijgen met inzet van professionals en vrijwilligers.
- wijk en buurtgericht werken in het sociaal domein vorm krijgt.
- er ruimte is voor nieuwe projecten die de gemeente Zeewolde stimuleert en ondersteunt."

In 2024 is gewerkt aan het opleveren van de uitvoeringsagenda 2025-2026 behorende bij de Nota Sociaal Domein 2023-2029. Voor de 4 maatschappelijke opgaven zijn plannen gemaakt die uitgevoerd worden in 2025-2026. De genoemde onderwerpen zijn opgenomen in de uitvoeringsagenda en de gemeenschappelijke deler komt terug in de opgaveteams. Tevens wordt de 'brede toegang' ontwikkeld binnen team MOO.

De Open Haven wordt het nieuwe Maatschappelijk Centrum Zeewolde (MCZ). Het wordt een multifunctioneel centrum met als doel een laagdrempelige en gastvrije plek voor alle inwoners van Zeewolde, waar mensen gemakkelijk binnen kunnen lopen voor een kop koffie en deelname aan activiteiten. Het wordt de fysieke plek voor alle inwoners waar ze terecht kunnen voor maatschappelijke vragen op alle leefgebieden. Door ondersteuning dichterbij te organiseren, wil de gemeente de hulpvragen van haar inwoners zo normaal mogelijk organiseren. Er zal een netwerk van professionele en vrijwilligersorganisaties werkzaam zijn. De verbouwing van het maatschappelijk centrum start in januari 2026. De kerkfuncties blijven overigens behouden in het gebouw.

Wat wilden we bereiken?

34.1 | Een kansrijk en inclusieve ontwikkeling voor kinderen

Kinderen ontwikkelen hun talenten op een manier die bij hen past en die aansluit bij hun godsdienst of levensbeschouwing en bij de visie op het onderwijs. Voor jongeren is het streven dat zij met een startkwalificatie hun schoolloopbaan kunnen afronden. Hiermee vergroten zij hun mogelijkheid op bestaanszekerheid.

Wat gingen we daarvoor doen?

34.1.1 | Invulling geven aan de bereikte visie op jeugdhulp

In 2022 is een start gemaakt met de herijking van de visie en de positionering van het team op de toegang tot jeugdhulp. Daar wordt deze bestuursperiode verder invulling aan gegeven.

Team Jeugd Zeewolde blijft de grootste toegang tot Jeugdhulp in Zeewolde. Er is een start gemaakt met meer data gericht werken. Dit geeft Team Jeugd inzicht in eigen handelen en helpt om de kwaliteit van de inzet van het team te verbeteren.

We zijn (in gezamenlijkheid met Harderwijk en Ermelo) gestart met het ontwikkelen van voorliggend aanbod. Aanbod dat jeugdhulp moet voorkomen. Dit zal in 2026 verder opgepakt worden.

Daarnaast wordt er in Zeewolde gewerkt aan de ontwikkeling van de Brede Toegang (0 tot 100 jaar). Hierbij is de koppeling gemaakt met Team Jeugd, zij zijn nauw betrokken bij de ontwikkeling. Dit heeft onder andere geleid tot de structurele inzet van een generalist Jeugd (bureaudienst). Team Jeugd zal nauw betrokken zijn bij deze Brede Toegang.

34.1.2 | Stimuleren samenwerking jeugdketen

De gemeente Zeewolde zet in op het stimuleren van een verbeterde samenwerking in de jeugdketen gericht op de thema's vroegsignalering, opvoeden/opgroeien en veiligheid.

Er worden veel bezoeken aan en gesprekken met netwerkpartners gevoerd. We hebben een gezamenlijke bijeenkomst met alle partners (o.a. onderwijs, jeugdhulp, opvang, lokaal voorveld, jongerenwerk, straathoekwerk, politie, BOA) in het kader van OKO (Opgroeien in een Kansrijke Omgeving) georganiseerd. Daarnaast zijn er gedurende het gehele jaar verschillende overlegtafels geweest. Hier zijn met en door de verschillende organisaties verschillende onderwerpen rondom Jeugd besproken.

Er wordt bewust ingezet op het stimuleren van de samenwerking in de jeugdketen. Zo zijn er in 2025 met een aantal partners sessies georganiseerd rondom veiligheid waarin door middel van het bespreken van (theoretische) casuïstiek meer inzicht in elkaars werkwijze komt en in wat men van elkaar mag verwachten.

Ter voorbereiding op een samenwerking in de Brede Toegang zijn er eind 2025 pilots gestart waar veel partners uit de jeugdketen aan meewerken. Het doel is om te leren hoe we breder naar casuïstiek kunnen kijken en meer gebruik kunnen maken van elkaars expertise.

34.1.3 | Afspraken maken met GGD over kinderopvang

Voor de uitoefening van toezicht en handhaving kinderopvang maken wij goede afspraken met de GGD over prioriteiten. Ook in 2025 hebben wij regelmatig goed overleg gehad met GGD Flevoland over de toezichtstaken kinderopvang van de GGD in Zeewolde. Aan het einde van het derde kwartaal 2025 hebben wij in gezamenlijkheid de offerte voor het uitvoeren van deze taken in 2026 doorgenomen en bepaald. Daarnaast hebben wij in het regio-overleg met de GGD de lokale speerpunten voor gemeente Zeewolde voor 2026 benoemd. De speerpunten van alle gemeenten in Flevoland worden in een nieuwsbrief van de GGD gecommuniceerd met alle kinderopvangaanbieders binnen Flevoland.

Wat wilden we bereiken?

35.1 | Bevorderen kansrijk opgroeien

Kansrijk opgroeien: Wij willen dat alle kinderen gezond en veilig opgroeien.

Wat gingen we daarvoor doen?

35.1.1 | Inzetten op 'Kansrijke start'

De gemeente Zeewolde zet het project “Kansrijke start” door dat gericht is op de leeftijd 0-4 jaar.

De coalitie kansrijke start -zoals hij was- is er nog niet. Maar er gebeuren wel een hoop dingen! Zo spreken we jaarlijks meerdere keren met bijna alle partijen die betrokken zijn bij Kansrijke Start (jeugdgezondheidszorg, kinderopvang, bibliotheek en MDF). De samenwerking verloopt soepel: men weet elkaar te vinden en te benutten. Er liggen nog wel mooie kansen. Hiervoor is echter zowel intern als extern meer capaciteit nodig.

Donderdag 11 december is de aftrap van de ketenaanpak Kansrijke Start (verder KS) geweest. Nu deze onder het IZA/GALA valt, kan de beleidsadviseur IZA/GALA vanuit de gemeente Zeewolde deze aanpak ontwikkelen en aanjagen. Kansrijke Start is uiteraard niet los te zien van de gehele infrastructuur rondom het jonge kind en dient integraal te worden ingebed.

35.1.2 | Mee doen aan Opgroeien in een Kansrijke Omgeving

De gemeente Zeewolde doet mee aan Opgroeien in een Kansrijke Omgeving (OKO) in het kader van het IJslandse model. De gemeente Zeewolde doet sinds augustus 2023 mee aan Opgroeien in een Kansrijke Omgeving (OKO). We hebben samen met onze netwerkpartners afgesproken dat wij ons in Zeewolde de komende jaren op de volgende speerpunten gaan inzetten:

- Ouders/ verzorgers meer bewust maken van hun invloed op het welbevinden van hun kinderen (domein Gezin);
- Een samenwerkingsrelatie met ouders/ opvoeders en een community tussen ouders/ opvoeders creëren en bevorderen (domein Peergroup);
- Creëren van een positief schoolklimaat in Zeewolde waarin jongeren zich veilig voelen en iemand hebben met wie ze kunnen praten (domein School).

In 2025 hebben we de inzet op de programma OKO geborgd vanaf 2026. De raad heeft voor acht jaar budget beschikbaar gesteld om met het netwerk te werken aan de doelen van OKO. Omdat de kinderen uit Zeewolde bijvoorbeeld naar school gaan of sporten in Harderwijk en Ermelo, zijn we aangesloten bij de regio Noord Veluwe wat betreft OKO. Zo kunnen we als gemeenten ons gezamenlijk inzetten voor onze jongeren.

Wat wilden we bereiken?

37.1 | Samenredzaamheid verbeteren

Inwoners kunnen zich zo veel mogelijk, met hulp van mensen uit hun netwerk, zelf redden op alle levensterreinen.

Wat gingen we daarvoor doen?

37.1.1 | Taalvaardigheid verhogen

Wij werken aan taalverhoging voor zowel anderstaligen als voor mensen die Nederlands hebben als moedertaal.

Niet inburgeringsplichtige inwoners die hun Nederlands verder willen ontwikkelen kunnen gebruik maken van een non-formeel taalaanbod (Huis voor Taal in de bibliotheek) maar ook van een formeel taalaanbod (TopTaal) gebruik maken.

37.1.2 | Duurzame oplossingen nastreven

Hulp en ondersteuning vanuit de gemeente is gericht op het zo snel, eenvoudig en duurzaam mogelijk oplossen van problemen.

De Open Haven (Maatschappelijk Centrum Zeewolde) biedt de mogelijkheid om hulp en ondersteuning aan inwoners te geven. Dit is een continu proces.

37.1.3 | Een tegen eenzaamheid' voortzetten

Het landelijke programma "Eén tegen eenzaamheid" wordt in Zeewolde voortgezet.

Zeewolde Samen, de coalitie tegen eenzaamheid in Zeewolde, wordt in 2025/2026 doorontwikkeld. Er wordt gekeken naar een duurzame toepassing van het tegengaan van eenzaamheid en alle facetten die het raakt.

Er is een kalender opgesteld met alle activiteiten van partners in het dorp. Ook staan deze op een pagina van Zeewoldevoorelkaar.

37.1.5 | Nieuwe vormen van participatie

Wij ontwikkelen nieuwe vormen van participatie in en nodigen inwoners uit om eventueel taken van de gemeente over te nemen via bijvoorbeeld "Right to Challenge". Voor "Right to Challenge" wordt ook de Jeugd- en scholierenraad ingezet.

In juli 2025 heeft de gemeenteraad de Participatieverordening vastgesteld, waarin het uitdaagrecht (right to challenge) is opgenomen. Aansluitend is hierover informatie opgenomen op de gemeentelijke website en is erover gepubliceerd op de wekelijkse gemeentepagina in Zeewolde Actueel.

Tot slot is het uitdaagrecht ook onderdeel van het Handboek "in gesprek met Zeewolde", aan de hand waarvan de medewerkers gestructureerder en transparanter aan de slag kunnen met het betrekken van inwoners bij het maken, uitvoeren en evalueren van beleid.

37.1.6 | Lokale inclusie agenda uitwerken

Gemeente Zeewolde ontwikkelt een lokale inclusie agenda.

Het ontwikkelen van de Lokale Inclusie Agenda wordt in samenwerking gedaan met het inclusiepanel van Zeewolde. Het inclusiepanel is op 16 februari 2026 gestart. De komende tijd wordt er aandacht besteed aan het neerzetten van een vaste overlegstructuur voor het inclusiepanel. Vanuit daar wordt er gewerkt aan het ontwikkelen van de Lokale Inclusie Agenda. Dit is iets wat een langere doorlooptijd heeft. Het streven is om in Q3 2026 de LIA opgesteld te hebben.

37.1.7 | 75-jarige inwoners uitnodigen voor een ontmoetmoment

Mensen die 75 jaar worden, krijgen een uitnodiging voor een ontmoetmoment.

Er zijn 3 ontmoetingsmomenten geweest in november 2025 waarbij inwoners van Zeewolde die 75 jaar zijn geworden, zijn uitgenodigd. Op deze manier hebben we ontmoeting tussen leeftijdsgenoten gestimuleerd en deze inwoners aan elkaar kunnen verbinden.

Wat wilden we bereiken?

38.1 | Werkloosheid bestrijden

Met inzet van het lokale netwerk van partners en werkgevers inzetten op werk, het voorkomen van werkloosheid en het versnellen van de doorstroming naar werk als iemand een uitkering heeft. Als betaald werk niet mogelijk is, is vrijwilligerswerk een belangrijke vorm van zingeving.

Wat gingen we daarvoor doen?

38.1.2 | Werklozen stimuleren actief te worden

Inwoners zonder werk stimuleren om actief te worden door vrijwilligerswerk of reïntegratie naar betaald werk.

Meerinzicht heeft in april 2025 een bestandsanalyse uitgevoerd waarin het totale klantenbestand is onderverdeeld in 3 groepen:

- Werk (het vooruitzicht is dat binnen 2 jaar betaald werk mogelijk is)
- Meedoen (vrijwilligerswerk/sociale activering wordt als hoogst haalbare gezien)
- Ondersteuning (de problematiek is dusdanig complex dat er geen activiteit mogelijk is).

De klantmanagers participatie registreren o.a. deze doelgroep in Suite en samen met de afdeling Beleid en de afdeling Participatie wordt een aanbod gecreëerd voor Werk en Meedoen.

38.1.3 | Zoeken naar aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt

In afstemming met de scholen in Zeewolde en gemeenten op de Noordwest Veluwe starten wij het gesprek om manieren te zoeken om de aansluiting tussen onderwijs en werk/arbeidsmarkt vorm te geven.

Inhoudelijk is hier nog geen actie op ondernomen.

Wat wilden we bereiken?

39.1 | Zelfstandig wonen faciliteren

Met hulp en ondersteuning mogelijk maken dat inwoners op een goede manier zelfstandig kunnen (blijven) wonen.

Wat gingen we daarvoor doen?

39.1.3 | Behoeften inwoners peilen

Het college kan vanaf 2024 voor elk maatschappelijk vraagstuk een passend middel benutten om de behoefte van de Zeewoldense bevolking te peilen en zo optimaal rekening te houden met de belangen van haar inwoners. Hiervoor wordt een duidelijk toetsingskader uitgewerkt.

Het beleidskader inwonersbetrokkenheid is in december 2024 door de raad vastgesteld na een interactief proces tussen de raads werkgroep participatie en communicatie en de ambtelijke organisatie. Medio 2025 is het interne handboek 'In gesprek met Zeewolde' vastgesteld door het college van B&W. Daarbij is ook een handige invulhulp opgesteld die medewerkers ondersteunt bij het nadenken over het betrekken van inwoners. Tot slot is besloten geld beschikbaar te stellen voor het aannemen van een adviseur inwonersbetrokkenheid, om te borgen dat de kennis en ervaringen goed gebruikt en ontwikkeld worden.

39.1.4 | Mantelzorgbeleid voortzetten

Het huidige mantelzorgbeleid wordt voortgezet waarbij er aandacht blijft voor jonge mantelzorgers. Er wordt wel onderzocht welke zaken verbeterd moeten worden.

Het huidige beleid op Welzijn en daarmee ook op mantelzorg wordt doorontwikkeld. Dat betekent dat het mantelzorgbeleid voor jonge mantelzorgers ook nog wordt doorontwikkeld en moet worden toegepast.

Verbonden partijen

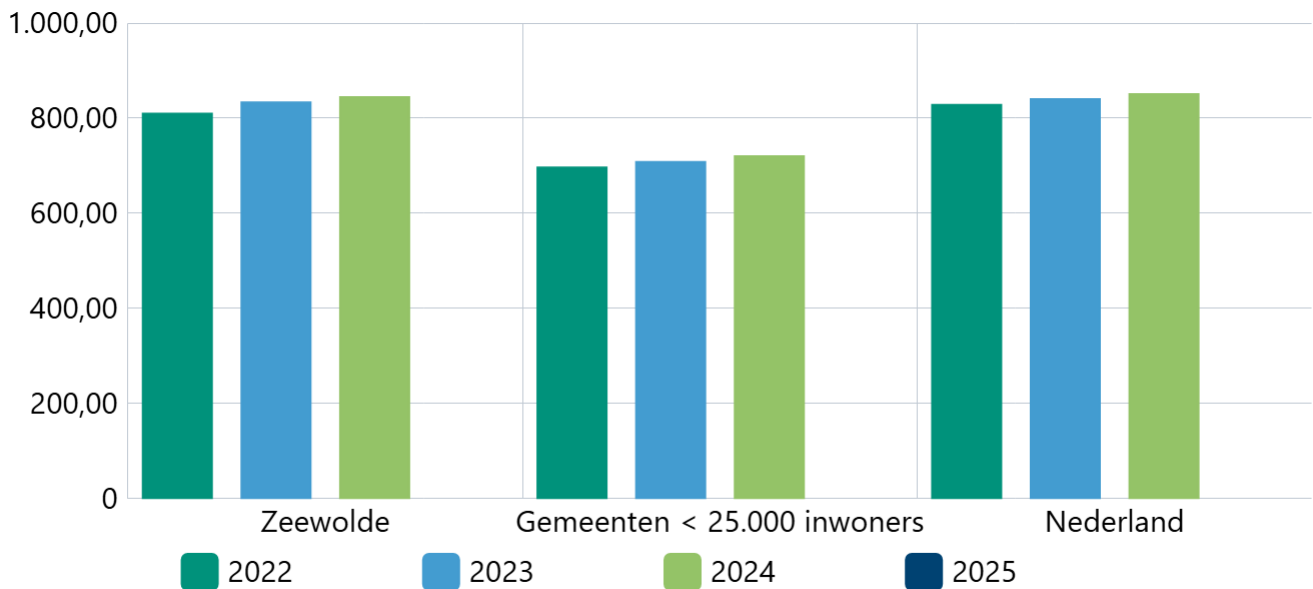
Naam verbonden partij	Gevestigd	Doel	Soort deelname	Raadsbesluit	Inwerkingtredingsdatum
-----------------------	-----------	------	----------------	--------------	------------------------

Meerinzicht	Harderwijk	Bedrijfsvoeringstaken / Sociaal Domein	Lid gemeenschappelijke regeling	12-12-2013	1 januari 2015: fase 1 1 januari 2018: fase 2 Bedrijfsvoering en taken Sociaal Domein
Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland	Almere	Regionale samenwerking op het gebied van Jeugd en Wmo	Centrum gemeenteconstructie	Oktober 2014	1 januari 2015. Gedeeltelijke uittreding per 1 januari 2024.

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

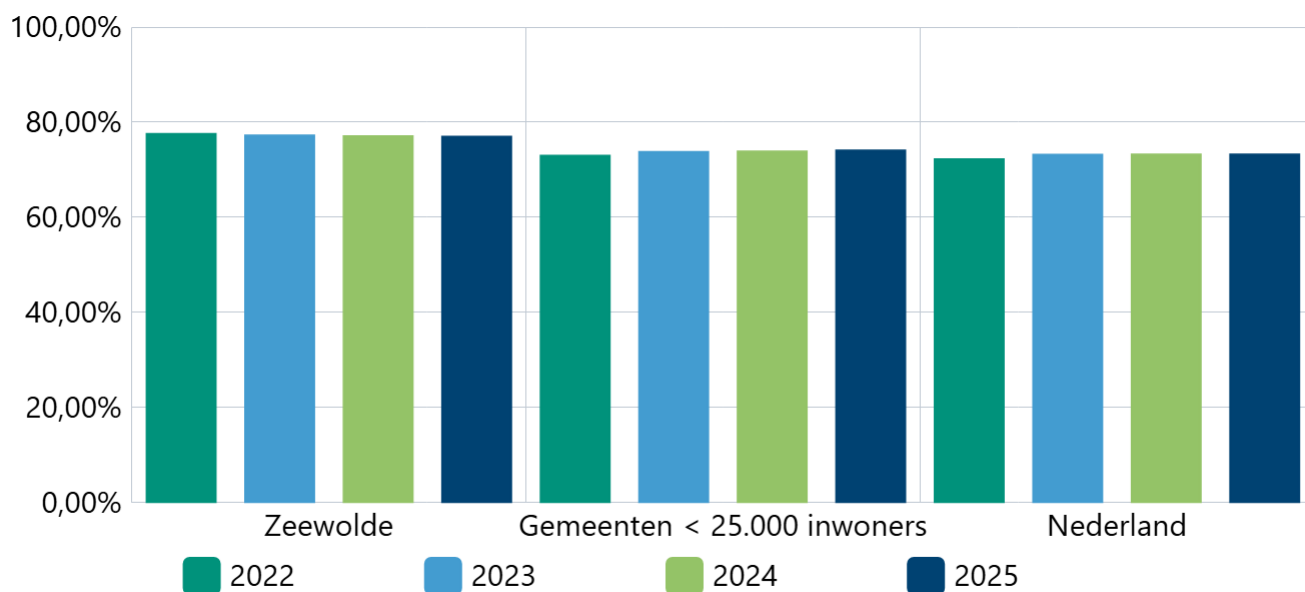
Beleidsindicatoren

Banen per 1.000 inwoners van 15 - 75 jaar



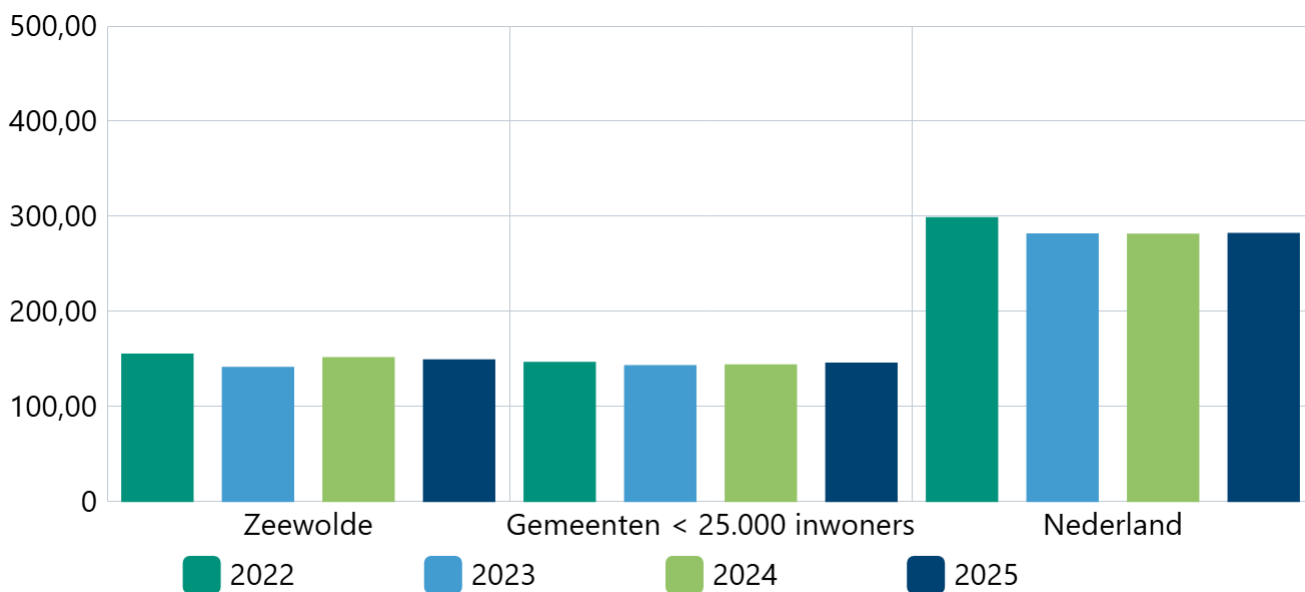
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Netto arbeidsparticipatie



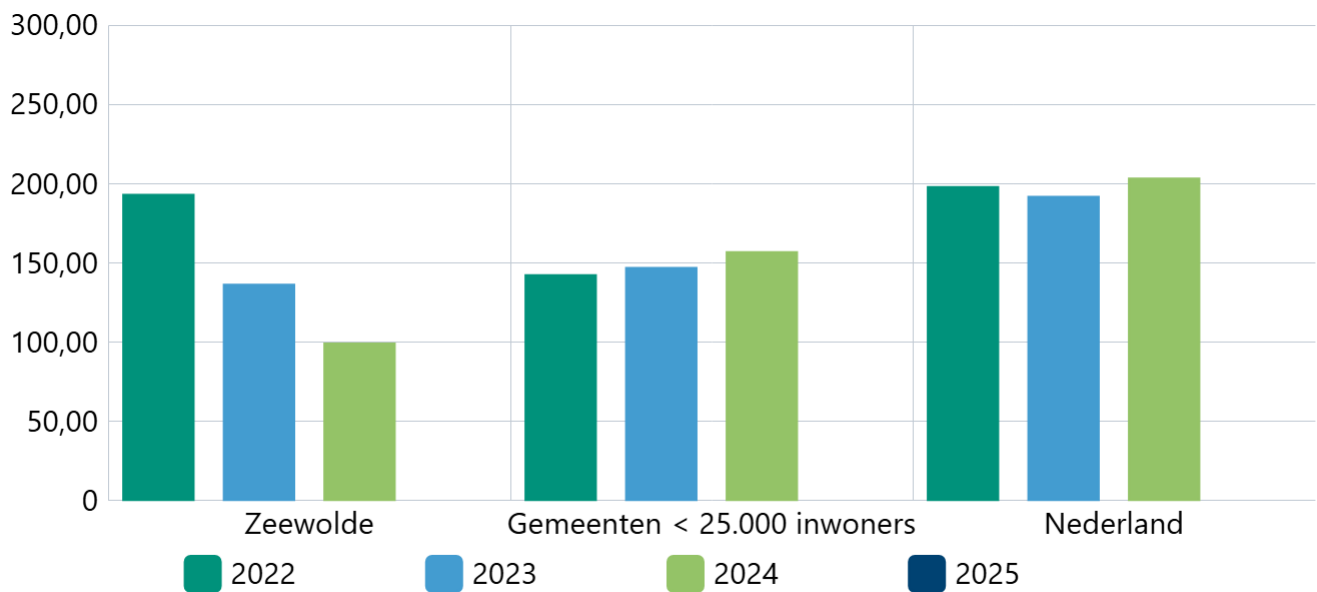
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Personen met een bijstandsuitkering per 10.000 inwoners



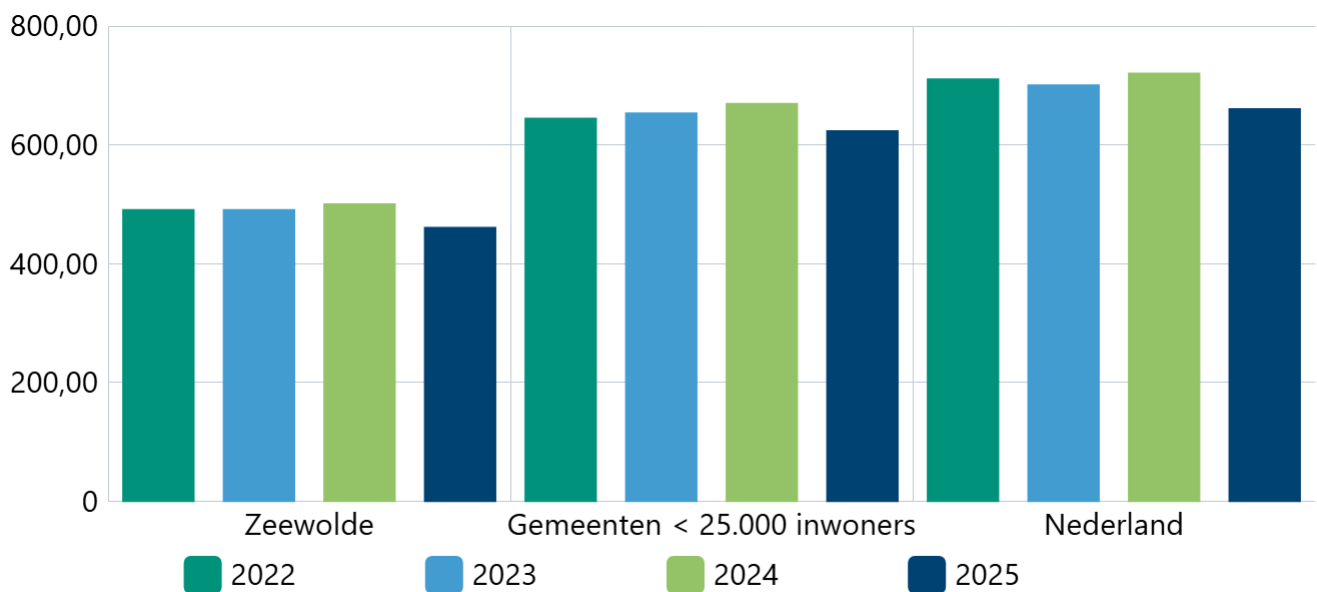
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Lopende re-integratievoorzieningen per 10.000 inwoners van 15 - 64 jaar



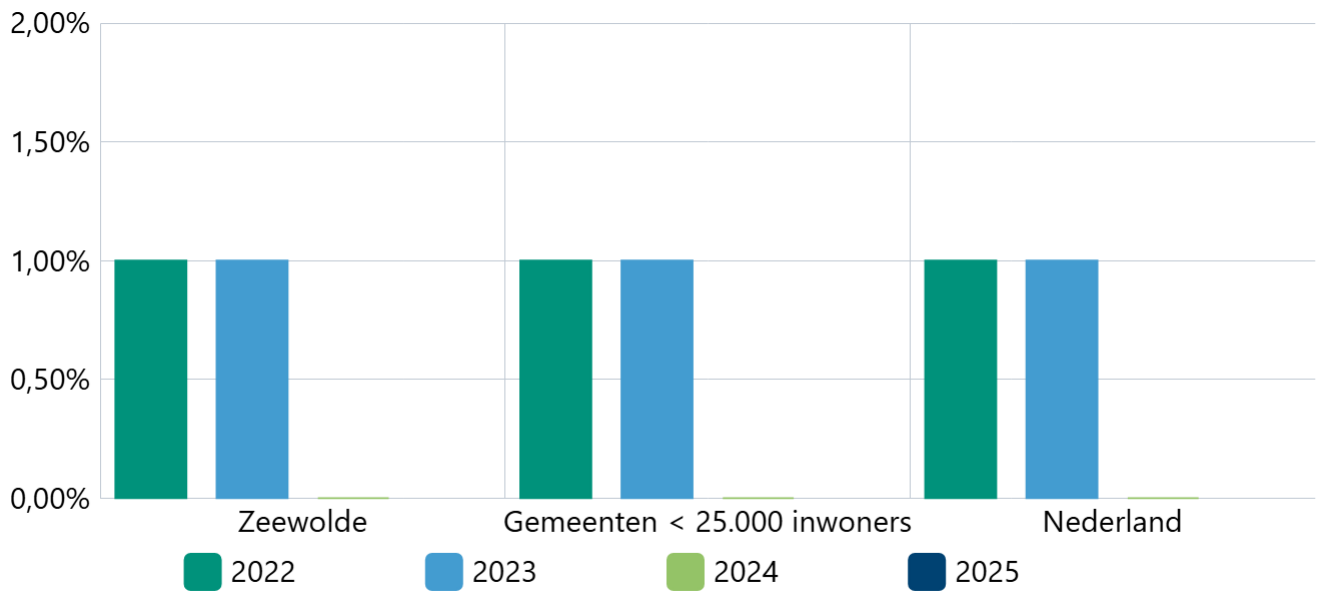
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo per 10.000 inwoners



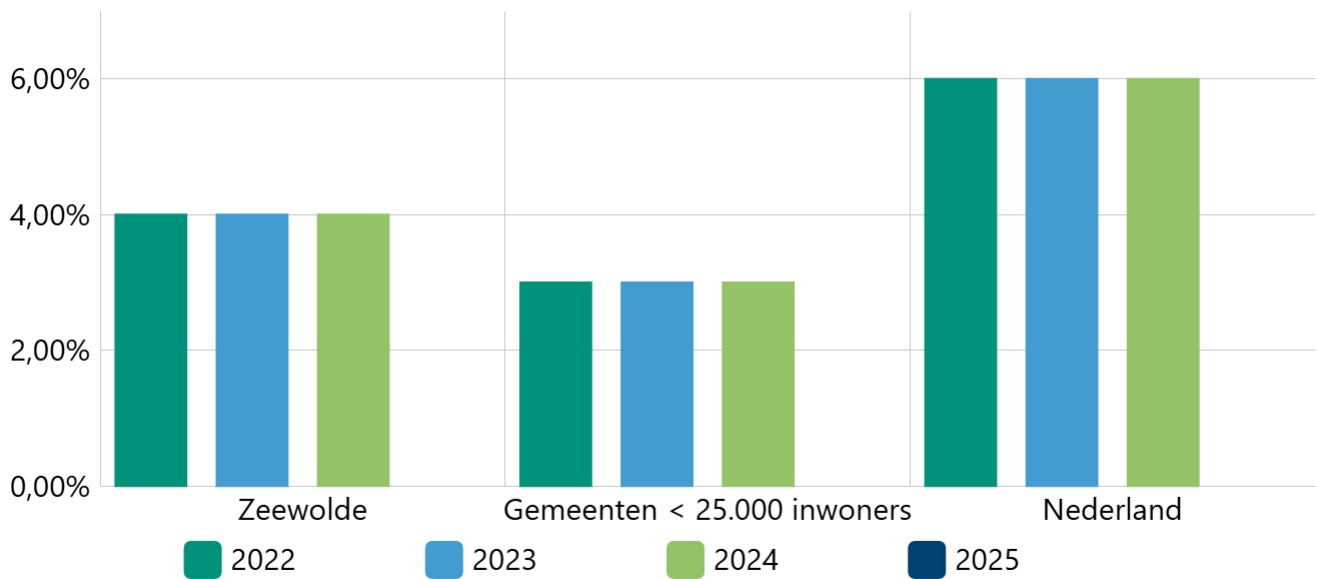
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Jongeren met een delict voor de rechter



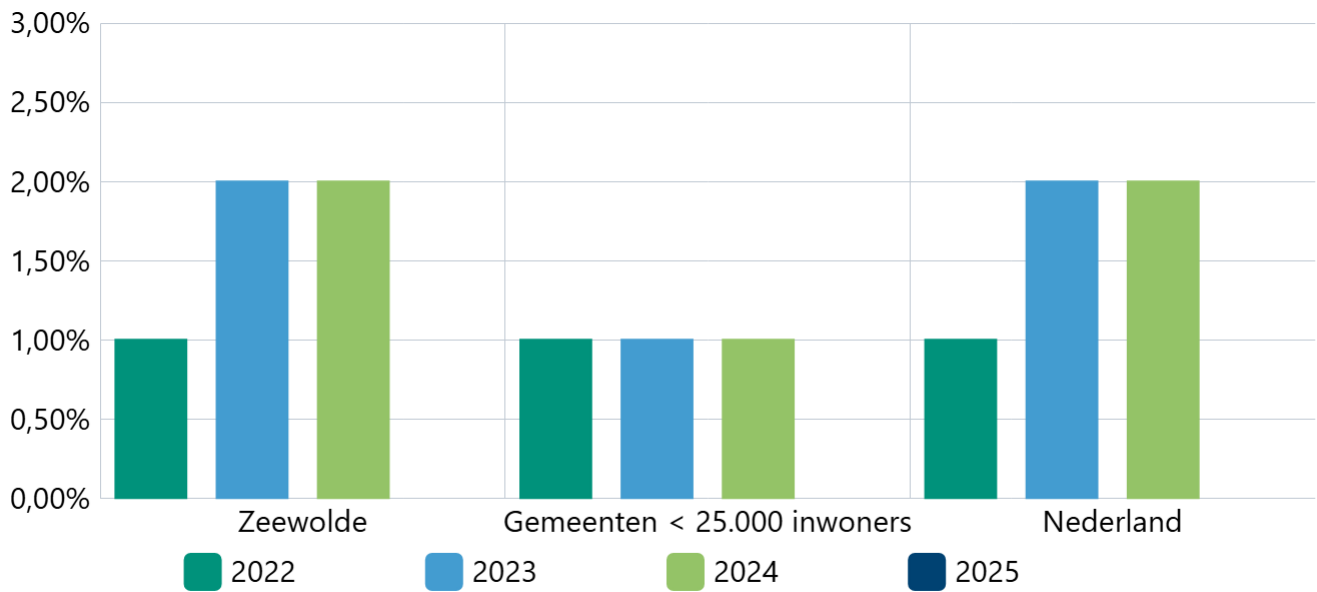
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Kinderen in uitkeringsgezin



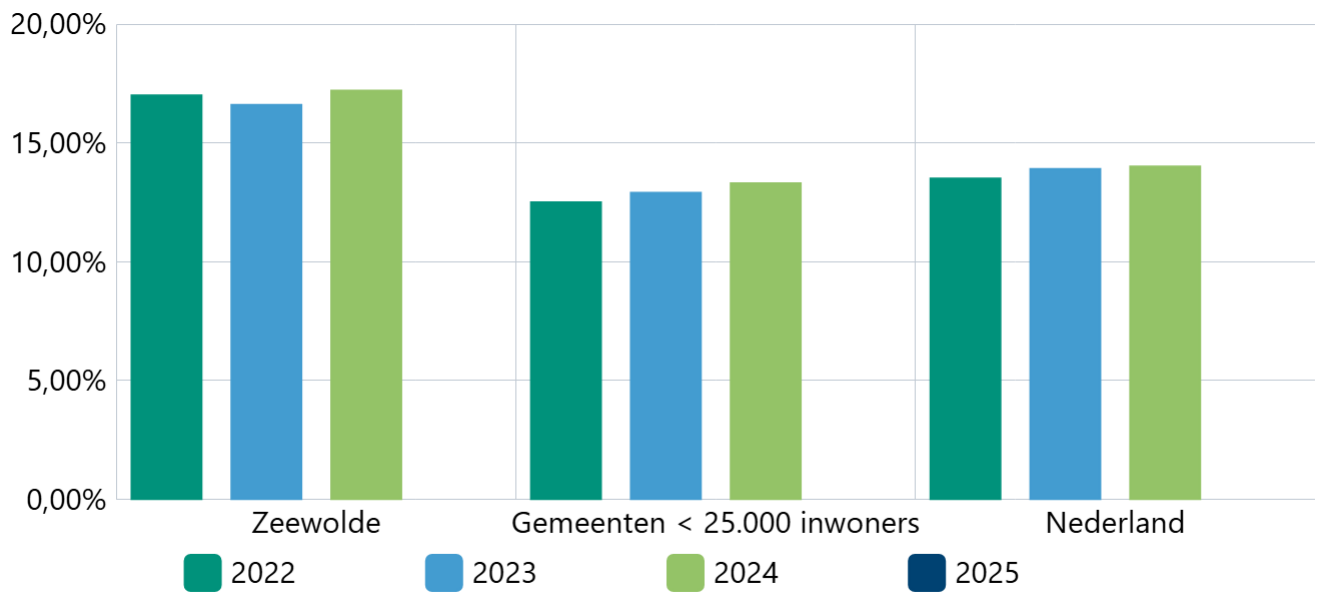
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Werkloze jongeren



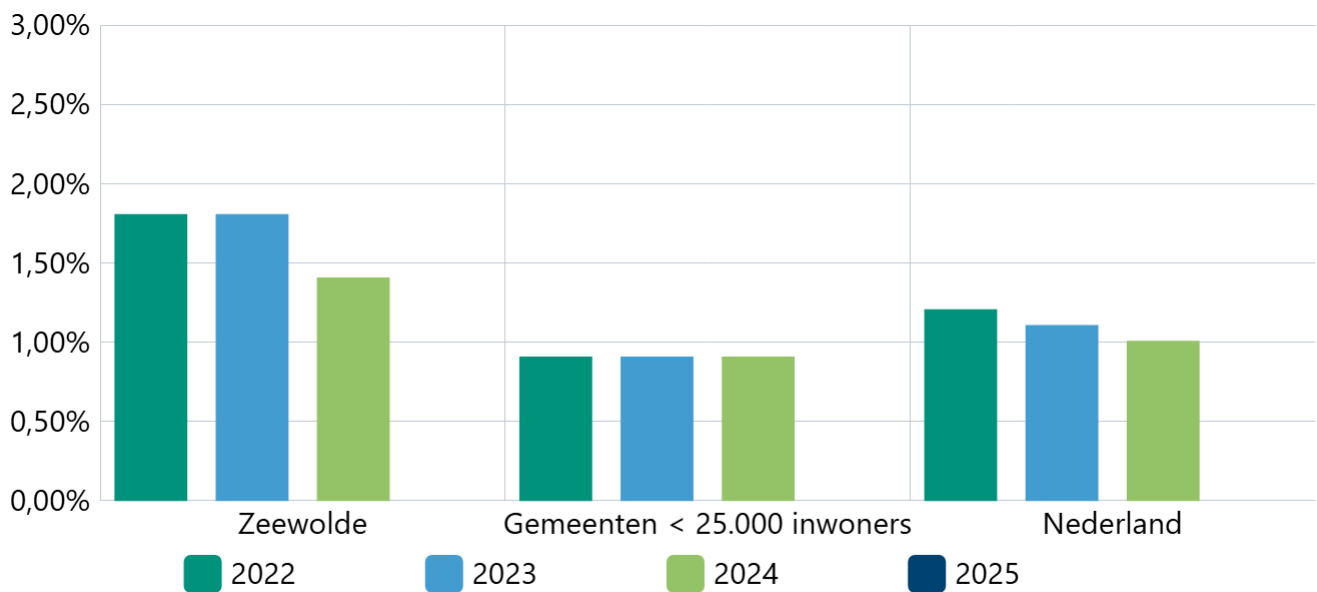
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Jongeren met jeugdhulp in % van alle jongeren tot 18 jaar



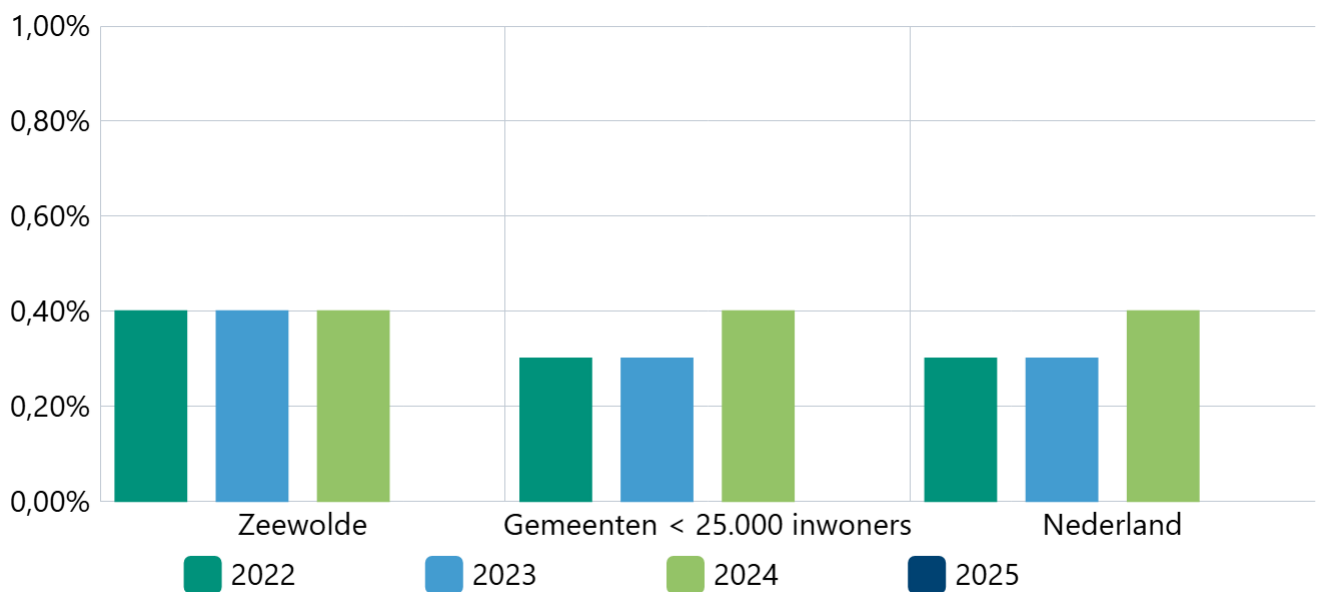
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Jongeren met jeugdbescherming



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Jongeren met jeugdreclassering



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Wat heeft het gekost?

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten					
TV61 TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	3.113	3.588	3.629	4.109	480

Exploitatie		Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV62	TV62 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	851	3.314	2.411	2.443	32
TV63	TV63 Inkomensregelingen	7.070	7.606	7.143	7.299	157
TV64	TV64 WSW en beschut werk	418	390	459	448	-11
TV65	TV65 Arbeidsparticipatie	609	418	702	675	-27
TV66	TV660 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	719	818	898	851	-46
TV671	TV671 Maatwerkdienstverlening 18+	3.795	3.675	3.969	3.851	-118
TV672	TV672 Maatwerkdienstverlening 18-	12.464	0	0	0	0
TV675	TV675 Jeugdhulp ambulante	0	7.259	8.053	7.288	-766
TV676	TV676 Jeugdhulp met verblijf	0	2.375	3.074	3.532	458
TV679	TV679 PGB	0	616	616	287	-329
TV681	TV681 Beschermd Wonen en Maatsch opvang	1.018	412	488	1.467	980
TV682	TV682 Ge-escaleerde zorg 18-	755	787	819	895	76
TV69	TV69 Coördinatie en beleid	0	0	367	372	5
Totaal Lasten		30.811	31.257	32.627	33.518	891
Baten						
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	-1.304	-1.656	-987	-3.350	-2.363
TV63	TV63 Inkomensregelingen	-5.442	-5.494	-5.785	-5.653	132
TV65	TV65 Arbeidsparticipatie	-27	0	0	-26	-26
TV671	TV671 Maatwerkdienstverlening 18+	-80	-303	-303	-82	221
TV672	TV672 Maatwerkdienstverlening 18-	-316	0	0	0	0
TV681	TV681 Beschermd Wonen en Maatsch opvang	-2.725	-659	-704	-937	-233
Totaal Baten		-9.893	-8.111	-7.778	-10.048	-2.269
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		20.918	23.146	24.848	23.470	-1.378
Onttrekkingen						
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	-1	-1	-1	-1	0
Totaal Onttrekkingen		-1	-1	-1	-1	0
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		-1	-1	-1	-1	0
Programma 6 Zeewolde zorgzaam en solidair - Totaal		20.917	23.146	24.848	23.469	-1.378

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	2.642	759	-1.883
TV62	TV62 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	2.411	2.443	32
TV63	TV63 Inkomensregelingen	1.358	1.647	288
TV64	TV64 WSW en beschut werk	459	448	-11
TV65	TV65 Arbeidsparticipatie	702	649	-53
TV66	TV660 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	898	851	-46
TV671	TV671 Maatwerkdienstverlening 18+	3.666	3.769	103
TV672	TV672 Maatwerkdienstverlening 18-	0	0	0
TV675	TV675 Jeugdhulp ambulante	8.053	7.288	-766
TV676	TV676 Jeugdhulp met verblijf	3.074	3.532	458
TV679	TV679 PGB	616	287	-329
TV681	TV681 Beschermd Wonen en Maatsch opvang	-217	530	747
TV682	TV682 Ge-escaleerde zorg 18-	819	895	76
TV69	TV69 Coördinatie en beleid	367	372	5
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		24.848	23.470	-1.378
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	-1	-1	0
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		-1	-1	0
Programma 6 Zeewolde zorgzaam en solidair - Totaal		24.848	23.469	-1.378

Financiële analyse

Ten opzichte van 2024 zij er een aantal wijzigingen doorgevoerd in de taakveld indeling. Voor de overzichtelijkheid is hieronder aangegeven wat er verandert is en welke clusterings zijn aangebracht.

Taakveld Maatwerkdienstverlening 18+ (TV671) bestaat uit de taakvelden:

- 6.71A is geworden 6.711 Huishoudelijke hulp WMO
- 6.71B is geworden 6.712 Begeleiding (WMO)
- 6.71C is geworden 6.713 Dagbesteding (WMO)
- 6.71D is geworden 6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)

Taakveld Maatwerkdienstverlening 18- (TV672) is komen te vervallen.

De taakvelden 6.72A Jeugdhulp begeleiding, 6.72B Jeugdhulp behandeling, 6.72C Jeugdhulp dagbesteding en 6.72D Jeugdhulp zonder verblijf overig zijn ondergebracht onder taakvelden 6.751 en 6.752.

Taakveld Jeugdhulp Ambulant (TV675) bestaat uit de taakvelden:

- 6.751 Jeugdhulp ambulante lokaal
- 6.752 Jeugdhulp ambulante regionaal

De taakvelden 6.73A Pleegzorg, 6.73C Jeugdhulp met verblijf overig, 6.74A Jeugdhulp behandeling GGZ zonder verblijf, 6.74B Jeugdhulp Crisis/LTA/GGZ verblijf zijn ondergebracht onder taakvelden 6.762 en 6.763.

Taakveld Jeugdhulp met Verblijf (TV676) bestaat uit de taakvelden:

- 6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal
- 6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk

Taakveld PGB (TV679) bestaat uit de taakvelden:

- 6.791 PGB WMO
- 6.792 PGB Jeugd

Taakveld Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang (TV681) bestaat uit de taakvelden:

- 6.81A is geworden 6.811 Beschermd wonen (WMO)
- 6.81B is geworden 6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)

Taakveld Ge-escaleerde zorg 18- (TV682) bestaat uit de taakvelden:

- 6.82A is geworden 6.821 Jeugdbescherming
- 6.82B is geworden 6.822 Jeugdreclassering

Taakveld Coördinatie en beleid (TV69) bestaat uit de taakvelden:

- 6.91 Coördinatie en beleid WMO
- 6.92 Coördinatie en beleid Jeugd

Zie het overzicht van de gerealiseerde baten & lasten per taakveld onder de financiële jaarrekening.

Het totale voordeel op programma 6 bedraagt € 1.378.000,-. Op hoofdlijnen bestaat het saldo uit de volgende posten:

Voordeel programma 6		
Beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2025 (taakveld 6.81)	747	Incidenteel
Spreidingswet (taakveld 6.1)	-912	Incidenteel
Minderuitgaven Wet Inburgering inclusief afwikkeling 2024 (taakveld 6.1)	-449	Incidenteel
Afwikkeling Regeling Onderwijshuisvestingsbudgetten Asielzoekers (OHBA) (taakveld 6.1)	-315	Incidenteel
Lagere uitgaven jeugdhulp (taakveld 6.75)	-232	Incidenteel
Overige verschillen	-217	
Totaal voordeel programma 6	-1.378	

Hieruit blijkt dat het voordeel vooral incidenteel van aard is. Hieronder is een nadere toelichting opgenomen.

De taakvelden kunnen worden onderverdeeld in de volgende wetten:

Excel-tabel

Taakveld	Wet
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	Overig
6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	Overig
6.3 Inkomensregelingen	Participatie
6.4 WSW en beschut werk	Participatie
6.5 Arbeidsparticipatie	Participatie
6.6 Maatwerk-voorzieningen (WMO)	WMO
6.71 Maatschappelijkdienstverlening 18+	WMO
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	Jeugd
6.75 Jeugdhulp ambulante	Jeugd
6.76 Jeugdhulp met verblijf	Jeugd
6.79 PGB	PGB
6.81 Beschermd wonen en Maatsch.opvang	WMO
6.82 Ge-escaleerde zorg 18-	Jeugd
6.9 Coördinatie en beleid	Coördinatie en beleid
0.10 Mutaties reserves	Overig

Onderstaande tabel geeft het gesaldeerde saldo weer per wet:

Excel-tabel

Wet	Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil
WMO	4.347	5.150	803
Jeugd	11.946	11.715	-232
Participatie	2.519	2.744	224
PGB	616	287	-329
Coördinatie en beleid	367	372	5
Overig	5.052	3.201	-1.851
Totaal	24.848	23.470	-1.378

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma wordt per wet toegelicht.

WMO (€ 803.000,- nadelig)

Voor- en nadelen		
Hulp in het huishouden	€ 62.000,-	N
WMO Voorzieningen	-€ 84.000,-	V
Regiotaxi	€ 57.000,-	N
Overig	€ 21.000,-	N
Subtotaal voor- en nadelen	€ 56.000,-	N
Incidentele voor- en nadelen		
Beschermd wonen 2025	€ 747.000,-	N

Subtotaal incidentele voor- en nadelen	€ 747.000,-	N
----------------------------------------	-------------	---

Totaal resultaat WMO	€ 803.000,-	N
-----------------------------	--------------------	----------

Het resultaat op WMO is opgebouwd uit diverse over- en onderschrijdingen, waarbij een onderscheid kan worden gemaakt uit resultaten uit de reguliere uitvoering en incidentele resultaten.

Regulier (€ 56.000,- nadeel)

Bij de 3e kwartaalrapportage is de begroting voor WMO op punten bijgesteld op basis van de prognoses die Meerinzicht heeft afgegeven. Bij de jaarrekening heeft nu een afrekening plaatsgevonden die hierop afwijkt en uitkomt op een relatief kleine overschrijding op de reguliere uitvoering.

- De vraag naar hulp in het huishouden is een belangrijk aandachtsgebied, aangezien dit een van de meest intensief gebruikte WMO voorziening is. In 2025 is een lichte stijging zichtbaar, wat afwijkt van de voorgaande jaren, waarin de vraag naar ondersteuning vrijwel stabiel was. Deze ontwikkeling wordt scherp in de gaten gehouden om tijdig te kunnen anticiperen en de juiste beheersmaatregelen te kunnen treffen. In 2025 is door de lichte stijging van de inzet op hulp in het huishouden een nadeel ontstaan van € 62.000,-.
- De uitgaven voor de woningaanpassingen zijn ten opzichte van vorig jaar gestegen. Zo is er in 2025 een woonunit geplaatst en zijn er ten opzicht van vorig jaar 3 trapliften meer geplaatst. In de begroting voor 2025 was rekening gehouden met een nog grotere stijging van de uitgaven. Dit resulteert in een incidenteel voordeel van € 84.000,-.
- De uitgaven van de regiotali zijn toegenomen in 2025. Door de demografische ontwikkelingen is de vervoersvraag toegenomen met ca 11,9%. De verrekening wordt gedaan op basis van werkelijk gebruik en niet meer, zoals voorheen, op basis van een verdeelsleutel. Voor 2025 resulteert dit in een nadeel van € 57.000,-. In dit nadeel is ook rekening gehouden met de uitvoering van de motie Flexclusief. De uitvoering van deze motie is nog niet gestart wat resulteert in een voordeel van € 50.000,-. Voorgesteld wordt om dit bedrag over te hevelen naar 2026. Dit geldt ook voor de onttrekking uit de Algemene reserve.
- Binnen de taakvelden van de WMO komen nog overige verschillen voor van € 21.000,- nadelig.

Incidenteel (€ 747.000,- nadeel)

- In 2025 is Zeewolde meegegaan in het gehanteerde verrekening regime van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang (BW/MO) zoals dat in de regio Noord Veluwe wordt toegepast. In 2025 heeft Zeewolde een afrekening van het overschot ontvangen van in totaal € 684.000,-, wat ten opzichte van de raming resulteert in een voordeel van € 234.000,-. De afrekening is lager ten opzichte van vorig jaar, doordat de regio Noord Veluwe vanuit de overschotten BW/MO middelen reserveert voor de innovatie op het Ecosysteem Mentale Gezondheid (GEM), onvoorziene ontwikkelingen en voorbereiding van de doorcentralisatie Beschermd Wonen.
- Voor 2025 is voor de uitvoering van de regionale projecten BW/MO een bijdrage betaald van € 115.000,- (nadeel). Dit bedrag wordt gedekt vanuit het gerealiseerde overschot.
- Er is een incidentele inkoopsum voor de regionale reserve BW/MO betaald in 2025 van € 450.000,- (nadeel).
- Over 2025 een incidentele bijdrage betaald ter dekking van het regionale tekort vrouwenopvang in Flevoland van € 385.000,- (nadeel).
- Daarnaast komen er nog overige verschillen voor van € 31.000,- nadelig.

Jeugd (€ 232.000,- voordelig)

Voor- en nadelen

Hoog specialistische zorg	-€ 18.000,-	V
---------------------------	-------------	---

Specialistisch	€ 369.000,-	N
----------------	-------------	---

Essentiële functies	-€ 413.000,-	V
Crisis	€ 56.000,-	N
Overige zorgsegmenten	-€ 226.000,-	V
Subtotaal voor- en nadelen	-€ 232.000,-	V
<i>Incidentele voor- en nadelen</i>		
Subtotaal incidentele voor- en nadelen	€ 0,-	
Totaal resultaat Jeugd	-€ 232.000,-	V

Het resultaat op Jeugd is opgebouwd uit diverse over- en onderschrijdingen, waarbij een onderscheid kan worden gemaakt uit resultaten uit de reguliere uitvoering en incidentele resultaten.

Regulier (€ 232.000,- voordeel)

Bij de 3e kwartaalrapportage is de begroting voor Jeugd bijgesteld op basis van de prognoses die Meerinzicht heeft afgegeven. Deze bijstelling ten opzichte van de primitieve begroting bedroeg destijds € 513.000,- nadelig. Bij de jaarrekening heeft nu een afrekening plaatsgevonden die hierop afwijkt en uitkomt op lagere uitgaven op de reguliere uitvoering, wat resulteert in een voordeel ten opzichte van de bijgestelde begroting van de zorgkosten jeugd.

- Op hoog specialistische zorg is ten opzichte van de afgegeven prognoses een klein voordeel ontstaan door een afname in het aantal cliënten (€ 18.000,- voordeel).
- Op het segment specialistische zorg is daarentegen een stijging in de kosten te zien, die hier veroorzaakt wordt door een toename in het aantal cliënten. Dit wordt veroorzaakt door een verschuiving tussen de segmenten door afschaling van zorg en andere afgegeven beschikkingen van minder zware zorg (€ 369.000,- nadeel). Dit hangt samen met een verschuiving van cliënten die in lijn is met de ingezette koers om meer jeugdhulp aan de voorkant aan te bieden en zwaardere zorg te voorkomen. Hierin is ook de extra inzet meegenomen voor specifieke doelgroepen zoals bijvoorbeeld jeugdigen uit het Asielzoekers Centrum.
- Bij de 3e kwartaalrapportage werd de inzet op het nieuwe zorgsegment essentiële functies hoger ingeschat. We zien nu dat er ten opzichte van de eerdere verwachtingen, waarbij een gebruik van € 897.000,- werd ingeschat, een voordeel is ontstaan. De werkelijke uitgaven waren namelijk € 484.000,-. Dit wordt veroorzaakt door een lagere ontwikkeling van de gehanteerde tarieven. Het aantal cliënten blijft relatief stabiel. Dit kan te maken hebben met de opstartfase van dit segment en de mate waarin het is ingezet (€ 413.000,- voordeel).
- In het segment crisis daalde het aantal cliënten, maar stegen de uitgaven, veelal veroorzaakt door stapeling van zorg. De mate waarin dit product wordt ingezet is sterk afhankelijk van individuele of gezinsomstandigheden. Deze zijn lastig te voorspellen waardoor er een overschrijding is ontstaan (€ 56.000,- nadeel).
- Op de overige zorgsegmenten (Landelijk Transitie Arrangementen (LTA), Jeugdbescherming en -reclassering, Onderwijs Jeugdarrangementen (Koesterklas) en overige niet cliëntgebonden zorg) zijn ondanks stijgingen van cliëntaantallen de uitgaven ten opzichte van de verwachtingen bij de 3e kwartaalrapportage binnen de gestelde budgetten gebleven. De zorg wordt met name geïndiceerd door medisch specialisten en veelal landelijk gecontracteerde voorzieningen. De zorg in de Jeugdbescherming en -reclassering wordt verleend op basis van justitiële maatregelen en uitspraken en is afgerekend met de regio Flevoland (€ 226.000,- voordeel).

Participatie (€ 224.000,- nadelig)

<i>Voor- en nadelen</i>		
Inkomensvoorzieningen	€ 248.000,-	N

Schuldhelpverlening	-€ 31.000,-	V
Participatie	-€ 24.000,-	V
Overig	€ 31.000,-	N
Subtotaal voor- en nadelen	€ 224.000,-	N
<i>Incidentele voor- en nadelen</i>		
Subtotaal incidentele voor- en nadelen	€ 0,-	
Totaal resultaat Participatie	€ 224.000,-	N

Het resultaat op Participatie is opgebouwd uit diverse over- en onderschrijdingen, allemaal vanuit de reguliere taken.

Regulier (€ 224.000,- nadeel)

Bij de 3e kwartaalrapportage is de begroting voor Participatie op punten marginaal bijgesteld op basis van de prognoses die Meerinzicht heeft afgegeven. Het grootste negatieve effect wordt veroorzaakt door de uitvoering op ander onderdelen (uitvoering BBZ, schuldhelpverlening e.d.) binnen de uitvoering op de participatie.

- Binnen inkomensvoorzieningen is een tekort ontstaan van totaal € 248.000,-. Dit tekort wordt veroorzaakt door een lichte stijging in het aantal bijstandsontvangers. Deze stijging is minder sterk doorgezet dan in eerste instantie was verwacht, maar is uiteindelijk gelijk aan de trend van vorig jaar (€ 95.000, nadeel).
- Daarnaast zijn de uitgaven voor de uitvoering van de BBZ hoger, onder andere veroorzaakt door het uitvoeren van levensvatbaarheidsonderzoeken van bedrijven (€ 55.000,- nadeel). De dekking van de inkomensvoorzieningen (BUIG en BBZ) zijn over 2025 lager dan geraamd. Met name de terugbetalingen binnen de BBZ blijven achter bij de verwachtingen (€ 98.000,- nadeel).
- Er is in 2025 volop ingezet op schuldhelpverlening. Binnen de uitvoering is ingezet op schuldhelpverlening inclusief schuldpreventie wat bijgedragen heeft aan de strategische doelen op het gebied van samenredzaamheid en bestaanszekerheid. Het gereserveerde budget voor maatwerk oplossingen is niet volledig ingezet (€ 31.000,- voordeel).
- Binnen de uitvoering op (arbeids)participatie is ingezet om werkzoekenden in de samenleving te laten meedoen naar vermogen. Er is volop ingezet op rechtmatigheid waarbij gekeken wordt of rechthebbende inwoners wel de juiste uitkering krijgen en of er betere mogelijkheden te vinden zijn op begeleiding naar (vrijwilligers)werk. Er is ingezet op sociale inclusie en op een sluitende aanpak voor jongeren. De activiteiten voor de vermindering van laaggeletterdheid worden naar verwachting in 2026 opgestart. De ontvangen middelen resulteren nu in een positief resultaat (€ 24.000,- voordeel). Voorgesteld wordt dit bedrag over te hevelen naar 2026.
- Binnen de taakvelden van de Participatie komen nog overige verschillen voor van € 31.000,- nadelig.

PGB (€ 343.000,- voordelig)

<i>Voor- en nadelen</i>		
PGB WMO	-€ 154.000,-	V
PGB Jeugd	-€ 175.000,-	V
Subtotaal voor- en nadelen	-€ 329.000,-	V

Incidentele voor- en nadelen

Subtotaal incidentele voor- en nadelen	€ 0,-
----------------------------------------	-------

Totaal resultaat Participatie	-€ 329.000,- V
--------------------------------------	-----------------------

Het resultaat op PGB is opgebouwd vanuit de reguliere taken.

Regulier (€ 329.000,- voordeel)

De PGB budgetten worden verdeeld over inzet onder de WMO (begeleiding en hulp in het huishouden) en onder Jeugdwet. De werkwijze rondom de PGB budgetten is herijkt. Dit richt zich met name op het toegangsproces, waarbij strenger wordt getoetst op de zogenaamde pgb-vaardigheid. Daarnaast is de kwaliteitscontrole van de PGB-hulpverlener aangescherpt. Door betere voorlichting en toetsing vooraf worden ongewenste situaties, zoals onvoldoende kwaliteit en zorgfraude, zoveel mogelijk voorkomen. Ook zorgt dit voor een kwaliteitsimpuls voor de toezichthouders, bijvoorbeeld bij noodzakelijke terugvorderingen. De inzet van PGB's in Zeewolde is over 2025 flink gedaald. De bestedingen op PGB's binnen de jeugdwet zijn met 29% afgenomen. Binnen de WMO is dat voor begeleiding een afname van 15% en voor hulp in het huishouden een afname van 14%. Dit heeft over 2025 geresulteerd in een voordelig resultaat van € 329.000,-.

*Overig (€ 1.851.000,- voordelig)**Voor- en nadelen*

Sociaal en cultureel werk	-€ 178.000,-	V
---------------------------	--------------	---

Vreemdelingen/inburgering	-€ 449.000,-	V
---------------------------	--------------	---

Afrekening Open Haven	-€ 44.000,-	V
-----------------------	-------------	---

Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	€ 31.000,-	N
-------------------------------------	------------	---

Uitvoeringskosten	€ 55.000,-	N
-------------------	------------	---

Overig	€ 24.000,-	N
--------	------------	---

Subtotaal voor- en nadelen	-€ 561.000,-	V
----------------------------	--------------	---

*Incidentele voor- en nadelen***COA/AZC**

Spreidingswet	-€ 912.000,-	V
---------------	--------------	---

Afrekening Regeling Onderwijsinvestingsbudgetten asielzoekers (OHBA-regeling)	-€ 315.000,-	V
-------------------------------------------------------------------------------	--------------	---

Opvang Oekraïense vluchtelingen

Rijksbijdrage opvang vluchtelingen Oekraïne	€ 115.000,-	N
---------------------------------------------	-------------	---

Uitgaven opvang vluchtelingen Oekraïne	-€ 181.000,-	V
----------------------------------------	--------------	---

Uitgaven leefgeld vluchtelingen Oekraïne € 3.000,- N

Subtotaal incidentele voor- en nadelen -€ 1.290.000,- V

Totaal resultaat overig -€ 1.851.000,- V

Overig is een samengestelde post die nadere toelichting nodig heeft. Per saldo is er een voordelig resultaat gerealiseerd. Hieronder wordt op onderdelen toegelicht hoe dit voordelig resultaat is opgebouwd.

Regulier (€ 561.000,- voordeel)

Samenkracht en burgerparticipatie

Hierbinnen vallen heel veel verschillende taken. Denk daarbij aan het ondersteunen van gedupeerden vanuit de toeslagenaffaire, welzijnswerk, straathoekwerk, de burgertafel, vrijwilligersbeleid en programma's als inclusie en kansrijk opgroeien. Aan de toeslagenproblematiek is over 2025 voor ruim € 71.000,- aan ondersteuning en directe hulp uitgekeerd, waarvoor de gemeente Zeewolde overigens door het rijk volledig wordt gecompenseerd.

- Binnen samenlevingsopbouwwerk en welzijn is veel ingezet op de ontwikkeling van de Brede Toegang. Desalniettemin is er in totaal binnen deze budgetten over 2025 een incidenteel voordeel ontstaan van € 178.000,-. Binnen dit voordelige resultaat is budget opgenomen en beschikbaar voor de uitvoering van de motie "Eén centrum voor jongerenactiviteiten in de Basement" om onderzoek te doen naar de mogelijkheden om tot een dergelijk centrum te komen. Dit onderzoek zal in 2026 worden uitgevoerd. Het budget, een bedrag van € 50.000,-, dat hiervoor beschikbaar is gesteld, wordt voorgesteld over te hevelen naar 2026. Dit geldt ook voor de onttrekking uit de Algemene reserve.
- Binnen het genoemde overschot is ook de afrekening van Open Haven over 2025 meegenomen. Per september 2025 is het eigendom van Open Haven overdragen aan de gemeente. Voor het laatste kwartaal van 2025 is het beheer ondergebracht bij de huidige uitvoerende partijen. De huurinkomsten en de kosten van het beheer zijn afgerekend met de gemeente, wat heeft geresulteerd in een incidenteel voordeel van € 44.000,-.
- Op het onderdeel vreemdelingen is op de programmagelden een voordeel over 2025 van € 449.000,-. Dit voordeel bestaat uit de afwikkeling over 2024 die in 2025 is geboekt van in totaal € 283.000,- en daarnaast een voordeel op de uitvoering Wet Inburgering over 2025 van in totaal € 166.000,-. De bekostiging vanuit het rijk loopt niet in de pas met de werkelijkheid. Waar ervan uit gegaan was dat het zwaartepunt van de uitgaven in het eerste jaar van de regeling zouden vallen, blijkt in de praktijk dat dit in het 2e en 3e jaar is. Dit is een landelijk geconstateerd probleem en is aangekaart bij het rijk. Vanaf 2026 zal de financieringsystematiek wordt aanpast.

Toegang en eerstelijnsvoorzieningen

- Op het onderdeel Toegang en eerstelijnsvoorzieningen is een overschrijding ontstaan (€ 31.000,- nadeel). Deze overschrijding wordt veroorzaakt door de toename van het aantal meldingen binnen Veilig Thuis. De bijdrage is voor 2025 opgebouwd uit een vast deel, verdeeld volgens de vaste regionale verdeelsleutel in Flevoland. Daarnaast is er een zogenaamd verbruiksdeel waar de werkelijke inzet mee wordt verrekend.
- Daarnaast is er sprake van een hogere bijdrage aan Meerinzicht voor de uniforme dienstverlening (€ 55.000,- nadelig).
- Daarnaast zijn er nog enkele kleine over- en onderschrijdingen (€ 24.000,- nadelig).

Incidenteel (€ 1.290.000,- voordeel)

Spreidingswet

Voor de opvang van vluchtelingen/asielzoekers is er een SPUK uitkering aangevraagd in het kader van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen. Daarbij worden middelen gevraagd voor de duurzame opvangplaatsen, die minimaal 5 jaar beschikbaar blijven. In 2025 is besloten dat het AZC in Zeewolde voor de komende 30 jaar kan blijven. In dit kader is de uitkering aangevraagd voor 456 duurzame opvangplekken. Dit zijn de opvangplekken die Zeewolde boven de geldende taakstelling heeft gerealiseerd. Per duurzame opvangplek is een vergoeding van € 2.000,- ontvangen. Dit betekent dat Zeewolde in 2025 een bedrag van € 912.000,- heeft mogen ontvangen. Eens in de 2 jaren volgt er voor het einde van het kalenderjaar een verdelbesluit vanuit het ministerie. Hierin worden de benodigde opvangplaatsen per provincie bepaald voor de duur van twee daarop volgende kalenderjaren. Deze worden verdeeld over de in het besluit aangewezen gemeenten. De middelen zijn vrij inzetbaar en er is geen sprake van een terugbetalingsregeling. Voor 2025 is dit een incidenteel voordeel in de jaarrekening.

Regeling onderwijshuisvestingbudgetten asielzoekers (OHBA-regeling)

Voor de jaren 2023 t/m 2025 heeft de gemeente Zeewolde vanuit de OHBA-regeling middelen ontvangen voor het organiseren van de onderwijshuisvesting voor asielzoekers. Met deze middelen zijn de kosten voor huisvesting aan het COA vergoed en is de 1e inrichting van de onderwijsleerpakketten en meubilair betaald. Daarnaast zijn ook de bijbehorende verzekeringen hieruit betaald. De middelen waren ruim voldoende om deze kosten te dekken, waardoor we een incidenteel voordeel hebben van € 315.000,-. Deze middelen vallen ten gunste van het jaarrekeningresultaat 2025.

Opvang Oekraïners

- Voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen is net als in de voorgaande jaren vanuit het rijk een uitkering geweest op basis van een normbedrag per opgevangen vluchteling per dag. Dit normbedrag is in 2025 naar beneden bijgesteld. Ten opzichte van de verwachte opbrengst van € 742.000,- is hierdoor de werkelijke bijdrage € 627.000,- geworden. Dit resulteert in een nadeel van € 115.000,-. Uit deze rijksbijdrage worden de kosten gedekt voor de opvang, zoals de kosten voor huisvesting en tolk kosten.
- Voor de gemeentelijke opvanglocaties is in 2025 een eigenbijdrage gevraagd aan de bewoners van deze locaties. Rekening houdend met deze eigenbijdrage is op de geraamde uitgaven een voordeel van € 181.000,- ontstaan.
- In 2025 is voor een aantal Oekraïense vluchtelingen nog een leefgelduitkering gedaan. Hierop is ten opzichte van de ramingen een klein nadeel van € 3.000,- ontstaan.

Programma 6 Mutatie reserves

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Toevoegingen reserves			
Subtotaal toevoegingen reserves	0	0	0
Onttrekkingen reserves			
BR Kapitaallasten	-1	-1	0
Subtotaal onttrekkingen reserves	-1	-1	0
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	-1	-1	0

Programma 7 | Duurzaam en gezond Zeewolde

Algemeen

Het programma omvat de middelen voor het in beweging krijgen van de lokale samenleving op het gebied van duurzaamheid en energie en het bevorderen van de algemene, lichamelijke en geestelijke gezondheid van de inwoners van Zeewolde.

Hoofddoelstelling

We streven naar kansengelijkheid en een inclusieve samenleving. De gemeente is verantwoordelijk voor de bewaking, bescherming en bevordering van de gezondheid van inwoners. Op gezondheidsachterstanden hebben we als gemeente niet altijd invloed, wel streven we na, voor de inwoners die het treft, inclusie in de samenleving voor iedereen mogelijk te maken. We vinden het erg belangrijk om goed te zorgen voor onze leefomgeving voor nu en alle generaties na ons, en willen vol ambitie toewerken naar een klimaat neutrale samenleving. De weg daar naar toe moet voor iedereen haalbaar en betaalbaar zijn.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Zeewolde 2021	Onbepaald	2021	Naar behoefte
Duurzaamheidskompas	2023 t/m 2030	2023	2030
Energievisie 2017-2030	2017 t/m 2030	2017	Naar behoefte
Lokaal Gezondheidsbeleid Zeewolde	2018 t/m 2021	2018	2026
Gemeentelijk Rioleringsplan	2022 t/m 2028	2021	2028
TransitieVisie Warmte	2022 t/m 2026	2022	2026
Klimaatadaptatie 2025-2027	2025 t/m 2027	2024	2027
Biodiversiteitsplan (doorkijk naar 2040)	Onbepaald	2021	Naar behoefte
Toekomstvisie 2040	Onbepaald	2019	Naar behoefte

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

10. Inzicht in de agrarische opgaven.
11. Visie toekomstbestendig agrarisch ondernemen.
12. Versterken agrarisch netwerk met belangenorganisaties.
13. Stimuleren korte voedselketens: Lokaal voedsel.
23. Herziene visie Duurzaamheid.
24. Duurzame elektriciteit.
25. Warmte transitie – verduurzamen bestaande woningen.
26. Uitvoeren nota klimaatadaptatie.
27. Verbeteren van de afvalscheiding (huishoudelijk afval).
28. Bevorderen duurzame manier van leven.
29. De gemeente geeft het goede voorbeeld.
33. Gezondheid voor mensen individueel en voor de samenleving als geheel.

Wat wilden we bereiken?

10.1 | Inzicht verkrijgen in actualiteiten agrarische sector

Overzicht hebben van wat er speelt en wat de ontwikkelingen vragen van de agrarische sector.

Wat wilden we bereiken?

10.2 | Opleveren regionaal gebiedsprogramma en -plan

Een regionaal gebiedsprogramma en – plan opleveren als uitwerking van het Nationaal Programma Landelijk Gebied

Wat wilden we bereiken?

11.1 | Opstellen visie buitengebied

De inzichten uit de inventarisatie vertalen naar een visie op het buitengebied, met daarin vanuit verschillende thema's uitgewerkt wat wenselijke ontwikkelsporen zijn voor de agrarische sector en wat hierin de juiste rol voor de gemeente is.

Wat gingen we daarvoor doen?

11.1.2 | Provinciale aandacht vragen voor ontwikkelingen Zeewolde

Samen met de provincie aandacht vragen voor de vraagstukken van en ontwikkelingen in Zeewolde.

Zeewolde is sinds eind 2023 actief betrokken bij de Strategische Agenda Flevoland, de rijk regio samenwerking van Flevoland. Hierin werken de 8 Flevolandse overheden samen met het rijk. Zowel ambtelijk als bestuurlijk is er deelname vanuit Zeewolde bij de tot stand komen en uitvoering van deze strategische agenda. Op deze manier krijgen de ontwikkelingen provinciaal en landelijk aandacht.

Wat wilden we bereiken?

12.1 | Versterken relatie met agrarische sector

Een duurzame relatie opbouwen met de agrarische sector.

Wat wilden we bereiken?

13.1 | Versterken voedsel van eigen land

Zeewoldenaren kunnen makkelijk en betaalbaar eten vanuit hun eigen gemeente kopen. Er is een lange termijn visie op het gebruik van de vruchtbare akkers van Zeewolde (en Flevoland) voor voedselvoorziening en voedselveiligheid van ons land.

Wat gingen we daarvoor doen?

13.1.1 | Versterken band inwoners met lokale boeren(producten)

"Bewustwording creëren, door het eten van lokaal voedsel onder de aandacht brengen
Lokale boeren en inwoners met elkaar in verbinding brengen
Bekijken hoe we de verkoop van streekproducten uit het buitengebied kunnen intensiveren
Ontmoetingsmomenten opzetten waarbij producten van de lokale boeren centraal staan
Het stimuleren van initiatieven zoals Heerenboeren of de Flevour Box
Blijven participeren in voedsel gerelateerde programma's van Duurzaam Door."

Het duurzaamheidskompas is in 2023 vastgesteld. In dit duurzaamheidskompas is het onderwerp bewustwording en het stimuleren van streekproducten opgenomen. De onderwerpen vanuit het duurzaamheidskompas verder uitgewerkt in het uitvoeringsplan Duurzaamheid.

Wat wilden we bereiken?

23.1 | Nieuwe visie Duurzaamheid opstellen

Een organisatiebreed gedragen visie op duurzaamheid tot 2030 en een programma voor de komende 4 jaar met benodigde middelen.

Wat gingen we daarvoor doen?

23.1.2 | Een uitvoeringsagenda opnemen in de visie

In dit visiedocument is een uitvoeringsagenda (uitvoeringsplan duurzaamheid) opgenomen voor de komende 4 jaar waar we ons op gaan richten.

Het uitvoeringsprogramma, behorend bij het Duurzaamheidskompas, is vastgesteld door het college van B&W op 16 juli 2024. De gemeenteraad is hierover in oktober 2024 geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief. Het Duurzaamheidskompas heeft een doorlooptijd tot 2030. In samenwerking met Harderwijk en Ermelo wordt een monitoringstool gemaakt waarmee de voortgang zowel voor college, raad als inwoners inzichtelijk wordt.

23.1.3 | Onderzoeken meerwaarde Sustainable Development Goals Gemeente

Wij onderzoeken of het meerwaarde kan hebben dat Zeewolde Sustainable Development Goals Gemeente wordt en waar duurzaamheid/energie raakvlakken kan krijgen met andere beleidsterreinen.

De Sustainable Development Goals die meerwaarde gaven voor Zeewolde zijn in het Duurzaamheidskompas verwerkt/opgenomen. Hiermee is dit punt afgehandeld.

Wat wilden we bereiken?

24.1 | Duurzame energie opwekken

Op basis van de analyse een actieplan maken, met als doel zonne-energie bij particulieren en bedrijven stimuleren.

Wat gingen we daarvoor doen?

24.1.2 | Onderzoeken meerwaarde nieuwe hoogspanningslijn

Verkennen hoe een eventueel nieuw 380KV (hoogspanningslijn) tracé een meerwaarde voor Zeewolde kan zijn.

De meerwaarde van het nieuwe 380 kV tracé voor Zeewolde is qua energievoorziening niet afhankelijk van de uiteindelijke tracékeuze. Ongeacht de route wordt Zeewolde van voldoende elektriciteit voorzien. Wel is het zo dat naarmate de hoogspanningslijn dichterbij Zeewolde komt te lopen, de negatieve impact groter wordt. Een tracé buiten Zeewoldens grondgebied heeft überhaupt geen impact (een mogelijkheid ten noorden van de A6). Ten zuiden van de A6 is het tracé van invloed op een handvol woningen. Rond de Vogelweg heeft het impact op het open poldercarré en circa 10 woningen. Het tracé langs de Hoge Vaart raakt ruim 30 woningen.

Bestuurlijk en ambtelijk wordt ingezet op een rationele inpassing, gebaseerd op onderzoeksrapporten en studies. Het streven bij de tracékeuze is unanimititeit of een vorm van consensus. De onderbouwing is echter leidend en Zeewolde kan een eigen keuze maken in haar advies aan de minister.

Net als in 2024 wordt bestuurlijk en ambtelijk deelgenomen aan overleg over 380 kV inpassing. Het betreft een Rijkscoördinatierегeling waardoor de minister van KGG bevoegd gezag is. De invloed van andere overheden, waaronder individuele gemeenten is daarmee beperkt. Terugkoppeling m.b.t. voortgang vindt plaats in de Energy Board (voorheen BO RES/energie).

In 2024 is in overleg met andere overheden gewerkt aan een regioadvies voor een voorkeurstracé voor de 380 kV inpassing. Dit regioadvies bood onvoldoende garantie voor de gemeente Zeewolde voor een goede ruimtelijke inpassing op Zeewoldens grondgebied. Daarom heeft Zeewolde ervoor gekozen om een eigen advies in te dienen bij de minister van KGG.

In 2025 is veel aanvullend onderzoek gedaan rond Ens. Hierdoor is het proces vertraagd. Waarschijnlijk neemt de minister van KGG (of een opvolgend departement) medio 2026 een voorkeursbeslissing die eind 2026 definitief moet worden. Ingebruikname is naar verwachting in 2038 met een uitloop tot 2041. Ook deelprojecten die hiermee verband houden worden vertraagd. Bijvoorbeeld de extra ondergrondse 150 kV verbinding tussen Zeewolde en Almere.

In 2026 wordt een vervolg gegeven aan het project.

Wat wilden we bereiken?

24.2 | Stimuleren zonne-energie

Op basis van de analyse een actieplan maken, met als doel zonne-energie bij particulieren en bedrijven stimuleren.

Wat wilden we bereiken?

25.1 | Start buurten aardgasvrij maken

Woningen in de drie 'start buurten' worden aardgasvrij (borden met % aardgasvrij als monitoring).

Wat gingen we daarvoor doen?

25.1.2 | Voortzetten duurzaamheidsleningen

Voortzetting van de duurzaamheidsleningen.

Sinds 2019 verstrekt Zeewolde in samenwerking met SVn duurzaamheidsleningen aan inwoners van Zeewolde. Tot 2024 was het bedrag dat maximaal geleend kon worden €15.000. M.i.v. 2024 is dat bedrag verhoogd naar maximaal €25.000.

De reden dat het maximale bedrag is verhoogd, komt voort uit een analyse van de in 2022 en 2023 verstrekte leningen en een evaluatie met SVn. Geconcludeerd is dat de aangevraagde leningen hoger werden. Dit heeft te maken met het feit dat inwoners meer maatregelen tegelijk willen nemen. Daarom is geadviseerd om het te lenen bedrag te verhogen van €15.000,- naar €25.000,-. B&W heeft dit advies gevolgd.

In 2024 zijn 47 leningen verstrekt met een gemiddeld leenbedrag van € 9.355. Bij 6 leningen is het leenbedrag hoger dan €15.000. In 2025 zijn 33 leningen verstrekt met een gemiddeld leenbedrag van € 15.498. Bij 11 leningen is het leenbedrag hoger dan €15.000.

Geconcludeerd wordt dat de duurzaamheidsleningen nog steeds voorzien in een behoefte. Er is dan ook geen reden om de huidige invulling te heroverwegen.

Wat wilden we bereiken?

26.1 | Klimaatbestendig maken Zeewolde

Gemeente Zeewolde heeft een klimaatbestendige(r) inrichting van woon- en buitengebied.

Wat wilden we bereiken?

26.2 | Aanpakken gevolgen klimaatverandering

Aanpak hitte- en droogtestress, watermanagement. Uit de testresultaten projecten kiezen om op te pakken.

Wat gingen we daarvoor doen?

26.2.3 | Exoten bestrijden

Het tegengaan van uitheemse soorten (exoten) om geen schade aan te richten aan de inheemse soorten.

Diverse planten (bijv. grote berenklaauw, Japanse duizendknoop en Dijkvlitbraam) worden, indien gesignaleerd, bestreden. Er wordt gewerkt aan een programma om vast te leggen waar de planten staan zodat deze bestreden kunnen worden en gecontroleerd of bestrijding effect heeft. Dit werk heeft continu aandacht omdat ondanks de bestrijding de verspreiding van deze soorten gewoon doorgaat. Klimaatverandering heeft daar mee te maken.

Wat wilden we bereiken?

26.3 | Verduurzamen openbare ruimte

Een duurzame openbare ruimte realiseren door meer bewuste keuzes te maken bij de aanleg, het beheer en onderhoud van ons areaal.

Wat wilden we bereiken?

27.1 | Voldoen aan landelijke doelstellingen

Het voldoen aan de landelijke doelstellingen.

Wat gingen we daarvoor doen?

27.1.1 | Samen met inwoners scheiding huishoudelijk afval verbeteren

In overleg en samenwerking met de inwoners van Zeewolde komen tot oplossingen om de scheidingsresultaten van de huishoudelijk afvalstromen te verbeteren.

De gemeenteraad heeft op 20 februari 2025 ingestemd met *Recycleplan 2025-2030*, het afvalbeleid voor de gemeente Zeewolde. De belangrijkste veranderingen hierin zijn de invoering van recycle-tarief per 1 januari 2026, het apart inzamelen van groente-, fruit en etensresten (GFE) bij hoogbouw en het verkleinen van de openingen in de openbare restafvalcontainers.

De focus ligt momenteel op de implementatie van het recycle-tarief en de verbeterde scheiding van GFE bij de hoogbouw.

Belangrijkste mijlpalen en acties:

- Eind 2025 zijn extra verzamelcontainers geplaatst. Om bewoners in de hoogbouw te helpen met het scheiden van hun etensresten zijn er aanrechtbakjes uitgedeeld;
- Eind 2025 zijn de inwerpopeningen van de ondergrondse containers verkleind van 60 naar 30 liter. Goede scheiders hoeven minder lang te wachten tot een volle zak en mensen die minder mobiel zijn kunnen gemakkelijker een volle zak wegbrengen.
- Per 1 januari is het tarief voor het storten van restafval succesvol ingevoerd;
- Doorlopend starten we samen met HVC diverse campagnes. Afvalcoaches beantwoorden vragen en informeren onze bewoners.

Met de invoering van het nieuwe beleid sturen we aan op een significante reductie van de totale hoeveelheid restafval. Hiermee streven we ernaar de totale kosten binnen het afvaldossier ook op de lange termijn beheersbaar te houden.

Wat wilden we bereiken?

28.1 | Bewustwording ecologische voetafdruk creëren

Bewustwording bij inwoners creëren over hun eigen ecologische voetafdruk, biodiversiteit en klimaatbestendigheid.

Wat gingen we daarvoor doen?

28.1.1 | Starten kleine initiatieven voor inwoners

Kleine initiatieven starten waarmee inwoners hun ecologische voetafdruk kunnen verkleinen. Kleine initiatieven starten die de biodiversiteit vergroten.

We hebben afgelopen jaar verschillende kleine initiatieven gestart om inwoners te helpen hun ecologische voetafdruk te verkleinen en de biodiversiteit te vergroten. Een van de grootste acties was onze deelname aan het NK Tegelwippen, waarbij we inwoners hebben gestimuleerd om hun tuin te vergroenen door tegels te vervangen door planten. Met de Tegeltaxi, die dit jaar vaker heeft gereden, hebben we het voor mensen makkelijker gemaakt om hun tegels af te voeren, wat ervoor zorgde dat een aanzienlijke hoeveelheid bestrating verdween en plaatsmaakte voor groen. Dit draagt bij aan het verminderen van hittestress en wateroverlast en helpt tegelijkertijd bij het vergroten van de biodiversiteit. Bovendien hebben we de Steenbreek-IVN-acties afgelopen jaar georganiseerd in het kader van de week van de huismus. Zo hebben we plantenpakketten uitgedeeld en nestkastjes geschilderd en andere activiteiten voor de jeugd georganiseerd die bijdragen aan de biodiversiteit, zoals het rijgen van pindakettingen en het maken van zaadbommetjes. Daarnaast zijn er dergelijke activiteiten georganiseerd met IVN in de buurten waar integraal onderhoud zijn gepleegd.

Daarnaast hebben we in samenwerking met basisscholen een klimaatadaptatieproject opgezet, waarbij kinderen en hun ouders bewust werden gemaakt van de effecten van klimaatverandering en het belang van vergroening. Dit project heeft geleid tot concrete aanpassingen op het schoolplein.

28.1.2 | Bevorderen klimaatbestendigheid

Kleine initiatieven starten ten behoeve van klimaatbestendigheid.

Er zijn diverse initiatieven opgestart. Denk aan de deelname aan het NK Tegelwippen, de vergroeningsacties met Steenbreek/IVN, de Groene Straat Make-over, de klimaatmarkt, een lezing over het afkoppelen van regenwater, een subsidieregeling voor klimaatadaptatieve maatregelen, etc.

28.1.3 | Activiteitenkalender opstellen

Activiteitenkalender opstellen waarbij door het jaar heen allerlei activiteiten geïnitieerd worden, gericht op een meer duurzame manier van leven.

In samenwerking met het projectteam Duurzaamheid en team Communicatie is hieraan gewerkt, uiteindelijk is deze vervangen door de communicatiekalender.

28.1.4 | Activiteiten organiseren

Uitvoering geven aan de activiteitenkalender.

Er zijn in de afgelopen collegeperiode erg veel duurzaamheids- en klimaatadaptatieactiviteiten georganiseerd. Dit zijn onder andere de Klimaatweken, Zero Waste Festival, vergroeningsacties en energie-activiteiten.

28.1.5 | Samenwerken met gelijkgestemde organisaties

Samenwerken met organisaties die soortgelijke doelen nastreven.

Binnen het KAF-verband (Klimaat Adaptatie Flevoland) is er veel samenwerking op het gebied van klimaatadaptatie. Daarin wordt dus samengewerkt met (Flevolandse) gemeenten, provincie, Waterschap, maar ook zijn de lijntjes met het Rijk, Veiligheidsregio, GGD kort. Bovendien zijn de banden met organisaties als Landschapsbeheer Flevoland en Natuurmonumenten aangehaald in het kader van de ontwikkeling van het document 'Schaduw en Verbinden'. Bovendien is de samenwerking met Vitens in het kader van waterbeschikbaarheid geïntensiveerd.

Wat wilden we bereiken?

29.1 | Gemeentelijke voetafdruk verkleinen

We hebben oog voor onze eigen voetprint en proberen deze middels jaarlijkse targets te minimaliseren. We maken inzichtelijk wat we bereiken.

Wat gingen we daarvoor doen?

29.1.1 | Klimaatadaptatie voor ogen houden

Bij aanpassingen aan de gemeentelijke panden hebben we oog voor klimaatadaptatie.

Klimaatadaptatie maakt deel uit van de projectuitwerking.

29.1.2 | Energiebesparende maatregelen nemen

We voeren energiebesparende maatregelen door volgens ons MeerJaren OnderhoudsPlan (MJOP) duurzaamheid, op de momenten dat we met deze onderdelen aan de slag gaan. Zoals led verlichting, hybride warmtepompen en isolatie. Het MJOP voor de periode 2023-2027 is in Q1 van 2024 vastgesteld.

29.1.3 | Elektrificeren wagenpark

Verdere elektrificatie van het gemeentelijke wagenpark.

Bij elk nieuw aan te schaffen voertuig is de stelregel "duurzaam tenzij". In de praktijk betekend dat dat er veelal elektrische voertuigen worden aangeschaft.

29.1.4 | Duurzaam werken

In onze bedrijfsvoering kijken we kritisch naar duurzame en verantwoorde manieren van werken.

Op kleine schaal zijn er telkens kleine initiatieven en wordt er milieubewust gewerkt (bijv. afvalscheiding, hergebruik en gescheiden afval koffiebekers, minder printen en standaard tweezijdig en in zwart/wit). Deze wijze van werken is inmiddels onderdeel van het gewone werk.

29.1.5 | De levensstandaard van de inwoners beschermen

"Iedere inwoner:

- Heeft de mogelijkheid om kansrijk op te groeien
- Is op weg is naar samenredzaamheid
- Heeft perspectief op (betaald of onbetaald) werk
- Heeft de mogelijkheid om zelfstandig thuis te zijn"

Zie 29.1.1 t/m 29.1.4

Inhoudelijk nog geen verdere actie ondernomen.

Wat wilden we bereiken?

33.1 | Inzetten op preventie

Met een preventieve aanpak verslaving (in de breedste zin van het woord) van inwoners voorkomen.

Wat gingen we daarvoor doen?

33.1.1 | Opstellen van plannen rondom het GALA

Werken aan een sterke verbinding tussen het sociale domein en het gezondheidsdomein door middel van het opstellen en uitvoeren van plannen rondom GALA (Gezond en Actief Leven Akkoord).

De GALA ketenaanpakken staan. In 2026 wordt ingezet op borging.

33.1.2 | De huidige kosten voor levensonderhoud in acht nemen

Oog hebben voor de hedendaagse situatie waarbij de kosten voor levensonderhoud stijgen en zo nodig de doelgroepen in het (minima)beleid van Zeewolde herdefiniëren.

Financiële opvoeding

De 18-jarigen kaart is uitgebreid met een verwijzing naar een webpagina voor jongeren ter ondersteuning van de financiële zelfstandigheid. Er is een extra pagina aangemaakt voor ouders/verzorgers met gerichte informatie.

Er is een spreekuur specifiek voor senioren toegevoegd aan het Vraaghuis.

Energiearmoede

De witgoedregeling, voucher voor aanschaf energiezuinige koelkast, vriezer of wasmachine voor inwoners met inkomen tot 130% is uitgebreid voor aankoop van een energiezuinige droger (tegen inruil oude apparaat). In samenwerking met afdeling duurzaam is in december de voucher verstrekt voor radiatorventilatoren aan inwoners die kerstpakket via de kerken ontvangen, om zo de energiekosten te kunnen verlagen.

Armoedeonderzoek (Analyse minimahuishoudens)

Er is een armoedeonderzoek met minimaeffectrapportage uitgevoerd door onderzoeksbureau KWIZ. Rapport is met de Raad besproken en er zijn een aantal vervolgstappen genomen. Beleid is op een aantal punten aangepast, waaronder de hoogte van de bijdrage voor de collectieve zorgverzekering (gemeentepolis) met ingang van 1-1-2026;

Pilot ambtshalve toekenning

Meerinzicht is in 2024 gestart met de pilot ambtshalve toekenning van de IIT. In 2025 is deze uitgebreid met de MBR voor volwassenen. De pilots zijn succesvol gebleken in het verminderen van administratieve lasten en het vergroten van de efficiëntie. De ambtshalve werkwijze draagt bij aan het vergroten van de bestaanszekerheid door ondersteuning laagdrempelig en efficiënt aan te bieden. Zo borgen we dat inwoners op of rond het sociaal minimum toegang hebben tot passende ondersteuning, voorkomen we onderbenutting en verminderen we de financiële stress van deze kwetsbare doelgroep.

Dit sluit aan bij de visie 'Samen doen wat nodig is', waarbij we naast de inwoner staan en bureaucratische drempels zoveel mogelijk wegnemen. De pilot is verlengd om de werkwijze structureel te implementeren.

33.1.3 | Toegankelijkheid vergroten

Accommodaties beter toegankelijk maken voor mensen met een beperking.

Doorlopend proces.

33.1.5 | Voorleggen nota gezondheidsbeleid aan de raad

Een nota gezondheidsbeleid wordt voorgelegd aan de gemeenteraad waarin de verbinding met het sociale- en fysieke domein gemaakt wordt.

De landelijke gezondheidsnota 2025-2028 is in december 2025 gepubliceerd. We gaan aansluiten bij de regionale nota gezondheidsbeleid Noord-Veluwe. De verwachting is dat de nieuwe regionale gezondheidsnota eind 2026 aangeboden kan worden.

33.1.6 | Oorzaken gezondheidsachterstanden onderzoeken

In beeld brengen wat in Zeewolde achterliggende oorzaken (zoals de financiële situatie binnen huishoudens) zijn van gezondheidsachterstanden en daarop een aanpak ontwikkelen.

Via IZA/GALA wordt uitvoering gegeven aan Welzijn op recept en worden voorbereidingen getroffen om GEM (Ecosysteem Mentale Gezondheid) te introduceren in Zeewolde. Tijdens de (verkennende) gesprekken worden gezondheidsproblemen in de context bekeken.

33.1.8 | Een lokaal preventie-akkoord gezondheid opstellen

Samen met maatschappelijke partners, scholen en sportverenigingen stellen we een lokaal preventie-akkoord gezondheid op.

De tijd heeft het opstellen van het preventie-akkoord achterhaald. Thema's uit het preventieakkoord zijn opgenomen in het GALA-akkoord en worden samen met partners opgepakt.

Verbonden partijen

Naam verbonden partij	Gevestigd	Doel	Soort deelname	Raadsbesluit	Inwerkingtredingsdatum
Huisvuilcentrale Alkmaar (HVC)	Alkmaar	Afvalverwerking / energieleverancier	Aandelenbezigt (risicodragende deelneming)		Oktober 2002
GGD Flevoland	Lelystad	Gezondheidszorg	Lid gemeenschappelijke regeling	29-11-2007	01-01-2008

Omgevingsdienst
Flevoland en
Gooi &
Vechtstreek
(OFGV)

Lelystad

Uitvoering
milieutaken

Lid
gemeenschappelijke
regeling

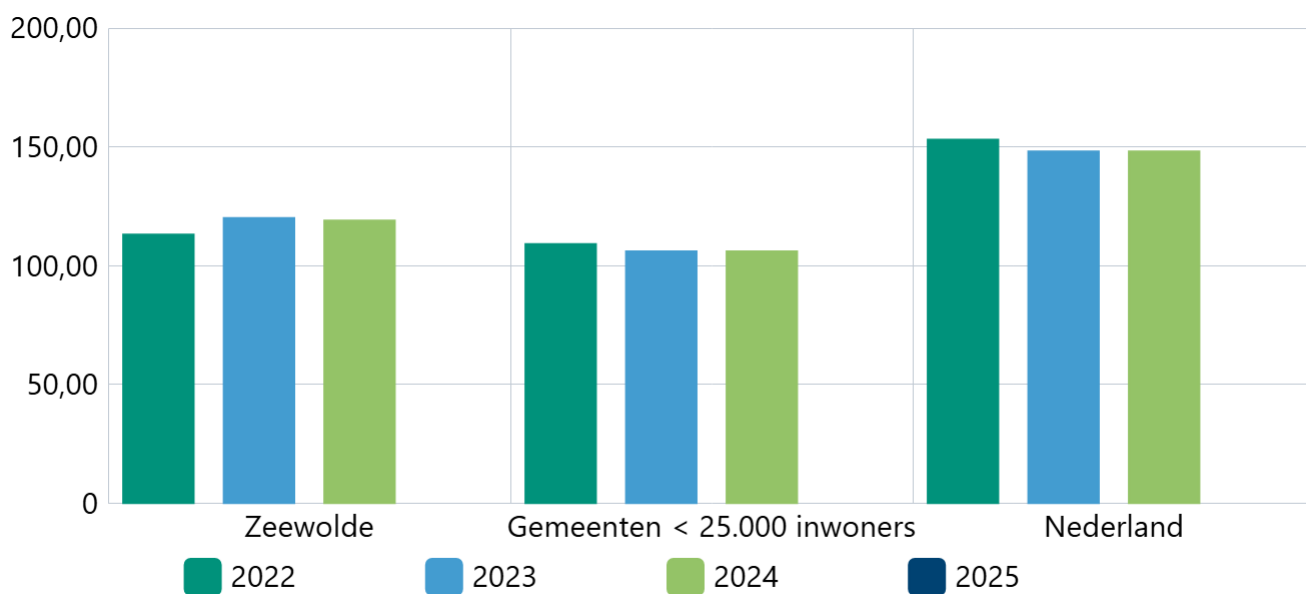
26-04-2012

26-04-2012

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

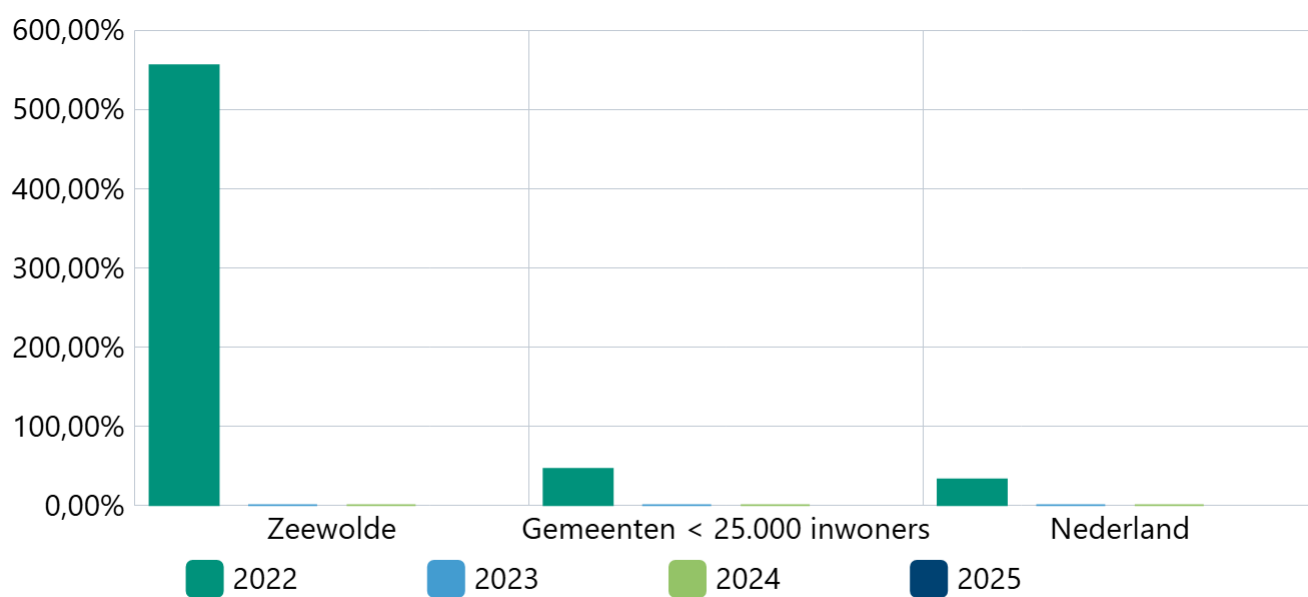
Beleidsindicatoren

Omvang huishoudelijk restafval in kg per inwoner



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Hernieuwbare elektriciteit



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Wat heeft het gekost?

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten					
TV71 TV71 Volksgezondheid	1.499	1.658	1.744	1.748	4
TV72 TV72 Riolering	1.521	1.306	1.491	1.500	9
TV73 TV73 Afval	3.549	3.296	3.789	3.598	-191
TV74 TV74 Milieubeheer	1.911	1.772	3.110	2.565	-545
TV75 TV75 Begraafplaatsen en crematoria	135	126	232	124	-108
Totaal Lasten	8.616	8.158	10.367	9.535	-832
Baten					
TV71 TV71 Volksgezondheid	-196	-105	-112	-277	-165
TV72 TV72 Riolering	-1.756	-1.532	-1.551	-1.545	6
TV73 TV73 Afval	-4.143	-3.909	-4.177	-4.283	-106
TV74 TV74 Milieubeheer	-1.154	-900	-1.421	-1.643	-223
TV75 TV75 Begraafplaatsen en crematoria	-145	-110	-110	-142	-32
Totaal Baten	-7.394	-6.556	-7.370	-7.890	-519
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves	1.222	1.602	2.996	1.645	-1.351
Stortingen					
TV71 TV71 Volksgezondheid	0	0	0	0	0
TV72 TV72 Riolering	0	0	0	-185	-185
TV74 TV74 Milieubeheer	1.200	0	0	0	0
TV75 TV75 Begraafplaatsen en crematoria	0	0	193	192	0
Totaal Stortingen	1.200	0	193	7	-185
Onttrekkingen					
TV71 TV71 Volksgezondheid	0	0	0	0	0
TV74 TV74 Milieubeheer	-139	0	-675	-219	456
TV75 TV75 Begraafplaatsen en crematoria	-4	-15	-4	-4	0
Totaal Onttrekkingen	-144	-15	-679	-223	456
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves	1.056	-15	-487	-216	271
Programma 7 Duurzaam en gezond Zeewolde - Totaal	2.278	1.587	2.510	1.429	-1.081

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV71	TV71 Volksgezondheid	1.632	1.471	-161
TV72	TV72 Riolering	-60	-44	15
TV73	TV73 Afval	-387	-685	-297
TV74	TV74 Milieubeheer	1.689	921	-768
TV75	TV75 Begraafplaatsen en crematoria	122	-18	-141
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		2.996	1.645	-1.351
TV72	TV72 Riolering	0	-185	-185
TV74	TV74 Milieubeheer	-675	-219	456
TV75	TV75 Begraafplaatsen en crematoria	188	188	0
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		-487	-216	271
Programma 7 Duurzaam en gezond Zeewolde - Totaal		2.510	1.429	-1.081

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een voordelig saldo van € 1.081.000,- ten opzichte van de begroting 2025 (na wijzigingen).

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de realisatie 2025 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingssaldo 2025 na wijziging.

TV71 Volksgezondheid (€ 161.000,- voordelig)

Binnen het taakveld volksgezondheid is volop ingezet op de doelen vanuit de brede SPUK regeling voor het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Er is ingezet op sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis. Daarnaast is ingezet op de doelen en ambities uit het Integraal Zorgakkoord (IZA). Dit zijn activiteiten die worden uitgevoerd in een samenwerkingsregio. De gemeenten kunnen een declaratie hiervoor indienen bij de gemeente Elburg. In 2025 heeft Zeewolde in dit kader activiteiten uitgevoerd op het gebied van kansrijk opgroeien en opgroeien in een kansrijke omgeving (OKO). Dit resulteert in een incidenteel voordelig resultaat (€ 131.000,- voordeel).

Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 30.000,- voordelig .

TV73 Afval (€ 297.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- In 2026 is er gestart met de invoering van het recycletarief, hiervoor heeft de gemeenteraad een incidenteel budget beschikbaar gesteld. Aangezien de afrekening van het aangeboden restafval van 2026 pas in 2027 zal plaatsvinden, zal gedurende 2026 veel gecommuniceerd worden naar de burgers. Hierdoor wordt er voor gezorgd dat de eindafrekening niet als een verrassing komt en worden er tips gedeeld om het scheiden van de afval te stimuleren. Het restbudget van 2025 resulteert in een voordelig effect van € 202.000,- en voorgesteld wordt om het bedrag over te hevelen naar 2026. Het bedrag van € 103.000,- is hiervan als dekking afkomstig uit de Algemene reserve. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 7.3 Afval. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect;
- Uit de tariefberekening afvalstoffenheffing is gebleken dat er dit jaar een onderdekking heeft plaatsgevonden van € 137.000,- (inclusief BTW). Dit bedrag wordt exclusief BTW (€ 114.000,-) onttrokken uit de egalisatievoorziening Afval, en resulteert in een voordelig effect in de exploitatie. De stand van de egalisatievoorziening blijft hierbij binnen de kaders zoals die vastgesteld zijn;
- De legesinkomsten van de afvalstoffenheffing vallen € 19.000,- lager uit dan begroot. Dit resulteert in een incidenteel nadelig effect van € 19.000,-.

TV74 Milieubeheer (€ 768.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- Binnen dit taakveld is er een voordeel van € 282.000,- vanwege minder gemaakte kosten voor klimaatadaptatie. De dekking hiervan is afkomstig uit de bestemmingsreserve Klimaatadaptatie. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 7.4 Milieubeheer. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect. In de jaren 2026 en 2027 staan de nodige werkzaamheden voor klimaatadaptatie op de planning en zal dit budget alsnog uitgegeven worden;
- Voor 2025 is eenmalig € 250.000,- beschikbaar gesteld voor subsidieregelingen ter stimulering van duurzame activiteiten. De uitvoering van deze activiteiten is uitgesteld. Voorgesteld wordt om het bedrag van € 250.000,- over te hevelen naar 2026, zowel het budget op taakveld 7.4 Milieubeheer als de onttrekking uit de bestemmingsreserve Duurzaamheidskompas 2030. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect. Daarnaast is een bedrag van € 7.300,- aan resterende communicatiemiddelen in 2025 niet ingezet. Dit resulteert in een voordelig effect van € 257.300,-;
- In 2025 zijn middelen vanuit het Rijk ontvangen voor de Regionale Energie Strategie (RES). Deze klimaatfondsgelden zijn nog niet besteed wegens uitgestelde activiteiten. Deze middelen worden pas ingezet in 2026 voor het ondersteunen en professionaliseren van energiecoöperaties. Het uiteindelijke doel is het bevorderen van milieuvriendelijke energieproductie en het behalen van klimaatdoelen. Voorgesteld wordt om het budget over te hevelen naar 2026. Dit resulteert in een voordelig effect van € 123.700,-;
- In de decemberraad is eenmalig € 50.000,- beschikbaar gesteld voor een subsidieregeling om een Potten- en pannenfonds op te zetten en uit te voeren. Deze regeling draagt bij aan de verduurzaming van de gebouwde omgeving, zoals vastgelegd in het Klimaatakkoord. De activiteiten starten in 2026. Voorgesteld wordt om dit bedrag over te hevelen naar 2026, zowel het budget op taakveld 7.4 Milieubeheer als de onttrekking uit de Algemene reserve. Dit resulteert in een voordelig effect van € 50.000,-;
- Het project Bodemdaling in de Noordoostpolder en Zeewolde bevindt zich in de fase van onderzoek, monitoring en pilots. De facturatie voor de meerjarige pilotfase (2026–2028) is in 2025 nog niet gestart en begint in 2026. Hierdoor zijn de begrote lasten in 2025 nog niet gerealiseerd. Voorgesteld wordt om het budget over te hevelen naar 2026. Dit resulteert in een incidenteel voordelig effect van € 43.000,-;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 12.000,- voordelig.

TV75 Begraafplaatsen en crematoria (€ 141.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- In de novemberraad van 2025 heeft de gemeenteraad ingestemd met het besluit voor verbetering uitstraling en toegankelijkheid van de Algemene Begraafplaats Zeewolde. Voorgesteld wordt om het beschikbaar gestelde bedrag van € 115.000,- over te hevelen naar 2026. De dekking hiervan is afkomstig uit de Algemene reserve. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 7.5 Begraafplaatsen en crematoria. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect;
- In 2025 zijn er meer legesinkomsten voor de begraafplaats binnengekomen dan van te voren verwacht was. Dit resulteert in een incidenteel voordelig effect van € 32.000,-;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 6.000,- nadelig.

Programma 7 Mutatie reserves (€ 271.000,- nadelig)

Algemene reserve (€ 185.000,- voordelig)

Bij de jaarrekening 2024 is er € 185.000,- via de resultaatbestemming toegevoegd aan de Voorziening Onderhoud riolering, vanuit de Algemene reserve. Dit vanwege herstelwerkzaamheden aan het riool in Polderwijk Parkkwartier.

BR Klimaatadaptatie (€ 199.000,- nadelig)

Op het onderwerp klimaatadaptatie is er een nadeel van € 199.000,- vanwege minder gemaakte kosten. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 7.4 Milieubeheer. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect. In de jaren 2026 en 2027 staan de nodige werkzaamheden voor klimaatadaptatie op de planning en zal dit budget alsnog uitgegeven worden.

BR Duurzaamheidskompas (€ 257.000,- nadelig)

Doordat er in werkelijkheid minder is uitgegeven aan duurzaamheid op taakveld 7.4 Milieubeheer, wordt er ook minder onttrokken aan de bestemmingsreserve Duurzaamheidskompas 2030.

Voorgesteld wordt om het bedrag van € 257.000,- over te hevelen naar 2026, zowel de uitgestelde onttrekking aan deze bestemmingsreserve als het daaraan gekoppeld budget uit taakveld 7.4 Milieubeheer. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect.

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Toevoegingen reserves			
Algemene reserve	0	-185	-185
BR Kapitaallasten	193	192	-1
Subtotaal toevoegingen reserves	193	7	-186
Onttrekkingen reserves			
BR Kapitaallasten	-4	-4	0
BR Klimaatadaptatie	-400	-201	199
BR Duurzaamheidskompas 2030	-275	-18	257
Subtotaal onttrekkingen reserves	-679	-223	456
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	-487	-216	271

Programma 8 | Ruimte en wonen in Zeewolde

Algemeen

Het programma omvat de zorg voor kwalitatief hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van zowel de bebouwde omgeving als ook het buitengebied en het woonbeleid.

Hoofddoelstelling

We streven naar toekomstbestendige, duurzame woningbouw met veel aandacht voor alle ruimtelijke belangen. In het reeds bebouwde gebied streven we naar het behoud van een prettige en veilige woonomgeving. Dat betekent dat er aandacht is voor verschillende bouwvormen. We betrekken bewoners bij de ontwikkeling van woningbouwlocaties.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Woonvisie	2020 t/m 2025	2020	In februari 2026 is de woonzorgvisie vastgesteld, later in 2026 wordt het volkshuisvestingsprogramma opgesteld
Omgevingsvisie "In Zeewolde maak je toekomst"	Onbepaald	2023	Onbepaald
Vestigingsbeleid bedrijventerreinen 2025-2030	2025 t/m 2030	2024	2030
Nota Grondbeleid Zeewolde 2025	2025 t/m 2029	2025	2029

Activiteiten vanuit het collegeprogramma 2022 t/m 2026

1. Woningbouwprogramma op basis van behoefteonderzoek.
2. Routekaart ontwikkelgebieden woningbouw.
3. Invoering Omgevingswet.
4. Toekomst Oosterwold.
7. Faciliteiten voor ontmoeting: maatschappelijk vastgoed.
14. Visie gebruik buitengebied.
15. Ruimte voor ontmoeting in het G-gebied.
16. Ontwikkeling Tulpeiland.
42. Participatiebeleid Omgevingswet (wettelijk).
45. "Samen maken we Flevoland" en regionale samenwerking.
46. Gebiedsagenda Ermelo, Harderwijk, Zeewolde.

Wat wilden we bereiken?

1.1 | Nieuwe woningen Polderwijk

In de Polderwijk zijn 775-825 nieuwe woningen ontwikkeld in Havenkwartier, Eilandenbuurt en Watermolenbuurt.

Wat gingen we daarvoor doen?

1.1.1 | Behoeftonderzoek

Op basis van behoefteonderzoek wordt in elke fase van de nieuw te ontwikkelen buurten in de Polderwijk bekeken wat voor huizen voor welke doelgroepen gebouwd worden.

Is in ontwikkelopgave/uitvraag Havenkwartier-zuid gerealiseerd. In Havenkwartier Zuid is de bouw van de woningen gestart en de laatste woningen zijn nog in verkoop.

In Eilandenbuurt zijn 300 woningen voor diverse doelgroepen ontwikkeld in de categorie sociale huur (eengezins en meergezins) tot vrije kavels voor particulier opdrachtgeverschap. Deze projecten zijn grotendeels verkocht (op één project na, deze gaat in 2026 in verkoop) en de bouw gaat starten.

In 2026 wordt, na afronding van de omgevingsplanprocedure, de woningontwikkeling in Watermolenbuurt gestart. Op basis van de 1/3, 1/3, 1/3 verdeling en het aandeel van de categorie betaalbaar moeten het definitieve woningbouwprogramma en de doelgroepen voor de tender nog worden bepaald.

1.1.2 | Verdeling woningtypen

In de ontwikkeling kritisch kijken naar het basisuitgangspunt van een verdeling van type woningen van 1/3 goedkoop, 1/3 middelduur, 1/3 duur. Incidenteel uitzonderingen op deze verdeling toestaan, om zo sneller woningen beschikbaar te hebben waar het meest vraag naar is.

Zowel het basisuitgangspunt (verdeling nieuwbouw 1/3-1/3-1/3) als 'Incidentele uitzonderingen toestaan' worden bij het stedenbouwkundig plan tegen elkaar afgewogen (zie huidige plan Havenkwartier, binnenkort ook in nieuw plan Eilandenbuurt).

De tender van de woningbouw in Eilandenbuurt is afgerond. Het hier bovengenoemde programma is verwerkt in de plannen. De verkoop van de woningbouwprojecten is gestart op de woonmanifestatie van zaterdag 17 mei 2025.

Voor de laatste fase van Polderwijk moet de tender voor de woningbouwontwikkeling in Watermolenbuurt worden opgestart. De procedure voor het omgevingsplan wordt in het eerste kwartaal afgerond. Vervolgens kunnen de voorbereidingen voor de tender worden opgestart. Bij het opstellen van het definitieve woningbouwprogramma worden de actuele behoefte en de resultaten van Eilandenbuurt en Havenkwartier Zuid meegenomen.

1.1.3 | Duurzaam bouwen

We stellen hogere eisen aan duurzaamheid dan de eisen uit het bouwbesluit en geven prioriteit aan klimaatbestendig bouwen aan de hand van de duurzame top 11.

Verwerkt in duurzame top 11 en als randvoorwaarde meegenomen in uitvraag/ontwikkelopgave.

Voor tender van de woningbouw in Eilandenbuurt is het duurzaamheidskader geactualiseerd. De tender is afgerond. De winnende projecten hebben een goede duurzaamheidsscore (volgens de adviseur).

Voor de woningbouw tender voor Watermolenbuurt wordt duurzaamheid weer een beoordelingscriterium. Hiervoor worden de verschillen onderdelen van het duurzaamheidskader geactualiseerd in samenwerking met de adviseur.

Wat wilden we bereiken?

1.2 | Maatregelen klimaatbestendigheid implementeren

Voor het einde van deze collegeperiode is een set aan maatregelen klimaatbestendigheid gereed en geïmplementeerd.

Wat wilden we bereiken?

2.1 | Vaststellen routekaart woningbouw

In 2023 wordt de routekaart vastgesteld. In de periode 2023-2026 starten voorbereidende onderzoeken om tot planontwikkeling voor na 2026 te komen.

Wat wilden we bereiken?

2.2 | Duidelijkheid over de ontwikkelgebieden

Duidelijkheid over de ontwikkelgebieden.

Wat wilden we bereiken?

2.3 | Beginnen werkzaamheden planontwikkeling

Starten met de werkzaamheden voor planontwikkeling voor deze gebieden. (Fysieke werkzaamheden starten niet voor 2026).

Wat gingen we daarvoor doen?

2.3.1 | Initiatief nemen noodzakelijke planontwikkeling

Initiatief nemen voor noodzakelijke planontwikkeling, zowel in nieuwbouw als herontwikkeling van bestaand vastgoed. Herontwikkeling van bestaande locaties of functieverandering bestaand vastgoed.

Met (markt)partijen en andere overheden is gewerkt aan (her)ontwikkelingslocaties.

Wat wilden we bereiken?

3.1 | Werken volgens de Omgevingswet

Een gemeentelijke organisatie die werkt volgens de nieuwe regels waardoor het voor inwoners makkelijker wordt hun bouwproject in te dienen.

Wat wilden we bereiken?

3.2 | Ruimte bieden voor maatwerk

Meer ruimte voor lokaal maatwerk. De transitieperiode (van bestemmingsplan naar omgevingsplan) neemt geruime tijd in beslag, tot minimaal 2030.

Wat wilden we bereiken?

4.1 | Inzicht verkrijgen in de behoeftes

Inzicht in de behoeftes voor de voorbereiding, planontwikkeling, bouw en beheerfase van deze ontwikkeling.

Wat wilden we bereiken?

4.2 | Analyse van alle aspecten van de ontwikkeling

Een analyse waarin alle aspecten van ontwikkeling inzichtelijk worden gemaakt, van start tot beheerfase.

Wat wilden we bereiken?

7.1 | Gebouwen geschikt maken voor publieke- en welzijnsfunctie

Gebouwen en Accommodaties zijn geschikt gemaakt en eventueel aangepast om de publieke en welzijnsfunctie goed te kunnen vervullen.

Wat wilden we bereiken?

7.2 | Ruimten geschikt als locaties voor het sociaal domein

Ruimten geschikt maken en doorontwikkelen in relatie tot de vragen rondom locaties in het sociaal domein.

Wat wilden we bereiken?

7.3 | In kaart brengen gebouwen met een publieke functie

Er is een duidelijk beeld welke gebouwen en accommodaties er in Zeewolde zijn met een publieke functie op basis waarvan te beoordelen is welke functie het best waar ondergebracht kan worden.

Wat wilden we bereiken?

14.1 | Uitwerken visie op buitengebied

Een visie op hoe mogelijke functies in het buitengebied zich tot elkaar verhouden of elkaar kunnen versterken. Visie Zeewolde levert input aan de provinciale visies.

Wat wilden we bereiken?

15.1 | Een bestemmingsplan vaststellen

Een bestemmingsplan voor dit gebied vaststellen. In 2024-2026 uitvoering geven aan de keuzes die zijn gemaakt.

Wat wilden we bereiken?

15.2 | Zeewoldenaren betrekken

De Zeewoldense bevolking in een participatief proces laten meebeslissen over de inrichting van het 'ontmoetingsbos'

Wat gingen we daarvoor doen?

15.2.3 | Een bestemmingsplan opstellen

Het college maakt een voorstel voor een bestemmingsplan voor dit gebied.

Voor dit gebied is er een beheersverordening opgesteld. In 2024 is er door de raad een besluit genomen over de invulling van dit gebied. Het in uitvoering brengen van dit besluit is in 2025 gestart.

Wat wilden we bereiken?

16.1 | Uitbreiden faciliteiten Tulpeiland

Uitbreiding van faciliteiten op het Tulpeiland waarmee recreatie bevorderd wordt.

Wat gingen we daarvoor doen?

16.1.2 | Horecafaciliteit faciliteren op Tulpeiland

Basis infrastructuur aanleggen zodat er een horecafaciliteit kan komen op het Tulpeiland

Nutsvoorzieningen tekort vanuit Vitens/Liander. Aanleg onzeker en pas realiseerbaar als er bebouwing staat/gepland is.

Wat wilden we bereiken?

42.1 | Betrekken betrokkenen en belanghebbenden bij besluitvorming over plannen

De personen voor wie een plan, initiatief of activiteit gevolgen heeft (betrokkenen en belanghebbenden) worden op tijd en adequaat betrokken bij het besluitvormingsproces.

Wat wilden we bereiken?

42.2 | Participatie nastreven

Dit kan leiden tot meer vertrouwen in elkaar, beter beleid en betere plannen, betere en snellere besluitvorming, meer steun (draagvlak) voor beleid of plannen en meer betrokkenheid en verbinding.

Wat wilden we bereiken?

45.1 | Zien wat mogelijk is binnen de samenwerkingen

De resultaten die we in al deze samenwerkingsverbanden willen behalen zijn afhankelijk van het krachtenveld.

Wat gingen we daarvoor doen?

45.1.1 | Deelnemen aan Flevolandse uitwerking van het Nationaal Programma Landelijk Gebied

Deelnemen in de Flevolandse uitwerking van het Nationaal Programma Landelijk Gebied

Ambtelijk wordt deelgenomen aan het overleg Flevolands Programma Landelijk Gebied, en bestuurlijk aan de Regietafel Landelijk Gebied. Doordat minister Wiersma van LNVN het Nationaal Programma Landelijk Gebied heeft ingetrokken, is ook een belangrijke basis onder het FPLG weggevallen (met name qua financiën). In afgeslankte vorm werkt de provincie met haar gebiedspartners nu aan een Ambitiedocument waarmee men tracht toch veel van de oorspronkelijke doelen uit het NPLG en FPLG te realiseren. De Flevolandse overheden werken de komende 3 jaar met een uit het oorspronkelijke NPLG verkregen bijdrage aan de versterking van de biodiversiteit in bermen, op dijken en langs waterwegen.

45.1.2 | Voorsorteren op subsidiestromen klimaatadaptatie

In Klimaat Adaptatie Flevoland (KAF) de koers voor heel Flevoland mee bepalen en voorsorteren op de subsidiestromen voor klimaatadaptatie.

Zeewolde heeft actief geparticipeerd op diverse onderdelen binnen de KAF. O.a. cofinanciering provincie en waterschap. Alle te verkrijgen subsidiegelden zijn binnengehaald en er is eveneens cofinanciering beschikbaar geweest voor een subsidieregeling voor bewoners.

Wat wilden we bereiken?

45.2 | Verbeteren van Zeewolde

Beoogd is altijd een verbetering van de kwaliteit van onze leefomgeving door bijvoorbeeld: versterking van de arbeidsmarkt, behoud van rust, ruimte en natuur, impuls aan het voorzieningenniveau, verbetering van de gemeentefinanciën, etc. Vaak zal het gaan om het zo goed mogelijk benutten van kansen. Maar soms zal het ook gaan om het beperken van ongewenste ontwikkelingen.

Wat gingen we daarvoor doen?

45.2.1 | Actieve deelname in regionale samenwerking

Het college neemt actief deel bij gesprekken over belangrijke thema's. Optimaliseren ambtelijke deelname in regionaal overleg.

In 2025 is weer een actieve bijdrage geleverd aan zowel de Samen Maken We Flevoland-samenwerking als de EHPZ samenwerking. In Flevoland lag de focus op de actualisering van de Strategische Uitvoeringsagenda met daarin afspraken met het Rijk op diverse beleidsterreinen die in januari 2026 zijn/ worden bekrachtigd.

In EHPZ verband is gestart met het opstellen van een Ruimtelijk Toekomstperspectief. Ook wordt de ambtelijke en bestuurlijke governance verder invulling gegeven, bij voorkeur op basis van een bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst tussen de 8 deelnemende overheden.

Wat wilden we bereiken?

46.1 | Een gezamenlijk gedragen profiel voor ruimte en werklocaties

Een gezamenlijk gedragen profiel voor ruimte en werklocaties.

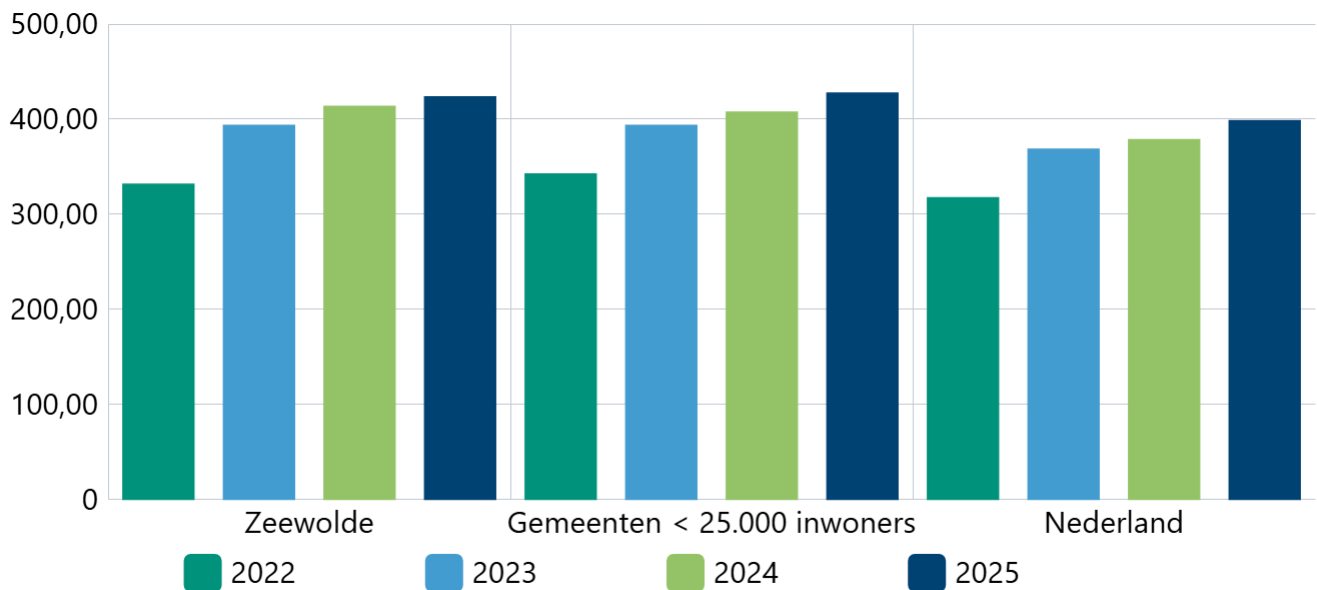
Verbonden partijen

Naam verbonden partij	Gevestigd	Doel	Soort deelname	Raadsbesluit	Inwerkingtredingsdatum
Gebiedsontwikkeling Oosterwold	Almere	Uitvoering geven aan gebiedsontwikkeling Oosterwold	Centrum gemeente-constructie	September 2013	1 januari 2014

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

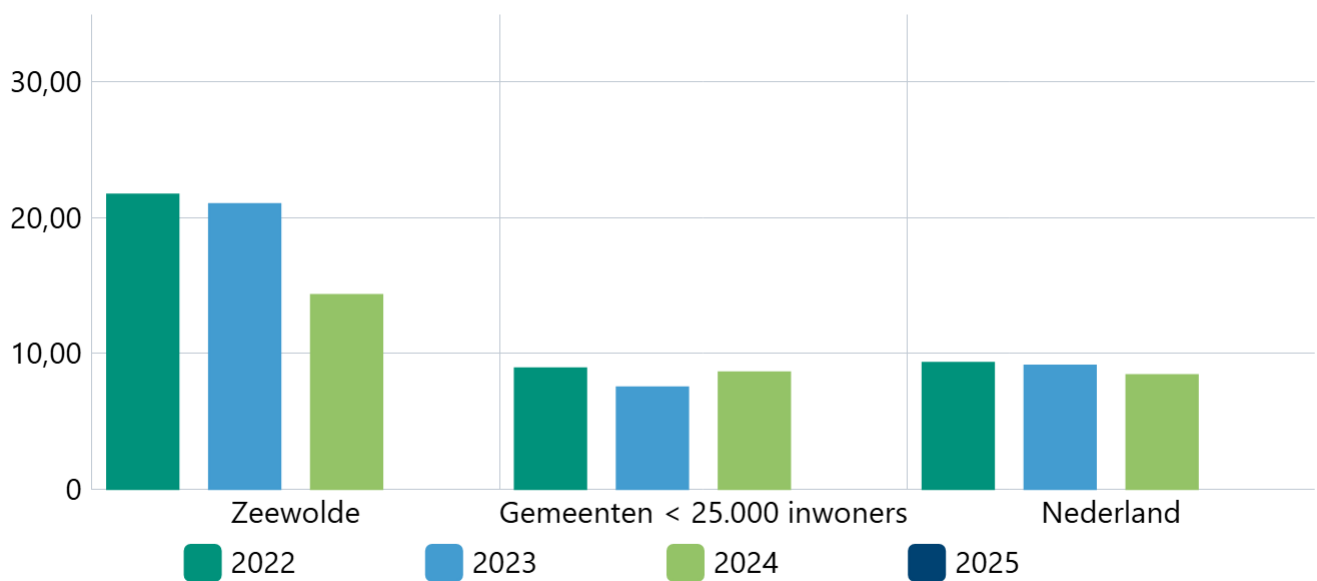
Beleidsindicatoren

Gemiddelde WOZ waarde x € 1.000,-



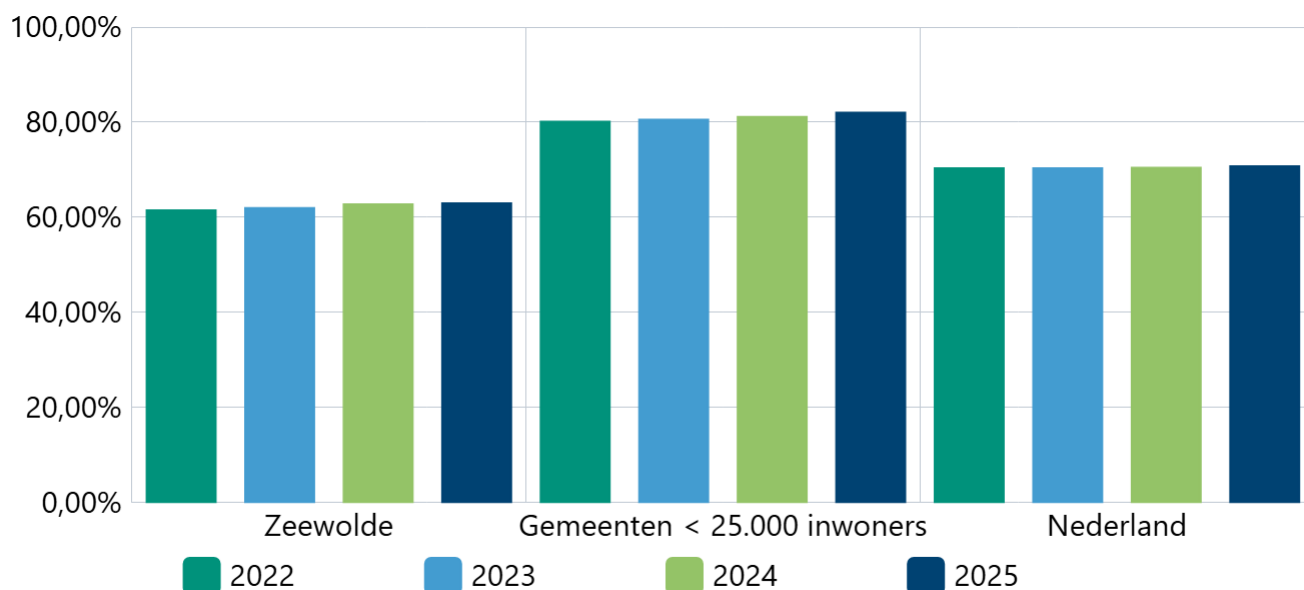
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026

Demografische druk



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 11-05-2026 (De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20-65 jaar)

Wat heeft het gekost?

-/- is voordeel

Om de kosten per programma overzichtelijker te presenteren zijn vanaf 2025 de reserves aan een programma gekoppeld. Door deze koppeling zijn in onderstaande tabel presentatieverschillen ontstaan ten opzichte van de definitieve jaarrekening 2024. Dit betreft bij de stortingen een bedrag van € 1.049.000,- en bij de onttrekkingen € 47.000,-.

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten					
TV81 TV81 Ruimtelijke ordening	975	669	2.201	1.507	-694
TV82 TV82 Grondexpl. (niet-bedrijventer.)	6.816	7.969	7.574	5.882	-1.691
TV83 TV83 Wonen en bouwen	541	1.170	1.609	1.427	-182
Totaal Lasten	8.332	9.808	11.383	8.816	-2.567
Baten					
TV81 TV81 Ruimtelijke ordening	-78	-90	-40	-6	34
TV82 TV82 Grondexpl. (niet-bedrijventer.)	-9.946	-7.960	-7.596	-5.964	1.633
TV83 TV83 Wonen en bouwen	-985	-810	-1.098	-1.534	-436
Totaal Baten	-11.010	-8.860	-8.734	-7.503	1.231

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves	-2.678	948	2.649	1.313	-1.337
Stortingen					
TV81 TV81 Ruimtelijke ordening	266	31	279	491	212
TV82 TV82 Grondexpl. (niet-bedrijventer.)	4.165	0	25.442	25.878	437
TV83 TV83 Wonen en bouwen	150	0	100	100	0
Totaal Stortingen	4.582	31	25.821	26.469	649
Onttrekkingen					
TV81 TV81 Ruimtelijke ordening	-93	-30	-375	-330	45
TV82 TV82 Grondexpl. (niet-bedrijventer.)	-1.894	-8	-45.451	-45.795	-344
TV83 TV83 Wonen en bouwen	-254	-125	-375	-404	-29
Totaal Onttrekkingen	-2.242	-163	-46.200	-46.529	-329
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves	2.340	-132	-20.380	-20.059	320
Programma 8 Ruimte en wonen in Zeewolde - Totaal	-337	816	-17.730	-18.747	-1.016

Financiële analyse

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
TV81 TV81 Ruimtelijke ordening	2.161	1.501	-660
TV82 TV82 Grondexpl. (niet-bedrijventer.)	-23	-81	-59
TV83 TV83 Wonen en bouwen	511	-107	-618
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves	2.649	1.313	-1.337
TV81 TV81 Ruimtelijke ordening	-96	162	257
TV82 TV82 Grondexpl. (niet-bedrijventer.)	-20.009	-19.917	92
TV83 TV83 Wonen en bouwen	-275	-304	-29
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves	-20.380	-20.059	320
Programma 8 Ruimte en wonen in Zeewolde - Totaal	-17.730	-18.747	-1.016

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een voordelig saldo van € 1.016.000,- ten opzichte van de begroting 2025 (na wijzigingen).

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de realisatie 2025 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingssaldo 2025 na wijziging.

TV81 Ruimtelijke ordening (€ 660.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- In het collegeprogramma is verdeeld over 4 jaar in totaal € 2.000.000,- beschikbaar gesteld voor het opstellen van de routekaart ontwikkelgebieden woningbouw. Tot 2025 zijn er nog weinig kosten gemaakt. Aangezien er in 2026 wel de nodige kosten gemaakt zullen worden en er in dat jaar € 500.000,- budget beschikbaar staat is besloten om het resterende budget van 2025 vrij te laten vallen. Dit resulteert in een voordelig effect van € 986.000,- op dit taakveld. De dekking hiervan is afkomstig uit de Algemene reserve. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 0.10 Mutaties reserves. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect;
- Het Ministerie van Defensie heeft plannen om een kazerne in de gemeente Zeewolde te vestigen en is hierover in gesprek met de gemeente. Onderhandelingen zijn gaande om deze samenwerking vorm te geven en om afspraken te maken over de verdeling van de kosten. De gemeente maakt op dit moment de nodige kosten voor de komst van de kazerne, maar kan deze nog niet verhalen op defensie omdat de onderhandelingen nog lopen. In 2025 heeft de gemeente in totaal € 617.000,- aan kosten gemaakt. Door geraamde salariskosten en inhuurbudgetten resulteert dat in een nadelig effect van € 315.000,- in de jaarrekening. Naar verwachting kunnen de totale kosten alsnog verhaald worden op het moment dat de overeenkomst gesloten is;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 11.000,- nadelig.

TV82 Grondexpl. (niet-bedrijventer.) (€ 59.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- Gemeenten zijn verplicht om jaarlijks tussentijds winst te nemen op haar grondexploitaties. Deze winsten worden berekend o.b.v. de Poc (Percentage of completion) methode, zijn incidenteel van aard en worden niet geraamd. Voor de grondexploitaties t.b.v. realisatie woningbouwgebieden en centra leidt dit tot een voordelig saldo van € 437.000,-. Tussentijds genomen winsten worden gedoteerd aan de bestemmingsreserve BBV-winsten grondexploitaties. Tegenover dit voordelige saldo staat daarom een evenredig nadeel waardoor dit per saldo een neutraal effect heeft op het jaarrekeningresultaat;
- De inbreidingslocaties Noordereiland en Vlierbes zijn beide verliesgevend. Dit verlies wordt opgevangen via een voorziening die een directe relatie heeft met de bestemmingsreserve Bedrijfsrisico Grondbedrijf. Bij de herziening van de grondexploitatieberekening Vlierbes is er t.o.v. de begroting € 344.000,- meer toegevoegd aan deze voorziening. Dit nadeel wordt opgevangen door de bestemmingsreserve waardoor dit per saldo een neutraal effect heeft op het jaarrekeningresultaat;
- Het resterende nadeel van € 34.000,- wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een onterecht begrote baat op dit taakveld.

TV83 Wonen en bouwen (€ 618.000,- voordelig)

Het saldo van dit taakveld bestaat uit de volgende onderdelen:

- In 2025 heeft het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) een realisatiestimulans beschikbaar gesteld voor gemeenten. Hier krijgen gemeenten een bijdrage van € 7.000,- per gerealiseerde betaalbare woning in het desbetreffende jaar (zolang het budget bij het Rijk toereikend is). In 2025 heeft de gemeente Zeewolde € 588.000,- ontvangen, dit resulteert in een voordelig effect. In de resultaatbestemming wordt gevraagd dit bedrag toe voegen aan de nieuw in te stellen bestemmingsreserve Realisatiestimulans betaalbare woningbouw;
- Afgelopen jaar hebben er geen intensieve handhavingsprojecten plaatsgevonden. Dit resulteert in een incidenteel voordelig effect van € 19.000,- op het handhaving inhuurbudget. De dekking hiervan is afkomstig uit de bestemmingsreserve Nota Handhaving. Deze reserve is gekoppeld aan taakveld 8.3 Wonen en bouwen. Per saldo heeft dit een budgettair neutraal effect;
- Op dit taakveld komen er nog overige verschillen voor van € 11.000,- voordelig.

Programma 8 Mutatie reserves (€ 320.000,- nadelig)

BR BBV-winst en grondexpl. (€ 437.000,- nadelig)

Zoals onder taakveld 8.2 staat toegelicht, is er door de tussentijdse winstneming een voordelig resultaat ontstaan van € 437.000,-. Tussentijds genomen winsten worden gedoteerd aan de bestemmingsreserve BBV-winsten grondexploitaties. Tegenover dit voordelige saldo staat daarom een evenredig nadeel bij de mutatie aan de reserves waardoor dit per saldo een neutraal effect heeft op het jaarrekeningresultaat.

BR Nota Handhaving (€ 212.000,- nadelig)

In 2025 zijn er diverse dwangsommen ontvangen. Hierdoor kan er € 193.000,- vrijvallen uit de voorziening dubieuze debiteuren. Daarnaast is er een voordeel van € 19.000,- op het inhuurbudget van handhaving. Deze twee bedragen worden samen toegevoegd aan de bestemmingsreserve Nota Handhaving. Hierdoor is er budget aanwezig voor toekomstige handhavingprojecten.

BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf (€ 344.000,- voordelig)

Zoals onder taakveld 8.2 staat toegelicht, is er door het verhogen van de voorziening voor verliesgevende grondexploitaties een nadelig resultaat ontstaan van € 344.000,-. Tegenover dit nadelige saldo staat daarom een evenredig voordeel bij de mutatie aan de reserves waardoor dit per saldo een neutraal effect heeft op het jaarrekeningresultaat.

Daarnaast zijn er nog overige verschillen op de mutatie reserves op dit programma van € 16.000,- nadelig.

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Toevoegingen reserves			
BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf	20.000	20.000	0
BR BBV-winst en grondexpl.	5.442	5.879	437
BR Bevord. Bereikbaar. Woningvrrd	100	100	0
BR Omgevingswet	279	279	0
BR Nota Handhaving	0	212	212
Subtotaal toevoegingen reserves	25.821	26.470	649
Onttrekkingen reserves			
BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf	-25.451	-25.795	-344
BR BBV-winst en grondexpl.	-20.000	-20.000	0
BR Omgevingswet	-375	-330	45
BR Bouwvergunningen	-375	-404	-29
Subtotaal onttrekkingen reserves	-46.200	-46.529	-329
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	-20.380	-20.059	320

Paragrafen

Algemene informatie

Algemeen

Met de paragrafen (die een verplicht onderdeel uitmaken van de Jaarstukken) wordt inzicht gegeven in het beleid voor diverse beheersmatige processen. Deze paragrafen zijn van belang voor de realisatie van de raadsprogramma's en ze geven aanvullende informatie voor de beoordeling van de financiële positie van de gemeente op de korte en (middel)lange termijn.

Inhoudelijk is bij de paragrafen aansluiting gezocht bij lopende en te verwachten ontwikkelingen voor dat jaar. Indien mogelijk wordt in de paragrafen verwezen naar relevante beleidsnota's c.q. beheerplannen.

De volgende paragrafen zijn verplicht onderdeel van de programmabegroting en de jaarstukken:

- Lokale heffingen
- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Verbonden partijen
- Grondbeleid
- Openbaarheidsparagraaf Woo

De volgende paragraaf is geen wettelijk verplichte paragraaf, maar een door de raad gewenst onderdeel van de programmabegroting en jaarstukken:

- Uitgaande subsidies

In elke paragraaf geven we een korte beschrijving van de doelstelling van de betreffende paragraaf, gevolgd door een beschrijving van het gemeentelijke beleid. De paragraaf Ombuigingen is niet in de Jaarstukken 2025 opgenomen, aangezien de ombuigingen zijn doorgevoerd vanaf het jaar 2026.

Lokale heffingen

Algemeen

Naast de algemene uitkering uit het Gemeentefonds en de specifieke uitkeringen van het Rijk zijn de lokale heffingen een belangrijk onderdeel van de gemeentelijke inkomsten. Deze inkomsten kennen zowel een ongebonden karakter (algemeen dekkingsmiddel) als een gebonden karakter (specifieke heffingen).

Deze paragraaf behandelt de belangrijkste uitgangspunten ten aanzien van de verschillende gemeentelijke heffingen (tarievenbeleid), geeft daarnaast een overzicht op hoofdlijnen evenals een aanduiding van de lokale belastingdruk en tenslotte een korte beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid.

Korte beschrijving

Gemeenten hebben een gesloten belastingstelsel. Door de landelijke overheid wordt bepaald welke belastingen de gemeenten mogen heffen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen belastingen die onderdeel uitmaken van de algemene dekkingsmiddelen en heffingen waarbij een vergoeding wordt betaald voor een door de gemeente uitgevoerde taak of verleende dienst.

Lokale heffingen hebben tot doel dat de gemeente door het verwerven van eigen middelen dekking vindt voor haar uitgaven in het kader van de uitvoering van de gemeentelijke taken. De invoering, wijziging of intrekking van lokale heffingen dient door middel van een door de gemeenteraad vast te stellen verordening te geschieden. De definitieve vaststelling van de tarieven door de gemeenteraad vindt plaats in december.

Tot de uitgevoerde taken worden gerekend bijvoorbeeld; de onroerende zaakbelasting, forensenbelasting, toeristenbelasting en precariobelasting. Tot de door de gemeente verleende diensten behoren de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Daarnaast zijn er nog de marktgelden, lijkbezorgingsrechten, havengelden en leges als vergoeding voor diverse diensten en taken (burgerlijke stand, reisdocumenten, rijbewijzen, omgevingsvergunning, etc.). De betreffende tarieven moeten in beginsel de gemaakte kosten dekken. Hier geldt het principe: de gebruiker betaalt.

Kwijtscheldingsbeleid

De voorwaarden waarbinnen de gemeente kwijtschelding kan verlenen aan natuurlijke personen zijn door het Rijk in onder meer de Invorderingswet en bijbehorende Uitvoeringsregeling strak omschreven. Kwijtschelding kan alleen worden verleend indien het een aanslag betreft voor de onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing en rioolrechten. De overige heffingen zijn uitgesloten van kwijtschelding.

Bij de beoordeling van verzoeken om kwijtschelding wordt de 100 %-norm gehanteerd. Dit betekent dat, om in aanmerking te komen voor kwijtschelding, het inkomen niet hoger mag liggen dan 100% van het bijstandsniveau.

Vervolgens vindt er een vermogenstoets plaats. Voor bijstandsgerechtigden worden de toegekende aanvragen van het voorgaande jaar bij het inlichtingenbureau getoetst. Deze toets is niet alleen een vermogenstoets, maar ook een inkomenstoets.

Er wordt gewerkt met een “verkort formulier” en wordt er maandelijks door het Inlichtingenbureau bekeken of iemand voor automatische kwijtschelding in aanmerking komt. Het Inlichtingenbureau werkt met inkomens- en vermogensgegevens die ouder zijn dan een half jaar. Om zorgvuldig te bekijken of iemand toch voor kwijtschelding in aanmerking komt, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld om een “uitgebreid formulier” in te vullen en met alle gevraagde bijlagen terug te sturen. Er wordt dan handmatig bekeken of de aanvrager voor kwijtschelding in aanmerking komt.

Tarieven

Naast belastingen, heft de gemeente bestemmingsheffingen, rechten en leges voor individuele dienstverlening aan haar burgers. De tarieven van deze rechten en leges dienen zodanig vastgesteld te worden dat de geraamde opbrengsten de geraamde kosten voor het verlenen van de diensten niet overschrijden. De opbrengst van deze zogeheten gebonden heffingen dient alleen ter bestrijding van de kosten die de gemeente voor de betreffende dienstverlening maakt.

Woonlasten per gemeente

Jaarlijks wordt de COELO Atlas van de lokale lasten opgesteld. Dit betreft een jaarlijkse monitor van de ontwikkeling van de lokale lasten op macro- en microniveau. Voor onderstaande gegevens is gebruikgemaakt van de COELO Atlas van de lokale lasten 2025.

Woonlasten zijn betalingen die huishoudens doen in verband met wonen. De gemeentelijke woonlasten bestaan uit de Onroerendezaakbelasting (OZB), de Rioolheffing en de Afvalstoffenheffing. Een eventuele heffingskorting wordt hiervan afgetrokken. Zeewolde maakt hier geen gebruik van. De gemeentelijke woonlasten bestaan voor huishoudens met huurwoningen uit de Afvalstoffenheffing en soms Rioolheffing. Eigenaar-bewoners betalen daarnaast ook OZB. In enkele gemeenten wordt van deze bedragen heffingskorting afgehaald.

Vergelijking gemiddelde woonlasten per gemeente

	Zeewolde	Flevoland	Landelijk
Eenpersoonshuishouden (eigenaar/bewoner)	€1.114,-	€1.086,-	€964,-
Meerpersoonshuishouden (eigenaar/bewoner)	€1.206,-	€1.159,-	€1.053,-
Totaal			
Eenpersoonshuishouden (huurder/bewoner)	€456,-	€476,-	€376,-
Meerpersoonshuishouden (huurder/bewoner)	€548,-	€549,-	€480,-
Totaal			

- De hoogste woonlasten voor eigenaar/bewoner meerpersoonshuishouden (landelijk) bedragen € 2.117,- en de laagste bedragen € 680,-
- Voor huurder/bewoners zijn de hoogste woonlasten voor meerpersoonshuishoudens (landelijk) € 880,- en de laagste € 34,-.

Onroerende zaak belasting

De OZB-tarieven worden zoals genoemd onder de gehanteerde beleidsuitgangspunten (tarievenbeleid) verhoogd met de trendmatige groei van de prijs nationale bestedingen (pNb). Daarmee blijven deze binnen de door het Rijk vastgestelde macronorm. De totale opbrengst OZB (woningen en niet-woningen) was geraamd op € 11.884.800,- Met een werkelijke baat van € 11.831.900- is er een negatief resultaat van € 52.900,-.

Voor OZB woningen (eigenaren) was geraamd een opbrengst van € 5.979.400,-. Hierop is een werkelijke baat gerealiseerd van € 5.971.400,-, wat leidt tot een klein negatief resultaat van € 8.000,-.

De tarieven worden naar een percentage van de vastgestelde WOZ waarde berekend.

Soort belasting	Tarief 2024	Tarief 2025
Eigendom woningen	0,1384%	0,1360%
Eigendom niet woningen	0,2476%	0,2609%
Gebruik niet woningen	0,1968%	0,2075%

Onroerende zaak belasting niet-woningen (eigenaar en gebruiker)

Voor OZB niet-woningen (eigenaar en gebruiker) was geraamd een opbrengst van € 5.905.400,-. Hierop is een werkelijke baat gerealiseerd van € 5.860.500,-, wat leidt tot een negatief resultaat van € 44.900,-.

Afvalstoffenheffing

De kosten voor de inzameling en verwerking van afval worden tot op heden volledig gedekt uit de afvalstoffenheffing. Bij de jaarrekening is een kostendekkendheid van 96% gerealiseerd.

De opbrengst was geraamd op € 3.755.000,-. Met een werkelijke baat van € 3.735.700,- zien we een klein negatief verschil van € 19.300,-.

Riool- en Waterzorgheffing

De kostendekkendheid voor de riool- en waterzorgheffing is op begrotingsbasis 100%. Bij de jaarrekening is een kostendekkendheid van 103% gerealiseerd.

De gemeente is op basis van de Wet Milieubeheer verplicht om een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) te hebben. Hierin wordt beschreven hoe het afvalwater doelmatig wordt ingezameld en getransporteerd en voor welke prijs dit kan. De tarieven voor de rioolrechten mogen niet meer dan kostendekkend zijn.

Het rioolonderhoud wordt uitgevoerd conform het op 16 december 2021 vastgestelde Gemeentelijke rioleringsplan 2022-2028 met de titel "Vooruit op de ingeslagen weg". Conform het raadsbesluit "Klimaatadaptatie" van 16 december 2021 is in dit plan (financieel) rekening gehouden met de voorbereiding van de maatregelen die de komende 20 jaar nodig zijn in verband met het veranderende klimaat. In de berekening van het tarief 2025 is het bedrag dat boven het plafond van de egalisatievoorziening uitkwam meegenomen en teruggegeven via de tariefberekening. Dit is eenmalig in het tarief 2025 verwerkt.

De opbrengst was geraamd op € 1.358.000,- met een werkelijke baat van € 1.352.000,- zien we een klein negatief verschil van € 6.000,-.

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Heffing vindt conform de verordening plaats per overnachting per persoon. Voor vaste standplaatsen wordt een forfaitair tarief gehanteerd voor bijvoorbeeld een jaar- of seizoenplaats (rekening houdend met het type seizoenplaats). De recreatieondernemers berekenen deze kosten door aan hun gasten en betalen de belasting aan de gemeente. Overigens vloeit van de opbrengst jaarlijks een substantieel bedrag weer terug naar de recreatieve sector.

De opbrengst voor deze belasting was voor 2025 geraamd op € 3.936.000,-. Met een werkelijke baat van € 3.989.000,- zien we een positief resultaat van € 53.000,-

Forensenbelasting

Deze belasting wordt geheven bij natuurlijke personen die geen hoofdverblijf in de gemeente hebben en op meer dan 90 dagen van het belastingjaar voor zich of zijn gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houdt. Op basis van de begroting is de werkelijke opbrengst hoger. Dit heeft met name te maken met de stijging van de WOZ-waarde van de woningen. De forensenbelasting wordt geheven op basis van de WOZ-waarde.

De opbrengst van de forensenbelasting was voor 2025 geraamd op € 594.000,-. Met een werkelijke baat van € 616.000,- zien we een positief verschil van € 22.000,-.

Precariobelasting

Er wordt geen precariobelasting meer geheven sinds 1 januari 2022.

Begraafrechten

De lijkbezorgingsrechten zijn kostendekkend. Op begrotingsbasis is uitgegaan van een dekkingspercentage van afgerond 87%. Bij de jaarrekening is een dekkingspercentage van 118% gerealiseerd.

Marktgeden

Onder de naam marktgeld wordt een recht geheven voor het innemen van een standplaats op de wekelijkse markt in de gemeente. De tarieven voor de marktgeden waren op begrotingsbasis 70% kostendekkend. Bij de jaarrekening is het dekkingspercentage uitgekomen op 139%. Het gerealiseerde percentage geeft een onjuist beeld vanwege onduidelijkheid in de energie-afrekening. Hierdoor zijn bepaalde gemaakte energiekosten niet meegenomen in de berekening, in werkelijkheid ligt dit percentage daarmee lager en meer richting de begrote 70%.

Overige legestarieven

De tarieven voor de leges zijn in principe ook niet 100% kostendekkend op begrotingsbasis. Bij de jaarrekening zijn de volgende dekkingspercentages gerealiseerd:

- Burgerzaken 59%;
- Omgevingsvergunningen 69%;
- Overige legestarieven 16%.

Havengelden

De geheven havengelden zijn lager dan de bijbehorende lasten. De gemeenteraad heeft ingestemd met de vaststelling van een niet kostendekkend tarief. Overigens zijn de kosten en opbrengsten hieromtrent marginaal. Over 2025 is een dekkingspercentage van 33% gerealiseerd.

Ongebonden heffingen; diverse belastingen

De ongebonden heffingen (Onroerende zaak belastingen, Toeristenbelasting, Forensenbelasting, Precariobelasting) worden alle tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend, omdat zij niet aan een inhoudelijk begrotingsprogramma zijn gerelateerd; de besteding is niet gebonden aan een bepaalde taak. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar.

Gebonden heffingen

De gebonden heffingen (ook wel bestemmingsheffing en daarnaast rechten of voorheen retributie genoemd), zoals de afvalstoffen- en rioolheffing, lijkbezorgingsrechten, marktgeden, havengelden en leges worden verantwoord op het betreffende programma en worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend. Het betreffen gedwongen betalingen aan de (lokale) overheid ter zake van een concrete, door de (lokale) overheid als zodanig, *individueel* bewezen dienst.

BIZ

Hierbuiten valt de zogeheten Bedrijven Investeringszones (BIZ), omdat de gemeente bij deze regeling alleen een rol heeft voor de heffing. De ontvangen gelden worden rechtstreeks doorgesluisd naar een speciaal voor de BIZ opgerichte vereniging of stichting. Voor Zeewolde is dit de Stichting Ondernemersfonds Centrum Zeewolde.

Inkomsten lokale heffingen

Algemene dekkingsmiddelen (ongebonden)		
(bedragen x € 1.000,-)		
Belastingsoort	Begroting 2025	Rekening 2025
Forensenbelasting	-594	-616
Onroerende zaakbelastingen	-11.885	-11.832
Precariorechten	0	0
Toeristenbelasting	-3.936	-3.989
Subtotaal	-16.415	-16.437
Algemene dekkingsmiddelen (gebonden)		
Belastingsoort	Begroting 2025	Rekening 2025
Afvalstoffenheffing	-3.755	-3.736
Bouwvergunningen	-500	-471
Burgerzaken	-525	-502
Havengelden	-12	-16
Lijkbezorgingsrechten	-110	-142
Marktgelden	-15	-16
Overige heffingen (leges APV enz.)	-80	-68
Rioolrechten	-1.358	-1.352
Subtotaal	-6.355	-6.302
Totaal	-22.770	-22.739

-/- = voordeel

Tariefberekeningen heffingen

Tariefberekening heffingen								
	Afvalstoffenheffing**	Riolering**	Begraafplaatsrechten	Omgevingsvergunningen	Marktgelden	Havengelden	Burgerzaken	Overige legestarieven*
<i>Toe te rekenen kosten:</i>								
Kosten	3.592.959	1.278.481	109.888	681.200	12.300	43.150	825.899	437.070
Inkomsten niet zijnde heffingen	433.512	-	-	-	2.490	-	630	-
Netto kosten	3.159.447	1.278.481	109.888	681.200	9.810	43.150	825.269	437.070
BTW	635.855	210.920	10.691	-	-	3.589	27.292	78
Overhead	77.891	11.536	-	-	-	-	-	-
Totaal toe te rekenen kosten	713.746	222.456	10.691	-	-	3.589	27.292	78
Totale kosten (te dekken uit tarieven)	3.873.193	1.500.938	120.579	681.200	9.810	46.739	852.561	437.148
Totale Opbrengst (uit tarieven)	3.735.702	1.351.610	142.236	470.811	13.595	15.613	501.522	68.112
Totale Opbrengst (uit voorziening of reserve)	-	192.900	-	-	-	-	-	-
Dekkingspercentage, afgerond	96%	103%	118%	69%	139%	33%	59%	16%

* Hieronder vallen onder andere: leges communicatiewet, evenementenvergunning, drank&horeca vergunning, toezicht collecten, etc.

** Bij de afvalstoffen- en rioolheffing wordt een over- of onderschrijding van een 100% dekkingspercentage verrekend met de desbetreffende egalisatievoorziening.

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

De paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing geeft aan hoe goed de begroting bestand is tegen financiële tegenvallers. Daarvoor is inzicht nodig in de omvang van de risico's en de aanwezige weerstandscapaciteit. Het gaat hier om risico's om niet begrote kosten te dekken of om niet voorziene daling van inkomsten te compenseren. Alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie. Dit wordt bepaald in artikel 11 van de Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten (BBV).

Algemeen

De raad van Zeewolde heeft in maart 2021 de nota Weerstandsvermogen en risicobeheersing 2021-2024 vastgesteld. Daarin staan de kaders waarmee in de paragraaf wordt gewerkt. Naast de toepassing van deze kaders worden de risico's jaarlijks tweemaal geactualiseerd in afstemming met het management, bestuur en raad. Ook heeft de gemeenteraad in deze nota bepaald dat de weerstandsvermogen ratio minimaal 2,0 moet zijn.

Ratio's financiële kengetallen

Met het vaststellen van de wijzigingen in het BBV op 5 maart 2016 is het opnemen van een aantal kengetallen verplicht. De berekenwijze van de kengetallen is vastgelegd in een ministeriële regeling. Mede op basis van deze kengetallen dient de paragraaf een analyse te geven van de financiële positie van de gemeente.

Weerstandsvermogen ratio : Benodigde versus beschikbare weerstandscapaciteit

Algemeen wordt een ratio van 1,0 getypeerd als voldoende, dan zijn er immers precies zoveel risico's als buffers. Zeewolde heeft de ratio op 2,0 bepaald (typering "uitstekend"). De buffers van Zeewolde zijn omvangrijk.

Het ratio weerstandsvermogen komt uit op 22,8 (€ 63.600.700,-/€ 2.792.500,-). Dit is ruim boven de grens binnen Zeewolde. Hiermee zijn er voldoende (incidentele) middelen om risico's op te kunnen vangen.

Ter vergelijking volgt hieronder het historisch ratio weerstandsvermogen:

Document	Jaarrekening 2025	Begroting 2026	Jaarrekening 2024	Begroting 2025
Weerstandsvermogen ratio	22,8	22,0	12,4	13,5

Het weerstandsratio in de Jaarrekening 2025 laat een duidelijke stijging zien ten opzichte van de Begroting 2025. De voornaamste oorzaak is de overheveling van € 20 miljoen vanuit de bestemmingsreserve BBV winsten grondexploitatie naar de Algemene reserve, conform het raadsbesluit van april 2025 over het ombuigingstraject. Dit besluit was ten tijde van de primitieve begroting nog niet voorzien, wat het grote positieve effect verklaart.

Financiële ratio's

De indicatoren en normen zijn een grofmazig instrument om een uitspraak te kunnen doen over de financiële positie van een gemeente. Als een indicator matig scoort of meerdere jaren op rij verslechtert, kan dit aanleiding zijn om bij te sturen. De onderstaande indicatoren verhouden zich echter goed tot de normen. Daarnaast voldoet Zeewolde ook aan de wettelijke renterisiconorm en kasgeldlimiet voor de financiering.

Kengetallen	Signaleringswaarden Gemeenten			Jaarstukken		Jaarstukken		Jaarstukken	
	Minst risicovol	Neutraal	Meest risicovol	2022	2023	2024	2025	Begroting 2025	
Netto schuldquote	< 90%	90 - 130%	> 130%	-34%	-31%	-34%	-48%	-30%	
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte geldleningen	< 90%	90 - 130%	> 130%	-42%	-38%	-40%	-54%	-36%	
Solvabiliteitsratio	> 50%	20 - 50%	< 20%	79%	81%	81%	82%	86%	
Structurele exploitatieruimte	> 0%	0%	< 0%	0%	0%	1%	0%	0%	
Grondexploitatie	< 20%	20 - 35%	> 35%	45%	41%	44%	11%	29%	
Belastingcapaciteit	< 95%	95 - 105%	> 105%	123%	110%	123%	115%	PM	

Uitwerking financiële ratio's

De netto-schuldquote vergelijkt de leningen van de gemeente (met aftrek van de geldelijke bezittingen) met de totale baten van de jaarrekening. Hiermee geeft deze indicator inzicht in de mate waarin de jaarrekening "vastligt" door rente en aflossing. De tabel hierboven presenteert hiernaast ook de schuldquote gecorrigeerd voor (eventuele) leningen die de gemeente heeft uitstaan (deze middelen vloeien immers op termijn terug).

	Categorie
Netto schuldquote	Minst risicovol
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	Minst risicovol

De solvabiliteit geeft de mate aan waarin de gemeentelijke bezittingen (balanstotaal) is gefinancierd uit eigen middelen (eigen vermogen).

	Categorie
Solvabiliteit	Minst risicovol

De indicator "structurele exploitatieruimte" geeft aan hoe groot de structurele vrije ruimte (structurele baten minus structurele lasten) zich verhoudt tot de totale gerealiseerde baten. Dit laat zien in hoeverre de gemeente in staat is om structurele tegenvallers op te vangen.

	Categorie
Structurele exploitatieruimte	Neutraal

Het financiële kengetal "grondexploitatie" geeft aan hoe groot de investeringen in grondposities (boekwaarde) zijn ten opzichte van de jaarlijkse baten. De paragraaf grondbeleid en het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties (MPG) bieden hierin meer inzicht.

	Categorie
Grondexploitatie	Minst risicovol

De indicator "belastingcapaciteit" of "woonlasten meerpersoonshuishouden" drukt uit hoe de woonlasten (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) zich verhouden tot het gewogen landelijk gemiddelde. Hoge woonlasten ten opzichte van het landelijk gemiddelde drukken uit in hoeverre de gemeente al de eigen inkomsten aanspreekt en dus ook beperkt is in het verkrijgen van extra inkomsten.

	Categorie
Belastingcapaciteit	Meest risicovol

Risico's in relatie tot weerstand

Voor Zeewolde zien de risico's in relatie tot weerstand er als volgt uit:

Weerstandscapaciteit (in € 1,-)

	Incidenteel	Structureel
Weerstandscapaciteit	63.600.700	50.000
Risico's	2.792.500	0

Onderstaand worden de onderdelen uit deze tabel verder uitgewerkt.

Weerstandvermogen

Onder weerstandsvermogen wordt het vermogen van de gemeente verstaan om risico's op te kunnen vangen. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid een sluitende begroting vast te stellen en bij de jaarrekening verantwoording af te leggen over de realisatie van de begroting. Een sluitende begroting zonder weerstandsvermogen betekent dat iedere tegenvaller een probleem gaat opleveren. In dat geval staat de begroting, en daarmee het beleid van de gemeente, onder druk.

Het doel van het weerstandsvermogen is om zeker te zijn dat de gemeente haar taken, ondanks tegenvallers, kan blijven uitvoeren.

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen aan de ene kant de weerstandscapaciteit (zijnde de middelen waarover we beschikken of kunnen beschikken om niet begrote lasten of niet voorziene daling van inkomsten te kunnen dekken) en aan de andere kant alle risico's waarvoor nog geen voorzieningen zijn gevormd die van betekenis kunnen zijn.

Weerstandscapaciteit

Voor weerstandscapaciteit bestaat geen eensluidende definitie maar is als volgt te omschrijven. De weerstandscapaciteit is opgebouwd uit de middelen en de mogelijkheden waarover een gemeente beschikt om niet begrote tegenvallers te dekken die zich voordoen. Er is onderscheid te maken in structurele en incidentele weerstandscapaciteit.

Structurele, beschikbare weerstandscapaciteit

Structureel (in €)		
1	Onvoorzien Structureel	50.000
Totaal		50.000

1. Onvoorzien structureel

Uitgangspunt van het financiële beleid is dat elk jaar in de begroting een vast bedrag wordt geraamd voor onvoorzien structurele uitgaven. Per 31 december 2025 resteert nog een bedrag van € 50.200,-.

Incidentele, beschikbare weerstandscapaciteit

Stand per 31 december 2025

	Incidenteel (in €)	
2	Algemene reserve	63.586.000

3	Bestemmingsreserves; Bedrijfsrisico reserve Grondbedrijf	0
4	Bestemmingsreserves	0
5	Stille reserves: (on)roerende zaken	0
6	Stille reserves: aandelenbezit	0
7	Onvoorzien Incidenteel	14.700
Totaal		63.600.700

2. Algemene reserve;

In de nota Reserves en Voorzieningen is het bodembedrag vastgesteld op € 10.000.000,-.

3. Bestemmingsreserve Nog te nemen winsten van lopende grondexploitaties en bestemmingsreserve BBV-winst grondexploitaties Bedrijfsrisico grondbedrijf

In de beleidsnota Meerjaren Prognose Grondexploitatie (MPG) die op 27 maart 2025 is vastgesteld is een andere werkwijze vastgesteld voor de risico's van de grondexploitaties. De risico's worden jaarlijks bij de herziening van de grondexploitaties geanalyseerd en gekwantificeerd.

Conform het BBV moeten de grondexploitaties jaarlijks tussentijds winst nemen o.b.v. de POC-(Percentage Of Completion) methode. Deze methode is gebaseerd op het realisatieprincipe. Op basis van het percentage 'gerealiseerde kosten t.o.v. totale kosten' en het percentage 'gerealiseerde opbrengsten t.o.v. totale opbrengsten' dient een deel van de verwachte winst al te worden verantwoord. Deze winsten worden toegevoegd aan de BR BBV-winsten grondexploitaties. De gemeenteraad van Zeewolde heeft in 2018 besloten dat winsten uit grondexploitaties als vrij besteedbaar worden gezien wanneer deze ook voldoen aan het voorzichtigheidsprincipe. Hiervan is sprake als de verwachte winst daadwerkelijk gerealiseerd is. Wanneer dit het geval is, wordt de winst van de BR BBV-winsten grondexploitaties overgeheveld naar de Algemene reserve.

De risico's van de grondexploitaties worden specifiek opgevangen binnen de nog te nemen tussentijdse winst van de lopende grondexploitaties en binnen de bestemmingsreserve BBV-winst grondexploitaties.

4. Bestemmingsreserves

Bestemmingsreserves zijn gevormd voor een bepaald doel. De raad heeft de bevoegdheid de bestemming te wijzigen en deze in te zetten voor het opvangen van tegenvallers. Daarmee kunnen ze geen onderdeel uitmaken van de weerstandscapaciteit en zijn daarom niet opgenomen in de tabel.

5. Stille reserves (on)roerende zaken

Stille reserves ontstaan doordat de verwachte economische waarde in het maatschappelijke verkeer afwijkt van de historische verkrijgingsprijs en/of de huidige administratieve boekwaarde. De hogere waarde dan de administratieve boekwaarde kan pas gebruikt worden als het object niet meer benodigd is voor de taakuitvoering en wordt afgestoten. Het afstoten van gebouwen en daarmee maatschappelijke functies is een bewerkelijk proces met een grote maatschappelijke impact. Zeewolde hield in de berekening van de beschikbare weerstandscapaciteit rekening met de overwaarde op de gebouwen. Vanaf de Jaarstukken 2022 wordt dat niet meer gedaan. Gezien het bewerkelijke proces zijn de stille reserves uit pragmatische overwegingen op nihil gezet. In het uiterste geval dat afstoting van gebouwen financieel noodzakelijk zou zijn, dan zijn de stille reserves nog steeds beschikbaar.

6. Stille reserves aandelenbezit

Een bijzondere categorie van stille reserves wordt gevormd door de deelnemingen in het aandelenbezit van ondernemingen als Vitens, Alliander en de Huisvuilcentrale Alkmaar (HVC) e.d. Het bepalen van de omvang van de stille reserves op dit onderdeel is lastig omdat het bezit beperkt verhandelbaar is. Hierop wordt ingegaan bij de paragraaf "Verbonden Partijen".

7. Onvoorzien Incidenteel

Uitgangspunt van het financiële beleid is dat elk jaar in de begroting per inwoner een bedrag van € 4,54 voor onvoorzien incidenteel wordt opgenomen, voor het begrotingsjaar 2025 was dit een bedrag van € 111.000,-. Per 31 december 2025 resteert nog een bedrag van € 14.700,-.

Risicobeheersing

Het begrip risico is in het BBV omschreven als een kans op gevaar of schade met financieel gevolg van substantiële omvang. Risico's kunnen economisch, politiek, juridisch of bestuurlijk van aard zijn. Het is een bekend gegeven dat de gemeente met een steeds breder scala aan risico's te maken heeft en krijgt waarover verantwoording dient te worden afgelegd. De uitdaging is om een juiste balans te vinden tussen risico's nemen en de beheersing hiervan.

Vastgestelde kaders

Omschrijving	Door	Op
Nota Reserves en Voorzieningen 2022-2025	Raad	27 juni 2022
Nota Meerjaren Prognose Grondexploitaties (MPG) 2021	Raad	27 maart 2025
Nota "Weerstandsvermogen en risicobeheersing 2021-2024"	Raad	4 maart 2021

Binnen de organisatie is afgesproken dat nieuwe risico's direct worden gemeld door het op te nemen in interne en bestuurlijke managementrapportages. Geldend uitgangspunt is om voor Zeewolde uit te gaan van een weerstandsratio van 2,0. Deze ratio wordt door het Nederlands Adviesbureau Risicobeheersing (NAR) als uitstekend gekenmerkt.

Weerstandsvermogen gemeenschappelijke regelingen waarin Zeewolde deelneemt

Zeewolde neemt deel in diverse gemeenschappelijke regelingen en/of samenwerkingsverbanden. In de opgestelde voorwaarden en contracten is aangegeven of de betreffende partij een eigen weerstandsvermogen mag aanhouden en/of de eventuele exploitatietekorten direct voor rekening van de gemeente als opdrachtgever komen.

De inhoudelijke informatie van gemeenschappelijke regelingen en/of samenwerkingsverbanden treft u aan in de paragraaf Verbonden Partijen.

In de hierna opgenomen tabel is aangegeven welke GR-en / samenwerkingsverbanden wel of niet over een eigen weerstandsvermogen beschikken. Of dit weerstandsvermogen toereikend is voor de eventuele tekorten hangt af van de omvang. Met elke verbonden partij is een criterium of bandbreedte afgesproken voor het weerstandsvermogen.

Gemeenschappelijke regeling / samenwerkingsverband	Weerstandsvermogen
GGD Flevoland	Toereikend
Flevolands Archief	Toereikend
Coöperatie Gastvrije Randmeren	Toereikend

Veiligheidsregio Flevoland	Toereikend
Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek (OFGV)	Toereikend
Meerinzicht (MIZ)	n.v.t.
Gebiedsontwikkeling Oosterwold	n.v.t. 1)
Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland (aankoopcentrale)	n.v.t. 1)

1) Deze gemeenschappelijke regelingen en samenwerkingsverbanden hebben geen eigen begroting- en jaarrekening document.

Risico's (met de grootste impact)

Onderwerp	Stand van zaken op 31 december 2025
Risico's grondbedrijf	Omvang: € 6.800.000,- Dit risico is volledig ondervangen door de nog te nemen winsten van de lopende grondexploitaties en de bestemmingsreserve BBV-winst grondexploitaties.
Het exploiteren en uitgeven van (bouwrijpe) gronden is een activiteit met een hoge risicofactor. Getracht wordt risico's zo vroeg mogelijk te herkennen en op te vangen. Er vindt periodiek overleg plaats waarin de voortgang van de exploitatieberekeningen nauwlettend wordt gevolgd. Het grondbeleid van de gemeente wordt toegelicht in de paragraaf Grondbeleid.	De omvang van dit risico is in het verleden bepaald o.b.v. een oude risicoanalyse. Bij de eerstvolgende herziening van de grondexploitaties worden de risico's opnieuw geanalyseerd en gekwantificeerd. Verwachting is dat de omvang van deze risico's fors zal afnemen aangezien de meeste grondexploitaties grotendeels gerealiseerd zijn. Dit risico heeft zich niet voorgedaan.
Bijdragen aan verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen)	Kans: 80% Omvang: € 600.000,-
Dit risico is tweeledig. Enerzijds is aan gemeenschappelijke regelingen onlosmakelijk het risico verbonden dat bij kostenstijgingen bij de gemeenschappelijke regelingen de bijdrage van Zeewolde stijgt voor haar aandeel. Anderzijds leert de ervaring dat door het verstrijken van de tijd regelmatig een herbeoordeling van een eerder afgesproken kostenverdeelsystematiek plaatsvindt.	Dit risico is van algemene aard zonder een specifieke gemeenschappelijke regeling in het oog te hebben. Echter doordat Zeewolde deelneemt in een groot aantal gemeenschappelijke regelingen is het raadzaam om hier concreet een bedrag voor mee te nemen in de risico-inventarisatie. Gezien het huidige bovenmatige inflatiecijfer is het risico bedrag opgehoogd.
Introductie van de nieuwe omgevingswet	Kans: 75% Omvang: € 250.000,-
Er is een plan van aanpak opgesteld voor de implementatie van de Omgevingswet. De insteek is een geleidelijke invoering. Er is in kaart gebracht welke personele en financiële inzet	De Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB) zijn op 1 januari 2024 ingegaan. De gemeente heeft zich op de Omgevingswet voorbereid, echter de werkelijke effecten voor de uitvoering zullen

dit vergt. Bij de start van dit omvangrijke traject is een inschatting gemaakt die op basis van ervaring (periodiek) zal worden bijgesteld.

met deze start gaan blijken. Beide onderwerpen moeten in samenhang bekeken worden. Dit risicobedrag geeft een mogelijke vermindering van opbrengsten vanuit de Omgevingswet weer. De werkelijke ontwikkeling wordt vanaf 2024 nauwlettend gevolgd.

Echter is de WKB deels in werking getreden en is het nog niet voor alle bouwwerken van toepassing.

Het is nog niet mogelijk om een goede inschatting te maken welke gevolgen de Omgevingswet op de benodigde capaciteit heeft. Dit omdat er nog maar een beperkt aantal vergunningen is verleend, en het toezicht op deze vergunningen nog moet plaatsvinden.

Onduidelijk is nog steeds wanneer definitieve besluitvorming over de het andere deel van de WKB zal gaan plaats vinden.

Rechtmatigheid bij aanbesteden en inkoop

Kans: 20%

Omvang: nihil

Dit betreft een niet-financieel risico

Aanbesteden van werken, diensten en inkoop wordt in regie uitgevoerd. Het uit te voeren proces is bekend bij de budgethouders en wordt/kan in overleg met de inkoopcoördinator worden opgezet/uitgevoerd. Als gevolg van lage inschrijvingen vergroot de kans om bij aanbesteding en inkoop tegen gerechtelijke procedures aan te lopen, ondanks het toepassen van de zorgvuldige voorwaarden en regels.

Vanuit wet en regelgeving gaat het college over de rechtmatigheid. Uit 2025 blijkt dat er binnen de gestelde grenzen is gebleven. De onrechtmatigheid heeft de gestelde grens van 2% niet overschreden. De komende jaren wordt gemonitord of het signaleringssysteem op langere termijn voldoet.

Ontwikkeling prijzen

Kans: 75%

Omvang: € 1.500.000,-

De prijsstijgingen zijn, mede als gevolg van inflatie en cao-stijgingen, substantieel.

De precieze effecten zijn nog niet te duiden, maar de effecten kunnen een groot deel van de begroting raken. Dit kan effect hebben op investeringen die aanzienlijk duurder kunnen uitvallen, maar ook leiden tot prijsstijgingen binnen de reguliere budgetten. Bij de budgetten rondom het beheer van de buitenruimte is dat effect reeds opgetreden en in de begroting verwerkt. De ontwikkelingen worden actief gevolgd. De bovenstaande omvang is niet gebaseerd op concrete feiten op dit moment, maar puur om dit risico mee te laten wegen in de afweging van benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit.

Herziening beheerplannen

Kans: 100%

Omvang: € 1.000.000,-

Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP)

In maart 2024 vastgesteld op basis van het huidige vastgoed. Uit het nog op te stellen Beleidsplan Vastgoed

(Q2 2026) volgt het verdere kader en kunnen risico's concreet benoemd worden.

Ontwikkelingen Oosterwold fase Zeewolde

Kans 100%
Omvang: nihil

In Oosterwold verloopt het kostenverhaal op grond van een vastgestelde exploitatiebegroting waarin door de overheid gemaakte kosten verwerkt zijn. Evenals andere gebiedsontwikkelingen kent deze planontwikkeling ook risico's. Deze worden periodiek in een risicoanalyse inzichtelijk gemaakt. Voor Zeewolde zijn er in deze fase van de ontwikkeling geen risico's.

Beleidsplan Vastgoed

Kans 100%
Omvang: nihil

Deze voor Zeewolde nieuwe nota is voorzien in Q2-2026. Gevolgen voor onderhoudsplannen zullen met de uitkomsten hiervan waar nodig geactualiseerd worden.

Afgevoerde risico's

Ten opzichte van de begroting 2026-2029 zijn de volgende risico's afgevoerd:

- Herziening Beheerplan Wegen: Het Beheerplan Wegen is op 18 december 2025 door de raad vastgesteld, en vormt daarmee geen risico meer.

Risico's waar ook oog voor gehouden moet worden

Onderstaande ontwikkelingen worden gezien als een risico. Maar doordat er nog geen zicht is op een concretere invulling zijn hieraan nog geen bedragen te hangen. Op moment dat er meer duidelijkheid komt kan er aanleiding zijn om een onderwerp in een volgend P&C document in de bovenstaande tabel op te nemen.

Onderwerp

Stand van zaken op 31 december 2025

Diverse ontwikkelingen in het gemeentefonds waar het nieuwe kabinet nog een besluit over moet nemen

Denk daarbij aan Jeugdzorg / WMO

Diverse ontwikkelingen vanuit het nieuwe kabinet t.a.v. subsidies voor specifieke onderwerpen

Denk daarbij aan de SPUK / CDOKE gelden duurzaamheid

CDOKE
Vanuit de CDOKE gelden worden nu werkzaamheden bekostigd voor het uitvoeren van werkzaamheden binnen de gemeentelijke organisatie. Als deze subsidie regeling stopt, zullen de functies van deze medewerkers anders gefinancierd moeten worden.

Geopolitieke ontwikkelingen (Oekraïne, vluchtelingen)

Landelijke ontwikkelingen

De rijksoverheid begeeft zich op onderwerpen als inrichting van het ruimtelijke gebied steeds meer in de rol

als regisseur, tot nu toe was dit een zaak van de lokale overheden, waar van toepassing in samenspraak met de provincie.

Wooncrisis

Onbekend nog de beperkingen ten aanzien net congestie / stikstof / PFAS

Transitie inzake klimaat /energie

Rente ontwikkelingen

Als de noodzaak er komt om leningen aan te trekken heeft dit gevolgen voor de financiële positie.

Informatieveiligheid

Dit maakt deel uit van de EHZM bedrijfscontinuïteit-uitvoeringsnota. Zal de komende jaren een belangrijk aandachtsgebied blijven maar heeft hiermee een borging als blijvend onderwerp van gesprek.

Benodigde weerstandscapaciteit

Het bedrag dat aan weerstandscapaciteit benodigd is, volgt uit de bovenstaande tabellen. Ruwweg gaat het hier om de berekening "kans * omvang". Voor de risico's waarvoor deze berekening te maken is, komt het benodigde bedrag uit op € 2.792.500,-.

Risicomanagement binnen Zeewolde is in ontwikkeling. Bij deze jaarrekening is gestreefd om zoveel mogelijk realistische inschattingen van risico's te maken. Ook wordt de Algemene reserve als primaire buffer gezien. Minder voor de hand liggende buffers (zoals de overwaarde op gebouwen) zijn buiten beschouwing gelaten. Dit leidt ertoe dat er scherpere inschattingen zijn gemaakt.

Onderhoud kapitaalgoederen

Algemeen

De kwaliteit van kapitaalgoederen, en dus het onderhoud daaraan, zijn feitelijk het visitekaartje van een gemeente. Het zijn uitgaven die voor zowel de huidige gebruikers en inwoners als de toekomstige generaties van belang zijn.

Deze paragraaf geeft voor de huidige beheerplannen een toelichting op de kwaliteit van kapitaalgoederen in relatie tot de begrotingsruimte die de beheerplannen vergen. Er bestaat een koppeling met de voorzieningen of reserves die voor een aantal beheerplannen van toepassing zijn. In zijn algemeenheid kan gezegd worden dat voor de vastgestelde beheerplannen de beschikbare middelen voldoende zijn voor de gehele looptijd van deze plannen en er geen sprake is van achterstallig onderhoud.

BBV wijziging

Als gevolg van de BBV wijziging in 2017 en de herziening van de notitie Materiële Vaste Activa in 2020 is het volgens de wetgeving niet meer toegestaan om investeringen met maatschappelijk nut in een keer ten laste te brengen van de onderhoudsvoorziening. Deze moeten worden geactiveerd, waarbij de afschrijvingen ten laste van de speciaal daarvoor ingestelde reserve komen.

Looptijd en herziening: verkort

In onderstaand overzicht wordt per beheerplan de planperiode en het jaar van herziening weergegeven:

Categorie	Beheerplan	Planperiode	Planning volgens begroting	Realisatie planning herziening
-----------	------------	-------------	----------------------------	--------------------------------

Wegen	Beheerplan wegen	2025 t/m 2029	2029	2029
Kunstwerken	Beheerplan kunstwerken	2021 t/m 2025	2025	2026
Groen	Beheerplan bestaat uit 2 delen, te weten: <ul style="list-style-type: none"> • Openbaar groen binnen de kom • Bepanting bermen en sloten buitengebied 	2023 t/m 2027 2020 t/m 2024	2027 2024	2027 2026
Openbare verlichting	Beheerplan Zeewolde verlicht	2023 t/m 2027	2027	2027
Speeltoestellen	Beheerplan Spelen	2021 t/m 2025	2025	2026
Gebouwen	Beheerplan gemeentelijke en onderwijsgebouwen	2023 t/m 2027	2027	2027
Riool	Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan	2022 t/m 2028	2028	2028

Wegen

Categorie	Beheerplan	Planperiode	Voorziening / reserve	Herziening
Wegen	Beheerplan Wegen	2025 t/m 2029	Beide	2029
Voorziening	Dotatie	Onttrekking		
2025	1.340.000	1.170.244		
Reserve	Dotatie	Onttrekking		
2025	1.216.000	280.900		

In december 2025 is het Beheerplan Wegen 2025-2029 vastgesteld. Dit betreft zowel de wegen binnen als buiten de kom. Voor de verschillende wegen is een kwaliteitsniveau vastgesteld en er wordt qua normering aangesloten bij de landelijk daarvoor geldende normen.

De financiering van het nieuwe beheerplan is aangepast en in lijn met het huidige Besluit Begroting en Verantwoordingprovincies en gemeenten (BBV). Hierbij wordt de voorziening gebruikt voor het groot onderhoud en wordt er in de reserve gespaard voor de dekking van de kapitaallasten van vervangen wegen.

Kunstwerken

Categorie	Beheerplan	Planperiode	Voorziening / reserve	Herziening in
Kunstwerken	Beheerplan Kunstwerken	2021 t/m 2025	Beide	2026
Voorziening	Dotatie	Onttrekking		
2025	188.300	379.136		
Reserve	Dotatie	Onttrekking		
2025	435.000	0		

Het Beheerplan Kunstwerken 2021 t/m 2025 is in 2020 vastgesteld. De financiering van het nieuwe beheerplan is aangepast en in lijn met het huidige Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Hierbij wordt de voorziening gebruikt voor het groot onderhoud en wordt er in de reserve gespaard voor de dekking van de kapitaallasten van vervangen kunstwerken.

Groen

Categorie	Beheerplan	Planperiode	Voorziening / reserve	Herziening in
Groen	Beheerplan Openbaar groen binnen de kom	2023 t/m 2027	Geen	2027
	Boombeleidsplan kern	vanaf 2019	Geen	Indien nodig
	Groenbeleidsplan buitengebied	vanaf 2018	Geen	Indien nodig

Openbaar groen binnen de kom

Het Beheerplan Openbaar groen binnen de kom is in het voorjaar van 2023 opnieuw vastgesteld. Dit plan geeft aan welke groenvoorzieningen aanwezig zijn en wat het kost om deze veilig en bruikbaar te houden.

Bij beheer en inrichting van het groen wordt steeds meer rekening gehouden met het verhogen van de natuurwaarden en het beschermen van flora en fauna. De aangestelde ecooloog levert daarin een belangrijke bijdrage.

In 2025 zijn de Biodiversiteitskaarten vastgesteld. Hierin is per wijk/buurt aangegeven welke maatregelen genomen kunnen worden om de natuurwaarde te vergroten. In de komende tijd zal een deel van de voorstellen in dit document worden gerealiseerd door aanpassing van het beheer of het omvormen van de buitenruimte (bijv. tijdens groot onderhoud). Ook bij de inrichting krijgt dit onderwerp aandacht. Indien mogelijk wordt getracht een deel van het werk gesubsidieerd te krijgen van de provincie (bijv. Actieplan Biodiversiteit).

Beplanting buitengebied

Het Beheerplan Groen buiten de kom is in 2020 geactualiseerd en vastgesteld. Dit plan geeft aan welke groenvoorzieningen aanwezig zijn en wat het kost om deze veilig en bruikbaar te houden. Dit plan zal worden herzien nadat bekend is geworden waar de bomen die voorgaande jaren zijn verwijderd worden aangeplant ter compensatie. De verwachting is dat het beheerplan eind 2026 wordt aangeleverd.

Openbare verlichting

Categorie	Beheerplan	Planperiode	Voorziening / reserve	Herziening in
Openbare verlichting	Beheerplan Zeewolde verlicht	2023 t/m 2027	Reserve	2027
Reserve	Dotatie	Onttrekking		
2025	177.000	168.481		

Het Beheerplan Zeewolde verlichting is in 2023 vastgesteld en is de basis voor het planmatig onderhoud. Uitgangspunten voor dagelijks onderhoud, vervanging op termijn (van lichtmasten, armaturen en lampen) en aanwezige hoeveelheden zijn in dit plan beschreven. In 2027 wordt een nieuw beheerplan opgesteld.

Bij het vaststellen van de Jaarstukken 2023 is de raad het voorstel gedaan om door middel van resultaatbestemming het saldo uit de voorziening over te hevelen naar de bestemmingsreserve Openbare Verlichting. De omzetting betreft een technische, noodzakelijke wijziging in het kader van het BBV.

Speeltoestellen

Categorie	Beheerplan	Planperiode	Voorziening / reserve	Herziening in
Speeltoestellen	Beheerplan Spelen	2021 t/m 2025	Geen	2026

Vervanging wordt voorzien in het Meerjaren Investerings Programma (MIP)

Voor de speeltoestellen is in 2021 een beheerplan vastgesteld. Dit plan geeft aan welke voorzieningen aanwezig zijn en wat het kosten om deze in stand, veilig en bruikbaar te houden. De nota Speelruimtebeleid die in 2014 is vastgesteld omvat het algemene beleid waarop het beheerplan bij actualisatie wordt afgestemd. Dit plan wordt in 2026 geactualiseerd.

Voor een hele buitenruimte wordt een BOSS plan/visie opgesteld. Dit plan richt zich niet alleen op spelen maar op ongeorganiseerd bewegen, ontmoeten, sporten en spelen in de buitenruimte (BOSS). Gelet op de ontwikkelingen en landelijke wetgeving lijkt het goed het BOSS plan te koppelen aan de gemeentelijke uitwerking van de landelijke nota gezondheidsbeleid. BOSS en de inrichting en beheer van de buitenruimte wordt dan meer dan nu benaderd vanuit gezondheid.

Gebouwen

Categorie	Beheerplan	Planperiode	Voorziening / reserve	Herziening in
Gebouwen	Beheerplan Gemeentelijke en onderwijsgebouwen	2023 t/m 2027	Beide	2027
Voorziening	Dotatie	Onttrekking		
2025	577.000	432.073		
Reserve	Dotatie	Onttrekking		

2025	201.900	756.196
------	---------	---------

Leidraad voor het onderhoud van de gemeentelijke gebouwen is het MeerJaren OnderhoudsPlan (MJOP). Het door de Raad vastgestelde MJOP liep tot 2022. Het MJOP 2023-2027 is in maart 2024 door de Raad vastgesteld. Dit plan is de basis voor het jaarlijks in december vast te stellen werkplan voor het daaropvolgende jaar. In het werkplan worden per gebouw de in het betreffende jaar uit te voeren onderhoudswerkzaamheden beschreven. Hierbij wordt de voorziening gebruikt voor de dekking van het groot onderhoud en wordt er in de reserve gespaard voor de dekking van de kapitaallasten van vervangen gebouwen. Hiermee is er een onderscheid gemaakt tussen onderhoud- en vervangingsinvesteringen en is daarmee conform BBV.

Riolering

Categorie	Beheerplan	Planperiode	Voorziening / reserve	Herziening in
Riool	Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan	2022 t/m 2028	Voorziening (2 stuks)	2028
Voorziening	Dotatie	Onttrekking		
2025	445.000	2.503.511		
Egalisatie voorziening	Dotatie	Onttrekking		
2025	69.453	192.900		

Het onderhoud is uitgevoerd conform het bij raadsbesluit van 16 december 2021 vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsprogramma 2022-2028 met de sub. titel "Vooruit op de ingeslagen weg". Door de stijgende prijzen was dit wel een uitdaging. De uitgangspunten van dit beleid zijn in overeenstemming met:

Het gedateerde Waterplan Zeewolde (2011-2021) met als sub. titel "boven op boven het water" en het Klimaat adaptatiebeleid "Klimaatadaptatie Zeewolde" met als sub. titel "comfort onder druk".

De uitvoer van de taken is opgedragen aan het Waterschap Zuiderzeeland. Zij heeft hiervoor een team ingericht die zich bezig houdt met het rioolbeheer. Zij combineert deze taak met haar eigen taken aan de rioolgemalen en persleidingen en de zuiveringsinstallatie.

Om schommelingen in het tarief door fluctuerende operationele lasten te voorkomen is in lijn met de BBV een voorziening voor door derden beklemde middelen ingericht. De egalisatievoorziening Riolering valt onder deze voorzieningencategorie. Hier wordt jaarlijks het resultaat van de rioolexploitatie toegevoegd of onttrokken. Ten behoeve van de bekostiging van de renovatie en vervanging van de riolering (stelsels voor de afvoer van vuil-, hemel- en drainagewater) is een voorziening "Riolering" ingesteld. De voorziening wordt jaarlijks, conform het GRP, met een vast bedrag aangevuld. Ten behoeve van de renovatie van de Edelstenenbuurt is 2025 een bedrag onttrokken. Tevens is vanuit de overdracht van Zuidcluster van Wonen en Economie naar BOR een bedrag voor de reparatie van het riool toegevoegd.

Integraal wijkbeheer (i.c. groot onderhoud en renovatie)

Een ander belangrijk aspect is het integraal wijkbeheer. Basis voor integraal wijkbeheer vormt de vastgestelde notitie uit 2007. Bij de vaststelling van de Nota reserves en voorzieningen in februari 2008 is hiervoor een bestemmingsreserve van € 5.000.000,- gevormd.

In de periode 2017 - 2019 is het integraal onderhoud in Zeewolde-noord (fase 1) uitgevoerd. Groot onderhoud voor Trekkersveld I en II is in 2022 afgerond. Het onderhoud in Zeewolde Waterbuurt (Zeewolde-noord fase 2) is afgerond in 2024. Naast de Edelstenenbuurt welke momenteel in uitvoering is (met het Waterschap als eerste opdrachtgever) wordt er momenteel gewerkt aan de voorbereiding van het integraal wijkbeheer van de Botenbuurt. De verwachting is dat het werk qua uitvoering start in het voorjaar van 2026.

Al langer geleden is gebleken dat de riolering in de Edelstenenbuurt niet goed functioneert. Het Waterschap Zuiderzeeland gaat daarom over tot het vervangen van de riolering in deze wijk. Dit is voor de gemeente aanleiding om het integraal onderhoud in deze wijk naar voren te halen zodat wordt voorkomen dat de wijk twee keer achter elkaar op de schop moet. In een samenwerking tussen waterschap en gemeente is het integraal onderhoud in combinatie met het vervangen van de riolering inmiddels in voorbereiding. De uitvoering van dit werk is eind 2024 gestart.

Het project Botenbuurt is door het naar voren halen van de Edelstenenbuurt een jaar doorgeschoven. De gemeenteraad is in het eerste kwartaal van 2024 verzocht de gelden vanuit de bestemmingsreserve Integraal wijkbeheer beschikbaar te stellen waarna aansluitend het interactieve traject met de bewoners in die buurt is gestart.

Vanaf 2021 is de dotatie aan de bestemmingsreserve Integraal wijkbeheer gehalveerd.

Na het onderhoud in de Botenbuurt zal de intensiteit en vorm van het Integraal wijkbeheer, mede vanwege de verminderde financiële voeding van de bestemmingsreserve, opnieuw tegen het licht worden gehouden. Hierbij wordt afstemming gezocht met de consequenties van het duurzaamheidsbeleid, de warmtetransitie en het klimaatadaptatiebeleid.

Dekkingsreserves

De gemeente Zeewolde maakt gebruik van een dekkingsreserve voor een aantal investeringen met economisch nut. De omvang van deze reserve is voldoende om de gehele kapitaallast van de objecten op te vangen gedurende de gehele looptijd van het activum (de investering).

Opgemerkt is nog dat deze wijze van dekking van kapitaallasten met zich mee brengt dat aan de ene kant investeringen mogelijk worden gemaakt, aan de andere kant komen op de lange termijn geen middelen beschikbaar om het actief op enig moment te kunnen vervangen.

Financiering

Inleiding

De paragraaf Financiering gaat over de manier waarop gemeente Zeewolde haar activiteiten en projecten financiert en haar liquiditeiten beheert.

Ambitie

Gemeente Zeewolde streeft naar regie op de gemeentelijke uitgaven en inkomsten resulterend in een optimale financiering (op korte en lange termijn) in geldstromen. Daarbij wordt geopereerd binnen de wettelijke en gemeentelijke vastgestelde kaders. Om de treasuryfunctie goed uit te voeren, wordt gekeken naar de meerjarige liquiditeitsontwikkeling van de gemeente en de renteontwikkelingen op de geld- en kapitaalmarkt in Nederland. De treasuryfunctie wordt financieel risicomijdend uitgevoerd. Gemeente Zeewolde geeft waar het kan invulling aan duurzaam (ethisch) bankieren. Op het gebied van reputatie en imago stelt gemeente Zeewolde eisen aan de organisaties en instellingen, waarmee het zaken doet. Gemeente Zeewolde stelt bij de treasuryfunctie bestuurlijke en ambtelijke integriteit voorop.

Doelstellingen

De doelstellingen van gemeente Zeewolde op het gebied van treasury luiden: regie hebben op de gemeentelijke uitgaven en inkomsten, duurzaam toegang hebben tot de financiële markten, tijdig kunnen beschikken over voldoende financieringsmiddelen, beheersen van risico's, streven naar rente-optimalisatie en beperken van verwerkingskosten bij het beheren van geldstromen en financiële posities.

Regelgeving

De Wet Financiering Decentrale Overheden is kaderstellend voor de treasuryfunctie van gemeenten. Gemeenten worden verplicht tot een transparant en inzichtelijk lokaal treasurybeleid en -beheer. Het actuele beleidskader voor de gemeentelijke financiering is het op 23 februari 2023 door de raad vastgestelde Treasurystatuut gemeente Zeewolde 2023.

Ontwikkelingen Financiering

Marktontwikkelingen

Renteontwikkelingen op de geld- en kapitaalmarkt zijn voor de gemeente belangrijk om te kunnen sturen op de financiële risico's. Deze ontwikkelingen, die van buiten komen, kunnen niet beïnvloed worden. De renteontwikkelingen worden nauwlettend gevolgd door gebruik te maken van informatie van met name de Bank Nederlandse Gemeenten, het Schatkistbankieren en enkele andere banken.

De ECB heeft met een aantal renteaanpassingen de rente begin juni 2025 verlaagd tot 2%. De verwachting was dat de rente stabiel zal blijven op 2% in 2026. Mogelijk dat de onrustige geopolitieke ontwikkelingen invloed zal hebben op de rente- / marktontwikkelingen voor 2026 en verder. Medio april heeft de ECB de rente nog niet verhoogd. Als de geopolitieke onrust aanhoudt is het zeer waarschijnlijk dat de rente de komende tijd wel verhoogd zal worden. Dit eventuele effect wordt meegenomen in het eerstvolgende P&C document.

Aantrekken geld

Het rentebeleid van de ECB vertaalt zich naar de gemeente. De percentages voor het aantrekken van geld zitten een aantal tienden boven de ECB-rente. De renteontwikkelingen worden bepaald op basis van langlopende leningen met een looptijd van 20 jaar. Voor 2026 en verder wordt een rentepercentage verwacht van 3,50%.

Beleggen in Schatkist

De rentepercentages voor het schatkistbankieren bevinden zich ongeveer op hetzelfde niveau als de ECB-rente. Voor de lopende rekening in de Schatkist wordt een gemiddelde renteopbrengst verwacht van 2% in 2026 en verder.

Liquiditeit

Schatkistbankieren

Om de staatsschuld en beleggingsrisico's te beperken zijn decentrale overheden verplicht om hun overtollige geldmiddelen aan te houden in 's Rijks schatkist. Daarnaast mogen alleen leningen verstrekt worden aan medeoverheden. Het bedrag, dat de gemeente Zeewolde zelf mag aanhouden op haar eigen bankrekeningen, is maximaal gelijk aan het drempelbedrag schatkistbankieren.

Per kwartaal wordt het gemiddelde bedrag per dag aan geldmiddelen berekend. Het Rijk heeft voor het buiten de Schatkist aan te houden liquide middelen een normpercentage ingesteld. Het actuele percentage bedraagt 2% van het begrotingstotaal.

Voor 2025 is het drempelbedrag voor Zeewolde € 2.005.000,-. Dit is gelijk aan 2% van het totaal van de begrote lasten vóór bestemming, € 100.232.000,-. De tabel laat voor 2025 per kwartaal het gemiddelde bedrag op eigen bankrekeningen zien ten opzichte van het drempelbedrag schatkistbankieren en de ruimte daartussen.

Gemeente Zeewolde heeft op de lopende rekening bij de BNG een plafond ingesteld van € 400.000,-. Aan het eind van elke dag wordt het saldo boven dit plafond automatisch afgeroomd naar de Schatkist. Wekelijks wordt aan de hand van de betalingen die gedaan moeten worden, ingeschat welk bedrag van de Schatkist teruggestort moet worden op de lopende rekening bij de BNG.

Drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000,-)				
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Grondslag voor de norm:	100.232	100.232	100.232	100.232
totaal van de begrote lasten op jaarbasis				
Drempelbedrag volgens wet Fido, 2% van de begrote lasten op jaarbasis	2.005	2.005	2.005	2.005
Gemiddeld buiten 's Rijks schatkist aangehouden geldmiddelen	473	350	486	456
Ruimte (+) of overschrijding (-) ten opzichte van het drempelbedrag schatkistbankieren	1.532	1.655	1.519	1.549
Wordt voldaan aan de norm?	ja	ja	ja	ja

Financieringspositie

De liquiditeitspositie van gemeente Zeewolde is gunstig. Zoals uit de tabel blijkt heeft Zeewolde financieringsoverschot. Ten opzichte van de begroting 2026 is de verwachting van de inkomsten uit de grondexploitaties voor de komende jaren wel bijgesteld. Door externe problemen, zoals een stagnerende woningbouw en het niet kunnen aansluiten op het energienet, worden de opbrengsten een aantal jaren later geprognosticeerd. Desondanks is de financieringspositie van gemeente Zeewolde nog steeds gunstig.

Tabel Financieringspositie 2025 (bedragen x € 1.000,-)				
Ultimo boekjaar	2025	2024	2023	2022
Financieringsbehoefte				
Boekwaarde vaste activa	88.726	64.616	60.113	56.119
Voorraden, waaronder bouwgronden in exploitatie	11.171	42.891	39.877	35.294
Vorderingen	11.593	13.588	10.646	12.794
Totaal Financieringsbehoefte	111.490	121.095	110.636	104.207
Financieringsmiddelen				
Reserves	135.963	127.601	118.578	105.218
Voorzieningen	12.302	13.716	12.655	12.930
Waarborgsommen en aangegane langlopende leningen	4.206	5.026	6.933	9.443
Totaal Financieringsmiddelen	152.471	146.343	138.166	127.591
Financieringsoverschot	40.981	25.248	27.530	23.384
Financiering				
Liquide middelen	423	457	447	418
Schatkist	41.706	25.863	25.832	20.388
Geïnduceerd vermogen (crediteuren + overlopende passiva - overlopende activa)	-1.148	-1.071	1.051	2.576
Totaal Financiering	40.981	25.248	27.330	23.384

Financieringsbehoefte korte en lange termijn

Bij het opstellen van de liquiditeitsprognose daarentegen wordt ook rekening gehouden met ontwikkelingen die zich nog in de initiatieffase bevinden. Over deze ontwikkelingen heeft de raad nog geen besluit genomen. De impact van deze ontwikkelingen op de liquiditeit wordt wel meegenomen in de berekeningen. De financieringspositie in de liquiditeitsprognose wijkt daarom af van bovenstaande tabel. De liquiditeitsprognose wordt periodiek opgesteld, waardoor actueel inzicht verkregen wordt in de financieringspositie van gemeente Zeewolde voor de komende jaren. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de meest actuele grondexploitaties, het MeerjarenInvesteringsPlan en ontwikkelingen in de initiatieffase. Op basis van de liquiditeitsprognose en de renteontwikkelingen wordt de strategie bepaald. Zoals hiervoor al opgemerkt is de liquiditeitspositie gunstig.

Samenvatting Liquiditeitsprognose per 01-04-2026 (x €1.000,-)					
	2026	2027	2028	2029	2030
Beginstand liquiditeit 1-1		33.557	8.825	€ 709	€ 4.614
Liquiditeit opnamedatum 1-4	27.025				
Algemene Dienst	-16.500	-27.108	-8.558	€ -3.803	€ -5.305
Grondexploitaties	23.032	2.376	441	€ 7.709	€ 562
Aflossingen	0	0	0	0	0
Eindstand liquiditeit 31-12	33.557	8.825	709	4.614	-129
Mogelijk aan te trekken lening	0	0	0	0	0
Eindstand liquiditeit	33.557	8.825	709	€ 4.614	€ -129

(bedragen x € 1.000,-)

Risico's

Algemeen

Met het geactualiseerde Treasurystatuut 2023 worden risico's geminimaliseerd doordat beschreven wordt aan welke randvoorwaarden alle Treasury gerelateerde activiteiten moeten voldoen. Indien er om wat voor redenen dan ook specifieke risico's worden geconstateerd, in relatie tot treasury, zullen deze mee worden genomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Kredietrisico

Deelnemingen

Deelnemingen worden alleen aangegaan in het kader van de uitoefening van de publieke taak, passend binnen het gemeentelijk beleid. Zeewolde bezit vanuit de publieke taak in enkele ondernemingen aandelen, te weten Alliander, Vitens, de Huisvuilcentrale N-H en de BNG. Voor een overzicht van de deelnemingen wordt verwezen naar het onderdeel Financiële vaste activa in de toelichting op de balans.

Verstrekke leningen

Onder verstrekke leningen vallen de startersleningen, duurzaamheidsleningen en een verstrekke lening aan netbeheerder Alliander. Deze laatste lening kan door Alliander alleen onder strikte voorwaarden worden omgezet in gewone aandelen (deelneming). Ook hier wordt verwezen naar het onderdeel Financiële vaste activa in de toelichting op de balans.

Gewaarborgde geldleningen

Borgstellingen kunnen via directe borgstelling of via achtervang plaatsvinden. Betrokkenheid van waarborgfondsen betekent dat de borgstelling en hiermee ook het risico wordt gedeeld. In dat geval is het netto geborgde bedrag, dus het werkelijke procentuele deel waarover Zeewolde risico loopt, lager dan de restant hoofdsom van de gewaarborgde leningen. Zeewolde kent alleen directe garant- en borgstellingen. Uit de 'Niet uit de balans blijvende verplichtingen' in de toelichting op de balans blijkt, dat het ultimo 2025 voor Zeewolde gaat om een totaal netto geborgd bedrag van € 2.897.000,-.

Debiteurenrisico

Met betrekking tot debiteuren die niet aan hun betalingsverplichtingen voldoen, wordt een actief invorderingsbeleid gevoerd. Op deze wijze worden de (financiële) risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid van een waardedaling van onze vorderingspositie op debiteuren voorkomen. In 2025 zijn oninbare vorderingen ten laste gebracht van de voorziening dubieuze debiteuren.

In onderstaande tabel is in kaart gebracht wat de totale omvang van de voorziening debiteuren is ten opzichte van het totale debiteurensaldo. De inbaarheid van de debiteuren heeft onverminderd de aandacht en wordt structureel gemonitord.

Ultimo boekjaar	Tabel krediet- / debiteurenrisico 2025 (bedragen x € 1.000,-)					
	2024 Debiteuren	2024 Voorziening	2024 %	2025 Debiteuren	2025 Voorziening	2025 %
Debiteuren algemeen	2.951	263	9%	391	25	6%
Debiteuren sociale zaken	1.828	426	23%	1.737	414	24%
Debiteuren belastingen	579	148	26%	637	167	26%
Totaal	5.358	837	16%	2.765	606	22%

Intern liquiditeitenrisico

De doelstelling van het intern liquiditeitenbeheer is het beheersen van de risico's van mogelijke wijzigingen in de liquiditeitsplanning en Meerjareninvesteringsplanning, waardoor het positieve financieringsresultaat lager zou kunnen uitvallen. Zeewolde beperkt haar interne liquiditeitenrisico door haar financieringsactiviteiten te baseren op een actuele liquiditeitsplanning in meerjarenperspectief.

Renterisico

Renterisico over de vlottende schuld

Kasgeldlimiet

De rentepercentages voor kortlopende financiering (looptijd < 1 jaar) kunnen sterk fluctueren, waardoor ook de rentelasten sterk meebewegen. Daarom heeft het Rijk met betrekking tot het financieren met kortlopende middelen wettelijke voorschriften vastgesteld. De maximale gemiddelde omvang waarvoor gemeenten kortlopende leningen en schulden in rekening courant mogen aangaan, wordt bepaald door de kasgeldlimiet.

Deze limiet wordt volgens de Wet Financiering decentrale overheden (Wet Fido) berekend op basis van een vast percentage (8,5%) van het begrotingstotaal per 1 januari.

Als onderdeel van de treasuryfunctie wordt de afweging kort- of langlopend financieren gemaakt op basis van de actuele liquiditeitsplanning. Als de kasgeldlimiet structureel overschreden dreigt te worden, is de gemeente verplicht om de vlottende financiering (korter dan 1 jaar) om te zetten in vaste financiering. In het kader van de Wet Fido heeft de provincie een toezichhoudende rol.

Gemeente Zeewolde maakt door het structurele financieringsoverschot geen gebruik van kasgeldfaciliteiten.

	Kasgeldlimiet (bedragen x € 1.000,-)					
	Begroting 2025	2025 Werkelijk 1e kwartaal	2025 Werkelijk 2e kwartaal	2025 Werkelijk 3e kwartaal	2025 Werkelijk 4e kwartaal	2024 Werkelijk
Omvang begroting	100.232	100.232	100.232	100.232	100.232	89.228
<i>(1) Toegestane kasgeldlimiet</i>						
<i>In procenten</i>	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5
In €	8.520	8.520	8.520	8.520	8.520	7.584
<i>(2) Omvang vlottende korte schuld</i>	0	0	0	0	0	0
<i>(3) Vlottende middelen</i>	25.500	23.700	40.900	45.900	43.400	25.500
<i>(4) Netto vlottende schuld (2 - 3)</i>	-25.500	-23.700	-40.900	-45.900	-43.400	-25.500
<i>(5) Toets kasgeldlimiet</i>						
Toegestane kasgeldlimiet (1)	8.520	8.520	8.520	8.520	8.520	7.584
Totaal netto vlottende schuld (4)	-25.500	-23.700	-40.900	-45.900	-43.400	-25.500
Ruimte (-) / overschrijding (+) (1) - (4)	-34.020	-32.220	-49.420	-54.420	-51.920	-33.084

Renterisico over de vaste schuld

Renterisiconorm

In de Wet Fido is ook voor langlopende financieringen (looptijd langer dan 1 jaar) een norm gesteld om in meerjarenperspectief een stabiele rentelast in de begroting te bewerkstelligen. Hierbij geldt een limiet van maximaal 20% per jaar over het begrotingstotaal. Met de berekening van de renterisiconorm wordt inzichtelijk gemaakt hoeveel risico de gemeente in elk jaar loopt ten aanzien van de rentelast van dat jaar. Simpel gezegd worden de aflossingen en de renteherzieningen gerelateerd aan het begrotingstotaal (na wijzigingen). Hierdoor is het renterisico direct gerelateerd aan het budgettaire risico. Hoe meer de aflossing van de schuld in tijd gespreid wordt, hoe minder gevoelig de begroting is voor renteschokken bij herfinanciering. Evenals bij de kasgeldlimiet heeft de provincie in het kader van de Wet Fido ook hier een toezichhoudende rol. De toetsing vindt plaats via de paragraaf Financiering in de begroting (vooraf) en de jaarstukken (achteraf). Deze norm bepaalt bij de treasuryfunctie naast onder andere rentepercentages mede de looptijd van nieuw af te sluiten leningen.

Door de positieve financieringspositie is de renterisiconorm voor Zeewolde niet relevant. Zeewolde heeft één langlopende lening en deze is in 2026 volledig afgelost. Structureel heeft Zeewolde een financieringsoverschot.

Renterisiconorm (bedragen x € 1.000,-)					
	Jaarrekening 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Grondslag voor de norm:	100.232	95.566	97.367	93.919	93.996
totaal van de begrote lasten op jaarbasis					
<i>Drempelbedrag volgens wet Fido</i>	20.046	19.113	19.473	18.784	18.799
<i>20% van de begrote lasten op jaarbasis</i>					
Renteherzieningen	-	-	-	-	-
Aflossingen	2.000	2.000	0	0	0
<i>Risicobedrag (renteherzieningen + aflossingen)</i>	2.000	2.000	0	0	0
<i>Ruimte (+) of overschrijding (-) ten opzichte van het drempelbedrag renterisiconorm</i>	18.046	17.113	19.473	18.784	18.799
Wordt voldaan aan de norm?	ja	ja	ja	ja	ja

Leningenportefeuille

De portefeuille van langlopende geldleningen bevat één lening. Deze lineaire lening is eind 2026 afgelost. Het is niet te verwachten dat op korte termijn nieuwe langlopende leningen afgesloten worden.

Leningenportefeuille (bedragen x € 1.000,-)				
Geldverstrekker	bedrag	bedrag	rente-	einddatum
	01/01/2025	31/12/2025	percentage	
N.V. Bank Nederlandse Gemeenten	4.000	2.000	-0,40%	31/03/2026
Totaal	4.000	2.000		

Rente

Renteschema

In de notitie rente 2023 heeft de Commissie BBV de aanbeveling gedaan het renteschema op te nemen om het inzicht te vergroten in de rentelasten, het renteresultaat en de wijze van rentetoerekening. Dit renteschema is in onderstaand schema weergegeven.

Schema rentetoerekening (bedragen x € 1,-)		
	2025	2025
	werkelijk	begroting
Externe rentelasten over de korte en lange financiering	0	0
Externe rentebaten	-855.420	-840.000
Totaal door te rekenen externe rente	-855.42	-840.000
	0	
De rente die aan de facilitaire grondexploitaties (kostenverhaal) moet worden doorberekend	-/-	0
Rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/-	-10.000
De rentebaar van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (= projectfinanciering), die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	+/+	0
Saldo door te rekenen externe rente	-845.42	-830.000
	0	
Rente over het eigen vermogen	+/+	0
Rente over de voorzieningen	+/+	0
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	-845.42	-830.000
	0	
De werkelijk aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	0	0
Renteresultaat op taakveld treasury	-845.42	-830.000
	0	

Rentetoerekening grondexploitatie

Gemeente Zeewolde heeft voor de grondexploitatie als projectfinanciering een lening afgesloten met een negatief rentepercentage, waardoor de gemeente rente ontvangt over de lening. Deze rente komt ten gunste van de grondexploitatie.

Rente-omslagpercentage

In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) wordt voorgeschreven hoe gemeenten de doorberekening van de rente dienen te verantwoorden. Het te hanteren renteomslag-percentage dient door alle gemeenten op een éénduidige wijze berekend te worden, zodat onderlinge vergelijkbaarheid toeneemt en beter aansluit bij de werkelijke rentekosten. Zeewolde heeft net als vorige jaren een renteopbrengst over 2025. Daarom wordt geen rente-omslagpercentage berekend en wordt geen rente toegerekend aan de vaste activa.

Renteresultaat

Bij het opstellen van de begroting 2025 werd al rekening gehouden met een renteopbrengst. Bij de tussentijdse rapportage is de renteopbrengst flink bijgesteld. Op rekeningbasis blijkt het renteresultaat nog iets positiever.

Samenvatting

Effectindicatoren financiering

De liquiditeitspositie van Zeewolde is dermate gunstig dat er sprake is een financieringsoverschot. Door het liquiditeitsoverschot blijft Zeewolde ruim onder de gestelde rentenormen. Door de gestegen rente op de geldmarkten realiseert Zeewolde de komende jaren een renteopbrengst. Het risicoprofiel van Zeewolde op het gebied van financiering is laag.

	Effectindicatoren			
	Jaarrekening 2025	Jaarrekening 2024	Jaarrekening 2023	Jaarrekening 2022
Renterisiconorm:				
Wettelijke norm	20%	20%	20%	20%
Percentage Zeewolde	2%	2%	2%	3%
Kasgeldlimiet:				
Wettelijke norm	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%
Percentage Zeewolde	0%	0%	0%	0%
Drempelbedrag Schatkistbankieren:				
Wettelijke norm	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
Percentage Zeewolde	0,5%	0,4%	0,4%	0,6%
Financieringspositie:				
Financieringsoverschot (x € 1.000,-)	40.981	25.248	27.530	23.384

Bedrijfsvoering

Algemeen

Deze paragraaf geeft een stand van zaken van de interne bedrijfsvoering van Zeewolde en een inzicht in ontwikkelingen, beleid- en beleidsvoornemens op het gebied van de bedrijfsvoering.

Bedrijfsvoering betreft het geheel en de wijze van inzet van de beschikbare middelen (personeel, automatisering, huisvesting en materieel) waarmee de door de gemeenteraad vastgestelde programma's gerealiseerd moeten worden. Het is een primaire verantwoordelijkheid van het college die in belangrijke mate aan de directie is gemandateerd.

Organisatie

Organisatie

De gemeente bestaat voor haar inwoners en bedrijven en is verantwoordelijk voor een zo adequaat mogelijke dienstverlening op al haar (beleids-)terreinen en bevoegdheden. De visie van de organisatie is om een wendbare en toekomstbestendige organisatie te worden. De missie is het bouwen aan een effectieve, verbindende en eigentijdse gemeentelijke organisatie.

Organisatievorm

De organisatie is ingericht op basis van een eenhoofdige leiding, de gemeentesecretaris/algemeen directeur, met daarbij een zevental basisteams, onder leiding van een eigen teamleider. Het uitgangspunt is dat het reguliere werk altijd goed wordt uitgevoerd, met effectief, verbonden en eigentijds als leidende principes.

De gemeente bestaat voor haar inwoners en bedrijven en is verantwoordelijk voor een zo adequaat mogelijke dienstverlening op al haar (beleids-)terreinen en bevoegdheden.

Voor grote vraagstukken uit de samenleving zijn er opgavenregisseurs die worden bijgestaan door medewerkers uit meerdere teams. De opgaveregisseurs zijn gepositioneerd in het basisteam Bestuur en Directie Ondersteuning (BDO), onder de teamleider BDO/concernopdrachtgever.

De algehele ondersteuning is ondergebracht bij Meerinzicht domein Bedrijfsvoering. Medewerkers van Meerinzicht participeren actief in de reguliere processen van de gemeente Zeewolde. Meerinzicht faciliteert voor de gemeentes Zeewolde, Harderwijk en Ermelo onder meer Gebouwen, Inkoop, Belastingen, Juridische Zaken, HRM, ICT, Communicatie en Financiën. Zie nadere uitleg hieronder.

Collegeprogramma 2022-2026

Op basis van het coalitieakkoord is eind 2022 het collegeprogramma 2022-2026 tot stand gekomen. Er is in dit programma voortgebouwd op de vastgestelde begroting van 2023 (uit midden 2022). Voor het collegeprogramma is een thematische invalshoek gekozen om zo de onderlinge samenhang van de 53 speerpunten onder de zes thema's uit het collegeprogramma beter tot zijn recht te laten komen en daar waar nodig activiteiten team overstijgend aan te pakken. De Jaarrekening 2025 is via de indeling van het collegeprogramma tot stand gekomen en verantwoordt de WWW vragen van de Begroting 2025.

Eind 2025 is er een terugblik gemaakt voor deze collegeperiode 2022 - 2026 'Zeewolde in zijn kracht'. Deze is beschikbaar op de website van de gemeente.

Organisatieontwikkeling

Organisatieontwikkeling raakt de kern van de samenwerking binnen de gemeente Zeewolde en in EHZM-verband. Waar de focus in het verleden lag op structuur, stond ook 2025 weer in het teken van de doorontwikkeling naar een lerende en wendbare organisatiecultuur. Onder aanvoering van het 'Opgaveteam Organisatieontwikkeling' en in gedeeltelijke co-creatie met de Ondernemingsraad is gewerkt aan drie speerpunten: rolduidelijkheid, haalbare teamplannen en het versterken van de feedbackcultuur.

In 2025 zijn deze thema's organisatiebreed getraind en geïmplementeerd; de focus voor 2026 ligt op afronding en de borging hiervan in de dagelijkse praktijk. Hiermee bouwen we verder aan een organisatie waarin bestuur en ambtelijke organisatie als eenheid opereren. Zie paragraaf 47.1.1 uit het collegeprogramma voor een verdere toelichting.

Samenwerking EHZ

Perspectief op EHZ-samenwerking

De colleges van Ermelo, Harderwijk en Zeewolde hebben elkaar in de afgelopen collegeperiode (2022-2026) meerdere keren per jaar ontmoet in het kader van de doorontwikkeling van de EHZ-samenwerking. Het 'Perspectief op EHZ-samenwerking' gaat over nut en noodzaak van versterking en verdieping van de EHZ-samenwerking. Het doel van deze samenwerking is om de brede welvaart van onze inwoners in de regio ook op de lange termijn te borgen. Behoud van de bestuurlijke autonomie van de drie gemeenten is daarbij uitgangspunt. De 'opbrengst' van de collegeperiode 2022 - 2026 is dat de drie colleges 'natuurlijke' partners zijn geworden. De vertrouwensbasis voor een duurzame samenwerking is gelegd. De bedoeling is om de kracht van onze vier organisaties (de drie gemeenten en Meerinzicht) zo goed mogelijk te benutten voor onze 100.000 inwoners.

De colleges van Ermelo, Harderwijk en Zeewolde hebben elkaar in 2025 drie keer ontmoet in het kader van het Perspectief op de EHZ-samenwerking.

Om dit concreet invulling te geven zijn er vijf bestuurlijke werkgroepen aan de slag gegaan:

- 1) Burgemeesters
- 2) Gemeentesecretarissen
- 3) Financiën
- 4) Sociaal Domein
- 5) Ruimtelijke ordening, economie en duurzaamheid

De drie gemeenteraden zijn op 30 september 2025 meegenomen in deze ontwikkeling. Het belang van de regio Harderwijk en het voortzetten en verdiepen van de EHZ-samenwerking is voor gezamenlijke vraagstukken onderschreven. De raden willen elkaar frequenter ontmoeten en meepraten over de inhoud van de samenwerking.

KPI's Meerinzicht

In 2025 is er ingezet op het verbeteren van de sturingsinformatie en de gestructureerde informatievoorziening van Meerinzicht, voortbouwend op de aanbevelingen uit het Rekenkameronderzoek en de eerder ingezette tweesporen-aanpak. De inrichting van dashboards, informatieprotocollen en kritische prestatie-indicatoren (KPI's) is inmiddels ver gevorderd.

De zes KPI's voor het domein Bedrijfsvoering, voortkomend uit de aanbevelingen van Berenschot, zijn in de eerste helft van 2025 verder uitgewerkt in concrete indicatoren en normen. Deze gedetailleerde uitwerking wordt momenteel als bijlage bij de Bestuursrapportage 2025 aan de raden voorgelegd voor een zienswijze. Het streven is om de KPI's in 2026 definitief vast te stellen en te implementeren.

Personeel en organisatie

In 2025 zijn er opnieuw veel vacatures ingevuld. Een deel van de vacatures betrof vervanging maar ook invulling van nieuwe vacatures waarvoor (tijdelijk) budget en middelen beschikbaar zijn gesteld. Het is gelukt om een belangrijk deel van de vacatures in te vullen waarbij er opnieuw een aantal trainees en "potentials" zijn ingestroomd. In het kader van persoonlijke ontwikkeling is er ook een aantal medewerkers intern doorgestroomd en bevorderd. Binnen EHZM zijn er van en naar Zeewolde 10 medewerkers doorgestroomd. Binnen Zeewolde zelf zijn er daarnaast ook 4 medewerkers intern doorgestroomd naar een andere functie binnen Zeewolde.

Ziekteverzuim

Afgelopen periode is wederom veel ingezet op het model positieve gezondheid; van verzuim naar preventie. In 2025 zijn er gezondheidschecks uitgevoerd bij medewerkers en is er onder andere aandacht geweest voor werkdruk in de teams. (Frequent) Verzuim en het voorkomen daarvan is een terugkerend onderwerp in het Managementoverleg. De afgelopen jaren laat Zeewolde een daling zien van het verzuim. Ook in 2025 is het verzuim gedaald en op 5,8% uitgekomen.

Samenwerking in Flevoland en Gelderland gebiedsagenda

Zeewolde werkt beleidsmatig samen met diverse andere overheden; gemeenten, provincies en waterschappen.

In Flevoland is dat sinds 2020 via het traject Samen Maken We Flevoland op basis van de Strategische Agenda Flevoland. Deze bestaat uit 3 delen:

1. Ambities en doelen
2. Rollende Uitvoeringsagenda
3. Governance van de samenwerking.

In 2025 is de Uitvoeringsagenda geactualiseerd, mede op basis van het in juni 2025 tussen Rijk en Flevoland afgesloten Regioarrangement. Januari 2026 heeft de bestuurlijke bekrachtiging van de afspraken tussen Rijk en Regio plaatsgevonden zodat in 2026 vindt de verdere uitwerking plaats kan vinden van de prioritaire thema's tussen Rijk en Regio.

In aanvulling op de vastgestelde beleidsdocumenten wordt vanuit Flevoland richting het Rijk (en waar nodig Europa) ook ingezet op een krachtige lobby voor het behalen van gewenste beleidsdoelen en ontwikkelingen.

De bestuurlijke samenwerking met Gelderse gemeenten, provincie en waterschap speelt zich af in EHPZ verband op basis van het gelijknamige Regioarrangement.

Er is in 2025 begonnen met het uitwerken van een Ruimtelijk Toekomstperspectief. Eerste helft 2026 zal de eerste proeve van dit Ruimtelijk Toekomstperspectief worden opgeleverd, als doorontwikkeling/operationalisering van het Regioarrangement. In de najaar 2025 verschenen Ontwerp Nota Ruimte is de regio EHPZ ook als te onderscheiden regio erkend.

Het in 2025 vastgestelde Regionale Programma Werklocaties EHPZ (2025-2028) zal verder uitgewerkt worden. Een belemmering voor ontwikkeling van nieuwe werklocaties is de huidige netcongestie.

Oktober 2025 heeft vanuit de Regio EHPZ een bestuurlijke delegatie deelgenomen aan de jaarlijkse European Week of the Regions and Cities. Dit zal in 2026 opnieuw plaatsvinden.

Invulling zal worden gegeven aan een verdere betrokkenheid van raden, staten en algemene besturen door het instellen van een Raadstafel, na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2026.

Een belangrijk aandachtspunt voor beide samenwerkingen zal de impact zijn die de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2026 zullen hebben in de continuïteit van betrokkenheid daarbij van met name de gemeenteraden. Hieraan zal gepaste aandacht worden besteed in overdrachtsdocumenten voor colleges en raden en door voorlichting aan de nieuwe gemeenteraad.

Interbestuurlijk toezicht (IBT)

Interbestuurlijk toezicht (IBT) is een wettelijke taak van de provincie, waarbij zij toezicht houdt op de taakuitoefening door de gemeenten. Op 25 november 2014 heeft uw raad ingestemd met het, namens het college, ondertekenen van deze overeenkomst door de burgemeester.

De provincie Flevoland en de zes gemeenten hebben daarbij nieuwe afspraken gemaakt over de manier waarop provincie en gemeenten omgaan met het toezicht. Eind 2024 is deze overeenkomst herzien.

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken gemaakt over:

- De uitgangspunten die voor het toezicht gelden. Het interbestuurlijk toezicht vindt plaats op basis van transparantie, begrip en vertrouwen;
- De informatie die de gemeenten aanleveren aan de provincie;
- De criteria waaraan de provincie toetst;
- De intensiteit van het toezicht (hangt af van de prestaties).

Op basis van de bestuursovereenkomst ontvangt de provincie jaarlijks de gegevens van gemeenten over hun uitvoering van taken op de genoemde domeinen. Op grond daarvan stelt de provincie een concept oordeel op, verifieert dit per domein in een ambtelijk overleg met de betrokken gemeente en delen het eindoordeel in een toezichtbrief aan het bestuur mee. Naar aanleiding daarvan bepaalt de provincie het toezichtregime voor die gemeenten op het betreffende terrein op maat.

De mogelijke beoordeling door de provincie is per domein:

- Groen: adequaat, dat wil zeggen voldoende tot goed;
- Oranje: redelijk adequaat, dat wil zeggen voor verbetering vatbaar (met serieuze aandachtspunten);
- Rood: niet adequaat, dat wil zeggen onvoldoende.

De bestuursovereenkomst IBT heeft betrekking op de naleving van wet- en regelgeving op de volgende domeinen, waarbij de provincie het toezichthoudend gezag is:

- Ruimtelijke ordening en huisvesting;
- Milieu;
- Archief;
- Monumenten en archeologie;
- Financiën;
- De vestiging van statushouders.

Voor wat betreft het financieel toezicht 2025 had Zeewolde de kleur oranje. Dit hing toen samen met de verwachte begrotingstekorten. Voor het jaar 2026 heeft de provincie de kleur groen toegekend.

Dienstverlening

Dienstverlening

Door de steeds nauwere samenwerking tussen Ermelo, Harderwijk, Zeewolde en Meerinzicht is ook de samenwerking gegroeid op het gebied van dienstverlening aan de inwoners. Meerinzicht neemt daarin een prominente plek in omdat daar de dienstverlening aan de inwoners van Zeewolde plaatsvindt op het terrein van het Sociaal Domein en Belastingen. Ook Meerinzicht Bedrijfsvoering speelt daarbij een grote rol, o.a. door het belang van digitalisering en informatiehuishouding. De drie gemeenten en Meerinzicht trekken gezamenlijk op om de dienstverlening aan de inwoners steeds verder te optimaliseren.

Ontwikkeling van een Klant Expertise Centrum

In 2025 hebben we verdere stappen gezet in de optimalisatie van de eerstelijns dienstverlening door de ontwikkeling van een Klant Expertise Centrum (KEC) voor de gemeenten Ermelo, Harderwijk, Zeewolde en Meerinzicht. Het bestaande programma dienstverlening is beëindigd en overgegaan in het project realisatie KEC; de projectorganisatie is opnieuw opgezet, met daarbij een stevige ambtelijke stuurgroep. Er is vooral voortgang geboekt rond het vastleggen van standaarden, zodat werkzaamheden geharmoniseerd kunnen worden. Daarnaast zijn ook dit jaar nadrukkelijk de betrokken medewerkers aangehaakt bij de ontwikkelingen.

Het KEC zal fungeren als de centrale ingang voor alle eerstelijns vragen en diensten (via de daarvoor ingezette kanalen), waardoor inwoners sneller en efficiënter geholpen kunnen worden. Het KEC zal daarnaast ook verantwoordelijk zijn voor zowel het beheer en de inrichting van de kanalen als het beleid omtrent de eerstelijns dienstverlening, waarbij de focus ligt op kwaliteit en klanttevredenheid.

Voortzetting harmonisatie van Contentkanalen

Een belangrijk speerpunt is de harmonisatie met betrekking tot de regie over al onze contentkanalen. Dit betekent dat we werken aan een geïntegreerde aanpak voor het beheer van e-mail, websites, digitale formulieren en de kennisbank. Door deze kanalen (en daar waar mogelijk ook de achterliggende werkprocessen) op elkaar af te stemmen en te harmoniseren, kunnen we een omnichannel strategie realiseren. Dit zorgt ervoor dat inwoners via elk kanaal dezelfde hoge kwaliteit van dienstverlening ervaren, ongeacht welk kanaal zij gebruiken.

Ontwikkeling leerlijn dienstverlening

In 2025 hebben de drie gemeenten gezamenlijk gewerkt aan de ontwikkeling van de leerlijn dienstverlening binnen het leerplein. Deze leerlijn wordt ontworpen om de kwaliteit van onze gemeentebrede dienstverlening verder te verbeteren en richt zich op drie kerngebieden: communicatie, ambtelijk vakmanschap en inclusie & diversiteit. Deze leerlijn is inmiddels gerealiseerd en wordt actief aangeboden binnen de organisatie.

Inclusie & diversiteit

De kracht van diversiteit wordt benut door te focussen op inclusieve communicatie en het omgaan met verschillen. Trainingen in dit segment helpen medewerkers om een inclusieve cultuur te bevorderen, waarin iedere inwoner zich gehoord en gewaardeerd voelt.

Bezwaarschriften

De raad en het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester hebben samen met de raden, de colleges en de burgemeesters van de gemeenten Harderwijk en Ermelo, en met het bestuur van Meerinzicht een gezamenlijke commissie voor bezwaarschriften aangesteld. Deze commissie adviseert inzake te nemen beslissingen op bezwaren tegen besluiten van het bestuur, de gemeenteraad, het college en de burgemeester. De commissie brengt jaarlijks voor 1 juli aan de bestuursorganen van de gemeente en van Meerinzicht verslag uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar. Voor informatie over de afhandeling van bezwaren wordt verwezen naar dit jaarverslag.

Privacy en informatiebeveiliging

Bij de begroting 2025 is al geschetst dat de EU de komende jaren veel wetgeving op stapel heeft staan. Deze wetten zullen in de komende jaren veel gaan eisen van gemeentelijke organisaties. Digital Decade is een Europees programma voor de digitale transformatie van de Europese Unie in 2030. De kern ligt in de verhoging van onze digitale veiligheid. De wetten moeten in samenhang worden bekeken, niet afzonderlijk. Tussen nu en 2030 krijgen gemeenten te maken met 13 nieuwe regelgevende initiatieven op het gebied van digitalisering. In 2025 waren de NIS2 richtlijn en de AI wet de voor ons belangrijkste 2 Europese wetten.

NIS2 wordt waarschijnlijk in 2026 omgezet naar Nederlands recht met de Cyberbeveiligingswet. Daarmee gaan er nieuwe wettelijke vereisten voor gemeenten gelden op het gebied van informatieveiligheid. In EHZM verband is dit in 2025 opgepakt. Onder regie van Meerinzicht heeft een extern bureau een analyse uitgevoerd om een beeld te krijgen van waar de organisatie staat met betrekking tot de wettelijke vereisten. In 2026 zal op basis van de resultaten van deze analyse gewerkt worden aan aantoonbaar kunnen voldoen aan de wetgeving.

De AI wet heeft als doel om een balans te vinden tussen innovatie en de bescherming van de grondrechten van mensen, zoals verbod van discriminatie, menselijke waardigheid, persoonlijke autonomie, toegang tot gebalanceerde informatie en privacy. Gemeenten zijn vanaf augustus 2026 verplicht om bij gebruik van hoog risico algoritmen vooraf risicoanalyses uit te voeren. Ook zal er een register bijgehouden moeten gaan worden van alle algoritmen die gebruikt worden en die een impact op de inwoner kunnen hebben. Dit register moet in het kader van transparantie openbaar worden gemaakt. In 2025 is een handelingskader voor AI opgesteld en vastgesteld waarmee de privacy en informatieveiligheid van AI inzet is geborgd. Ook zijn er beeldvormende sessies met de netwerkdirectie en BOR gehouden. De opbrengsten hiervan zullen meegenomen worden in nog op te stellen beleid rondom AI en de AI wetgeving. Naar verwachting zal dit in 2026 plaatsvinden.

Zoals in de begroting 2025 al is genoemd, start veel van de nieuwe wetgeving die op gemeenten afkomt met bewustwording van medewerkers. Vanuit privacy & informatieveiligheid is er in de afgelopen jaren voortdurend aandacht gevraagd voor die bewustwording. Voorbeelden in 2025 hiervan zijn verplichte trainingen voor nieuwe en bestaande medewerkers, inspelen op de actualiteit met berichten op intranet.

Bedrijfscontinuïteit

In 2023 heeft het onderwerp bedrijfscontinuïteitsmanagement (BCM) een doorontwikkeling doorgemaakt. Er is een kerngroep vanuit de EHZM samenwerking geformeerd in opdracht van de Netwerkdirectie EHZM. In deze kerngroep worden veel BCM onderwerpen die al onder de aandacht bij de partners zijn nu meer in samenhang uitgewerkt. Vanuit een BCM Beleidsnota is er een uitvoeringsnota geschreven met hierin uitgewerkt welke concrete acties meerjarig invulling geven aan dit beleid.

Er is een beleidscyclus ontwikkeld waarbij vanuit een jaarlijks op te stellen actieplan er tussentijds gerapporteerd wordt over de voortgang en aan het einde van het jaar een evaluatie gemaakt wordt. In deze laatste worden ook de geleerde lessen meegenomen zodat deze een plek kunnen krijgen in de cyclus van het jaar erop.

De gesprekken hierover vinden plaats in de Netwerkdirectie EHZM.

Ook in 2025 is er een actieplan gemaakt wat invulling geeft aan de uitvoeringsnota. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van de VNG risico inventarisatie. Deze komt periodiek, aangevuld met de laatste ontwikkelingen, beschikbaar.

Frauderisico's

De EHZM organisaties hebben in 2023 gezamenlijk fraudebeleid met een bijbehorende frauderisicoanalyses voor de 4 organisaties opgesteld. Deze maakt onderdeel uit van het Controleplan 2025, een van de bouwstenen voor de rechtmatigheidsverklaring van het college.

Misbruik- en oneigenlijk gebruik (M&O beleid)

De EHZM organisaties hebben in 2023 gezamenlijk M&O beleid met een bijbehorende analyses voor de 4 organisaties opgesteld. Dit onderwerp is onderdeel van het Controleplan 2025. Het Controleplan 2025 is uitgevoerd en er zijn hierbij geen fraudezaken geconstateerd.

Rechtmatigheidsverantwoording

Het college van B&W dient via de jaarrekening verantwoording af te leggen over de rechtmatigheid aan de raad.

Hiermee wordt verantwoording afgelegd over de naleving van de regels, die van belang zijn voor financiële handelingen van de gemeente. Met deze verantwoording geven wij invulling aan de artikelen 8 tot en met 11 in de Financiële verordening 2023. In de rechtmatigheidsverantwoording zijn drie criteria van belang:

- Het begrotingscriterium;
- Het voorwaardencriterium;
- Het misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

De rechtmatigheidsverantwoording is opgenomen in de jaarrekening. In deze paragraaf geven we hierna een toelichting op de afwijkingen zoals die worden genoemd in de rechtmatigheidsverantwoording. De rapporteringstolerantie voor onrechtmatigheden is door de raad vastgesteld op € 50.000. Hieronder is een totaaloverzicht opgenomen van de onrechtmatigheden:

Gemeente Zeewolde			
Van bruto naar netto			
Monitor Rechtmatigheidsverantwoording Bedragen x € 1.000	Bruto	Af:	Netto
A. Begrotingscriterium			
1 Overschrijding exploitatiebudgetten programma's begroot versus werkelijk	891		0
2 Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	54		54
3 Niet geautoriseerde reserve mutaties	0		0
Subtotaal A. Begrotingsonrechtmatigheden (bruto)	945		54
B. Af: Begrotingsafwijkingen waarvan de raad heeft besloten dat ze niet onrechtmatig zijn		-891	
C. Totaal begrotingsonrechtmatigheden (fouten) = A-B	945	-891	54
D. Voorwaardencriterium			
1 Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	718		718
E. Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium	0		0
F. Totaal rechtmatigheidsfouten = C+D+E	1.663	-891	772
G. Verantwoordingsgrens			
Verantwoordingsgrens vastgesteld door de raad	2%		2%
Totaal lasten exclusief toevoegingen aan de reserves	91.596		91.596
Verantwoordingsgrens in euro	1.832		1.832

Begrotingscriterium

Alle begrotingsoverschrijdingen (bruto) op de totale lasten per begrotingsprogramma (en daarmee overeenstemmende balansmutaties) onrechtmatig als deze lasten in strijd zijn met een wettelijke bepaling of met het beleid van de Raad. Overschrijding van budgetten binnen wet- en regelgeving en passend bij de uitvoering van het beleid van de Raad zijn niet onrechtmatig (netto).

Overschrijding lasten begrotingsprogramma's

In 2025 is er bij de begrotingsprogramma's sprake geweest van een overschrijding van € 891.000,- aan de lastenkant. In overeenstemming met de financiële verordening artikel 10 lid 4 is € 891.000,- hiervan acceptabel. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op de baten en lasten in de jaarrekening en bij de programmaverantwoording.

Overschrijding lasten investeringsbudgetten

In 2025 is er een overschrijding geweest op een tweetal kredieten. Deze worden nader toegelicht bij de toelichting op de baten en lasten in de jaarrekening en bij de programmaverantwoording.

Voorwaardencriterium

Bij dit criterium gaat het om toepassing van de eisen en voorwaarden die worden gesteld aan financiële (beheers)handelingen. Die eisen en voorwaarden hebben betrekking op doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden bewijsstukken, recht, hoogte en duur.

Wij hebben vastgesteld dat er onrechtmatigheden zijn voor een bedrag van € 718.000,- doordat de Europese aanbestedingsrichtlijnen niet juist zijn toegepast. Hieronder wordt een toelichting gegeven.

Algemeen:

Een budgethouder die een werk, levering of dienst afneemt bij een leverancier, dient zich af te vragen op welke wijze de afname moet worden aanbesteed. Hiervoor is er binnen de gemeente een inkoopbeleid die moet waarborgen dat de regels worden gevolgd. In 2025 is voor een bedrag van € 718.000,- ingekocht waarbij de Europese aanbestedingsrichtlijnen niet juist zijn toegepast.

Onrechtmatigheden aanbesteding en inkopen onderverdeeld naar categorie:

Aanbesteding en inkopen:

A) Architecten (€ 200.000,-). De afgelopen jaren zijn een aantal grote projecten gestart. Doordat er gedurende het traject diverse nieuwe inzichten zijn geweest, zijn er veel aanpassingen geweest op de oorspronkelijke tekeningen. Hierdoor zijn er veel aanvullende kosten geweest, echter is er voor doelmatigheid gekozen om met de oorspronkelijke partij door te gaan. De kosten zullen in de komende jaren nog doorlopen.

B) Uitbesteding omgevingsvergunningen (€ 38.000,-). Op het gebied van omgevingsvergunningen is het afgelopen jaar veel gewijzigd door de komst van de omgevingswet. Hierdoor zijn de kosten voor het in behandeling nemen en het beoordelen van de aanvragen fors gestegen. Deze kosten hadden aanbesteed moeten worden. In 2025 zijn deze kosten op een juiste manier in de markt gezet. Onrechtmatigheden zijn nog bestedingen van begin van het jaar.

C) Schoonmaakkosten (€ 228.000,-). Betreft een oude overeenkomst welke is aangegaan onder de voorwaarden van quasi inbesteding. In de afgelopen jaren is er een wijziging geweest in de structuur van de organisatie en is er geen sprake meer van quasi inbesteding. Gelet op de type dienstverlening en de looptijd van het oorspronkelijke contract is ervoor gekozen om de werkzaamheden onder dezelfde voorwaarden van het oorspronkelijke contract te continueren.

D) Onderhoud verlichting (€ 252.000,-). Betreft onderhoudscontract voor openbare verlichting wat meervoudig onderhands is aanbesteed. De kosten zijn de afgelopen jaren behoorlijk gestegen waardoor dit Europees aanbesteed had moeten. Gedurende boekjaar 2025 heeft dit nog niet plaatsgevonden waardoor deze uitgaven als onrechtmatig zijn aangemerkt.

Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium

Misbruik is het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens. Met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te ontvangen of niet dan wel een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen. Oneigenlijk gebruik is het door het aangaan van rechtshandelingen en/of feitelijke handelingen, ontvangen van overheidsbijdragen of het niet dan wel tot een te laag bedrag betalen van heffingen aan de overheid, in overeenstemming met de tekst van de regelgeving maar in strijd met het doel en de strekking daarvan.

Uitkeringen, subsidies en vergunningen gaan alleen naar inwoners, bedrijven en instellingen die daar recht op hebben. Dit wordt getoetst aan wet- en regelgeving en interne integriteitsregelingen en -afspraken. Wij hebben interne procedures om na te gaan dat (belasting-)gelden, subsidies, uitkeringen of bijdragen, enzovoort op de juiste manieren worden ingezet en besteed. Voor verschillende beleidsterreinen hebben wij preventieve en/of repressieve maatregelen. Preventieve maatregelen zijn met name regelgeving, voorlichting en controle vooraf. Repressieve maatregelen zijn controle achteraf en sanctionering.

In 2023 is er overkoepelend beleid voor het voorkomen van misbruik- en oneigenlijk gebruik vastgesteld, deze is voor boekjaar 2025 nog altijd actueel.

Eindconclusie:

Het totaal aan gerapporteerde onrechtmatigheden (lees bruto: € 1.663.000,- en netto: € 772.000) is lager dan de vastgestelde verantwoordingsgrens van 2% van de gerealiseerde bestedingen (€ 1.832.000,-). Het college is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in overeenstemming met de Kadernota rechtmatigheid rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

Verbonden partijen

Algemeen

Inleiding

Een verbonden partij wordt gedefinieerd als een privaatrechtelijke- of publiekrechtelijke organisatie, waarmee de gemeente een bestuurlijke en een financieel belang heeft. Onder bestuurlijk belang wordt verstaan een zetel (vertegenwoordiging) in het bestuur of het hebben van stemrecht. Van een financieel belang is sprake als de gemeente middelen ter beschikking stelt en deze in geval van faillissement van de verbonden partij kwijt is, of als financiële problemen bij de verbonden partij verhaald kunnen worden op de gemeente. Relaties waarbij alleen sprake is van een financieel of bestuurlijk belang vallen dus hierbuiten.

Het aangaan van banden met (verbonden) derde partijen komt voort uit het publieke belang. Verbindingen met deze derde partijen is dus een manier om bepaalde publieke taken uit te voeren. De huidige verbonden partijen waaraan de gemeente gelieerd is hebben veelal een historische of wettelijke bestaansgrond. Afhankelijk van onze mate van verbondenheid zijn we in meer of mindere mate in staat om invloed op het beleid van de betreffende verbonden partij uit te oefenen.

Visie op verbonden partijen

Het gemeentelijk beleid is er op gericht het aantal verbonden partijen beperkt te houden. Enerzijds uit het oogpunt van risicobeheersing en -beperking, anderzijds uit het oogpunt van transparantie van bestuur. Er kunnen echter altijd goede redenen aanwezig zijn voor het aangaan van een verbonden partij constructie. Criteria die daarbij worden gehanteerd:

- De taak kan niet of zeer moeilijk door de gemeente alleen worden uitgevoerd;
- Gezamenlijke uitvoering van de taak levert voor de gemeente een concrete meerwaarde op de gekozen vorm van samenwerking en draagt bij aan een efficiëntere en effectievere mogelijkheid tot het uitvoeren van onze publieke taak; denk hierbij aan kennisvoordeel, de lokale overheid kan gebruik maken van kennis waarover zij zelf niet beschikt
- Voordelen van de (beoogde) samenwerking wegen op tegen de nadelen.
 - o Een paar voordelen kunnen zijn:
 - Risicospreiding, risico's worden met andere partijen gedeeld;
 - Continuïteit, door meer schaalgrootte te creëren is de organisatie niet afhankelijk van de kennis van individuen.

Gemeenschappelijke regelingen

Voor deelname in gemeenschappelijke regelingen worden de regels gevolgd die zijn vastgelegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen/samenwerkingsverbanden

Voor het opstellen van de meerjarenbegroting van de gemeente wordt er uitgegaan van de door de gemeenschappelijke regelingen/samenwerkingsverbanden meest recent aangeboden (concept-)begroting. Tenzij de raad reeds besloten heeft de aangeboden begroting op een andere wijze op te nemen.

Er is de laatste jaren een trend zichtbaar waarbij de indexatiepercentages van gemeenschappelijke regelingen en samenwerkingsverbanden niet op dezelfde lijn liggen als het percentage waar de gemeente zelf mee rekent vanuit de meicirculaire en anders dan waarmee de algemene uitkering gecorrigeerd wordt voor loon- en prijsstijgingen. Voor onze gemeenschappelijke regelingen geldt, dat we verwachten dat zij meebewegen met de (financiële) ruimte van de gemeente. We zien gemeenschappelijke regelingen en samenwerkingsverbanden als “verlengd lokaal bestuur” en daarmee ook onderdeel van onze financieringssysteem.

Overige deelnemingen

De gemeente heeft ook een deelneming in het Appa-fonds van BNG, bedoeld voor de pensioenopbouw van politieke ambtsdragers. Dit betreffen geen aandelen, maar participatiebewijzen, waarbij er geen bestuurlijke invloed (stemrecht) is. Om die reden is deze deelneming niet in het overzicht verbonden partijen opgenomen.

Hieronder is een overzicht weergegeven van de aan Zeewolde verbonden partijen.

Verbonden partij	Type	Portefeuillehouder	Bestuurlijk belang	Financieel belang
Alliander	Naamloze Vennootschap	A.S. Scheffer	Ja / stemrecht / 0,15% zeggenschap op basis van aandelenkapitaal	205.377 aandelen; nominale waarde van € 1,03 miljoen (€ 5,- per stuk)
Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)	Naamloze Vennootschap	A.S. Scheffer	Ja / stemrecht / 0,00014% zeggenschap op basis van aandelenkapitaal	78 aandelen; nominale waarde van € 195,- (€ 2,50 per stuk)
Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland	Gemeenschappelijke Regeling	E.L. van de Beld	Ja / stemrecht / 16,67% zeggenschap	Jaarlijkse bijdrage
Coöperatie Gastvrije Randmeren	Coöperatie	E.S.W. Bron	Ja / stemrecht	Jaarlijkse bijdrage
Gebiedsontwikkeling Oosterwold	Gemeenschappelijke Regeling	H.L. Hermans	Ja / stemrecht / 1/3e zeggenschap	n.v.t.

GGD Flevoland	Gemeenschappelijke Regeling	E.L. van de Beld	Ja / stemrecht / 16,67% zeggenschap.	Jaarlijkse bijdrage op basis van een vast bedrag per inwoner.
Het Flevolands Archief	Gemeenschappelijke Regeling	A.S. Scheffer	Ja / stemrecht / 14,29% zeggenschap	Jaarlijkse bijdrage
Huisvuilcentrale Alkmaar (HVC)	Naamloze Vennootschap	E.S.W. Bron	Ja / stemrecht / 0,54% zeggenschap op basis van aandelenkapitaal	20 aandelen; nominale waarde van € 20,- (€ 1,- per stuk)
Meerinzicht	Gemeenschappelijke Regeling	A.S. Scheffer	Ja / stemrecht / 33,33% zeggenschap	Jaarlijkse bijdrage
Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek (OFGV)	Gemeenschappelijke Regeling	H.L. Hermans	Ja / stemrecht / naar rato van de bijdrage	Jaarlijkse bijdrage
Veiligheidsregio Flevoland	Gemeenschappelijke Regeling	A.M. Harmsma	Ja / stemrecht / 5% bij begroting / overige besluiten 1 stem	Jaarlijkse bijdrage
Vitens	Naamloze Vennootschap	A.S. Scheffer	Ja / stemrecht / 1,70% zeggenschap op basis van aandelenkapitaal	98.457 aandelen; nominale waarde van € 98.457,- (€ 1,- per stuk)

Alliander

Alliander

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres: Utrechtseweg 68 6812 AH, Arnhem

Portefeuillehouder: A.S. Scheffer

Openbaar belang: Alliander is als netwerkbedrijf verantwoordelijk voor de distributie van energie, zoals elektriciteit, (bio)gas en warmte. Als nutsbedrijf opereert zij vanuit een monopolie positie in een sector die beschouwd wordt van openbaar nut te zijn, omdat het belangrijke producten of diensten levert die in het algemeen openbaar belang zijn. Hier worden de elektriciteits-, gas- en drinkwatervoorziening toe gerekend.

Alle aandelen van Alliander zijn direct in handen van Nederlandse provincies en gemeenten. De grootste aandeelhouders van Alliander zijn de provincies Gelderland (44,68%), Friesland (12,65%) en Noord-Holland (9,16%) en de gemeente Amsterdam (9,16%). Hiermee bezitten deze aandeelhouders gezamenlijk 76% van de aandelen. De overige aandeelhouders, die elk minder dan 3% van de aandelen bezitten, zijn een 70-tal kleinere gemeenten en de provincie Flevoland.

De gemeente kan door het zeer geringe aandelenpakket feitelijk zelf geen invloed uitoefenen op het functioneren van Alliander. Samenwerking is daarom gezocht (beleidsmatig en organisatorisch) via het NUON, Vitens, Alliander-platform (NUVAL).

Doelstelling verbonden partij: De belangrijkste taak is om gas en elektriciteit te distribueren naar consumenten, bedrijven en instellingen. Netbeheerder Liander leidt de energiedistributie over alle netwerken dagelijks in goede banen. Liander voorziet ruim drie miljoen consumenten en bedrijven zo efficiënt mogelijk van gas en elektriciteit.

Rechtsvorm: Naamloze Vennootschap

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij? Programma 0 Zeewolde Bestuurt

Kansen en ontwikkelingen: De energietransitie gaat gepaard met aanzienlijke uitdagingen voor Alliander. Dit leidt tot een grotere investeringsopgave en een teruggang in de dividenduitkeringen. Om deze investeringen mogelijk te maken is door de gemeente (en een groot aantal andere aandeelhouders) eind 2021 een lening verstrekt aan Alliander, voor Zeewolde een bedrag van € 900.809,-. Er is een akkoord bereikt over een afsprakenkader, waarmee toetreding door de Staat in Alliander mogelijk is gemaakt.

Risico: Er is een kans op een lagere dividenduitkering door de omvangrijke investeringen die eraan komen.

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	€ 6.038 miljoen	€ 6.203 miljoen
Vreemd vermogen	€ 6.908 miljoen	€ 7.960 miljoen

Resultaat	€ 976 miljoen	€ 289 miljoen
Begrote ontvangsten	€ 260.000,-	€ 143.000,-
Realisatie ontvangsten	€ 260.183,80	€ 142.893,08
Belang	0,15%. Aantal aandelen 205.377 op het totaal van 136.794.964 aandelen. Nominale waarde € 1,03 miljoen (€ 5,- per stuk)	

Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Algemene Informatie

Vestigingsplaats en adres:	Koninginnegracht 2 2514 AA, Den Haag
Portefeuillehouder:	A.S. Scheffer
Openbaar belang:	Alle aandeelhouders zijn uitsluitend overheden. De Staat is houder van de helft van de aandelen, de andere helft is in handen van gemeenten, provincies en een hoogheemraadschap. Vanuit het oogpunt van het behartigen van het publieke belang, is de gemeente gedeeltelijk in het bezit van de aandelen.
Doelstelling verbonden partij:	BNG Bank is de bank voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank biedt haar klanten een breed pakket van financiële dienstverlening aan: onder andere kredietverlening, betalingsverkeer, gebiedsontwikkeling, duurzame projectfinanciering en participaties in publiek-private samenwerkingen. Daarmee draagt de bank zowel bij aan lagere kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de Nederlandse burger als aan een duurzamer Nederland.
Rechtsvorm:	Naamloze Vennootschap

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij?	Programma 0 Zeewolde Bestuurt
Kansen en ontwikkelingen:	n.v.t.
Risico:	n.v.t.

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
-----------	------------------	------------------

Eigen vermogen	€ 4,8 miljard	€ 4,9 miljard
Vreemd vermogen	€ 123,2 miljard	€ 110,7 miljard
Resultaat	€ 294 miljoen	€ 172 miljoen
Begrote ontvangsten	€ 0,-	€ 0,-
Realisatie ontvangsten	€ 168,48	€ 195,78
Belang	0,00014%. Aantal aandelen 78 op het totaal van 55.690.720 aandelen. Nominale waarde € 195,- (€ 2,50 per stuk)	

Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland

Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres:	Stadhuisplein 1 1315 HR, Almere
Portefeuillehouder:	E.L. van de Beld
Openbaar belang:	De Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland is een samenwerking tussen de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, waarbij iedere gemeente dezelfde zeggenschap heeft.
Doelstelling verbonden partij:	Regionale samenwerking op het gebied van Jeugd en WMO. De samenwerking richt zich op de inkoop of subsidiëring van: <ul style="list-style-type: none"> • residentiële (24-uurs) zorg en crisisopvang • pleegzorg • gesloten jeugdzorg (jeugdzorg plus) • jeugdreclasseringsmaatregelen • jeugdbeschermingsmaatregelen • zeer gespecialiseerde dagbehandeling • jeugd GGZ: specialistische GGZ
Rechtsvorm:	Gemeenschappelijke regeling (Centrumgemeenteconstructie: Almere)

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij?	Programma 6 Zeewolde zorgzaam en solidair
Kansen en ontwikkelingen:	Zeewolde heeft zich grotendeels teruggetrokken uit het samenwerkingsverband. Zowel ambulante zorg, de jeugdhulp met verblijf en beschermd wonen zijn inmiddels volledig ondergebracht op de Noord Veluwe.

Alleen voor een deel van de jeugdzorg, hulp vanuit justitiële maatregelen, wordt nog gebruik gemaakt van het samenwerkingsverband in Flevoland en valt Zeewolde nog onder de Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland.

Risico: De centrumregeling Sociaal Domein Flevoland geeft voornamelijk uitvoering aan de Jeugdwet (zie hierboven). Het betreft hier ook een open einde regeling (zorg kan in principe niet geweigerd worden om financiële redenen).

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	n.v.t.	n.v.t.
Vreemd vermogen	n.v.t.	n.v.t.
Resultaat	n.v.t.	n.v.t.
Begrote bijdrage	n.v.t.	n.v.t.
Realisatie bijdrage	n.v.t.	n.v.t.
Belang	16,67% zeggenschap	

Coöperatie Gastvrije Randmeren

Coöperatie Gastvrije Randmeren

Algemene Informatie

Vestigingsplaats en adres: Havendam 58 3841 AA, Harderwijk

Portefeuillehouder: E.S.W. Bron

Openbaar belang: De Coöperatie Gastvrije Randmeren is een samenwerkingsverband tussen 16 gemeenten (Almere, Blaricum, Bunschoten, Dronten, Eemnes, Elburg, Ermelo, Harderwijk, Huizen, Kampen, Gooise Meren, Nijkerk, Nunspeet, Oldebroek, Putten en Zeewolde) die als doel heeft het behartigen van de bovengemeentelijke belangen van recreatie en natuur, en het bevorderen van het natuurschoon en de watersport binnen het gebied van de Randmeren. Het werkgebied van de Coöperatie Gastvrije Randmeren strekt zich uit van de Hollandse Brug tot Ketelbrug, een langgerekte merenreeks van ruim tachtig kilometer.

Doelstelling verbonden partij: De coöperatie heeft als doel het kwaliteitsniveau van het natuur- en recreatiegebied Randmeren te optimaliseren en het positioneren van de Randmeren in (inter)nationaal perspectief. De coöperatie zorgt namens de gemeenten voor het beheer en onderhoud van de recreatieve functies van

de meren. Speciale aandacht gaat daarbij uit naar het maaien van waterplanten in vaarwater, en recreatie bij aanlegplaatsen en eilanden.

Rechtstvorm: Coöperatie

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij? Programma 5 Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde

Kansen en ontwikkelingen: De organisatie beslist in 2026 of deze naar een andere governance-vorm wil overgaan, met een Raad van Toezicht. Dit betekent dat het dagelijks bestuur verdwijnt. De Algemene Vergadering met de gemeenten als leden blijft dan wel bestaan.

Risico: n.v.t.

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
-----------	------------------	------------------

Eigen vermogen	€ 10.961.477,-	€ n.n.b.
----------------	----------------	----------

Vreemd vermogen	€ 1.016.386,-	€ n.n.b.
-----------------	---------------	----------

Resultaat	€ 293.110,-	€ n.n.b.
-----------	-------------	----------

Begrote bijdrage	€ 42.000,-	€ 42.000,-
------------------	------------	------------

Realisatie bijdrage	€ 42.275,-	€ 43.122,-
---------------------	------------	------------

Belang	Stemrecht
--------	-----------

Gebiedsontwikkeling Oosterwold

Gebiedsontwikkeling Oosterwold

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres:	Stadhuisplein 1 1315 HR, Almere
Portefeuillehouder:	H.L. Hermans
Openbaar belang:	De gemeenschappelijke regeling is een regeling tussen de gemeente Almere en Zeewolde. De 2 partijen hebben beide voor 50% zeggenschap.
Doelstelling verbonden partij:	Uitvoering geven aan de gebiedsontwikkeling Oosterwold.

Rechtsvorm:	Gemeenschappelijke regeling (Centrumgemeenteconstructie: Almere)	
Beleidsinformatie		
Aan welk programma draagt de verbonden partij bij?	Programma 8 Ruimte en wonen in Zeewolde	
Kansen en ontwikkelingen:	n.v.t.	
Risico:	n.v.t.	
Financiële informatie		
Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	n.v.t.	n.v.t.
Vreemd vermogen	n.v.t.	n.v.t.
Resultaat	n.v.t.	n.v.t.
Begrote bijdrage	n.v.t.	n.v.t.
Realisatie bijdrage	n.v.t.	n.v.t.
Belang	50% zeggenschap	

GGD Flevoland

GGD Flevoland	
Algemene informatie	

Vestigingsplaats en adres:	Noorderwagenstraat 2 8223 AM, Lelystad
Portefeuillehouder:	E.L. van de Beld
Openbaar belang:	<p>De GGD faciliteert gemeenten op basis van de Wet publieke gezondheid, Wet Kinderopvang, Wet Veiligheidsregio's en op basis van autonome gemeentelijke taken, maar verzorgt ook taken in opdracht van derden zoals Rijk, politie en burgers.</p> <p>De GGD Flevoland is een samenwerking tussen de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde (alle gemeenten in de provincie Flevoland)</p> <p>De GGD Flevoland heeft als doel de gemeenschappelijke belangen van de gemeenten te behartigen op het terrein van de publieke gezondheidszorg, toezicht kinderopvang en veiligheidsregio's.</p> <p>Wettelijke GGD taken die voor de gemeenten worden uitgevoerd</p>

- Kerntaken Wet publieke gezondheid
- Infectieziektebestrijding
- Medische milieukunde
- Technische hygiënezorg
- Psychosociale hulp bij rampen
- Beleidsadvisering Jeugdgezondheidszorg
- Onderzoek gezondheidssituatie bevolking
- Beleidsadvisering
- Preventieprogramma's en gezondheidsbevordering
- Preventieve ouderengezondheidszorg
- Toezicht kinderopvang op basis van de Wet kinderopvang
- GGD-taak in de Wet veiligheidsregio's

Wettelijke gemeentelijke taken vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling of op basis van subsidiëring en/of dienstverleningsovereenkomsten.

- Jeugdgezondheidszorg 4-19 jaar
- Kwaliteitstoezicht, toegang beschermd wonen en maatschappelijke zorg op basis van de Wmo 2015
- Preventieve activiteiten op basis van de Jeugdwet
- Lijkschouw op basis van de Wet op de Lijkbezorging

De GGD voert ook externe taken uit in opdracht van derden zoals Rijk, politie of burgers Rijksvaccinatieprogramma

- Arrestantenzorg
- Reizigersvaccinatie
- Vergunningen tattooshops
- Publieke gezondheidszorg asielzoekers
- Aanvullende seksuele gezondheidszorg

Doelstelling verbonden partij:

- Beleidsadvisering en uitvoering Wet Publieke Gezondheid
- Beleidsadvisering en uitvoering Jeugdgezondheidszorg (preventie) en Algemene Gezondheidszorg (preventie): gericht op het verkleinen en voorkomen van gezondheidsachterstanden
- Beleidsadvisering en (coördinatie) uitvoering bij rampen en crises

Rechtsvorm:

Gemeenschappelijke regeling

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij?

Programma 7 Duurzaam en gezond Zeewolde

Kansen en ontwikkelingen:

De samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen veiligheidsregio Gooi- en Vecht, Veiligheidsregio Flevoland, GGD Gooi- en Vechtstreek en GGD Flevoland heeft geen financiële consequenties voor de uitvoering van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Flevoland en heeft geen nadelige gevolgen of risico's voor gemeenten.

Risico:

Hogere bijdrage aan een Gemeenschappelijke Regeling. Een bijdrage aan een Gemeenschappelijke Regeling is een zogenoemde verplichte uitgave. Deelnemende gemeenten zijn verplicht hun aandeel in de vastgestelde begroting van de Gemeenschappelijke Regeling in hun eigen begroting op te

nemen.

De GGD neemt in de begroting standaard een uitgebreide risicoparagraaf op. Deze transparantie maakt het ook voor de gemeente(n) mogelijk om risico's beter in beeld te houden. Een langjarig risico is dat de begroting van de GGD grotendeels uit markttaken bestaat (de zogenoemde taken derden), die niet door de gemeenten gefinancierd worden. Bij onverhoopte afname van deze markttaken staat de instandhouding van de GGD Flevoland onder druk en is inkrimping noodzakelijk. De reële kans dat dit risico zich voordoet is echter laag. Door het op handen zijnde ravijnjaar zijn de deelnemende gemeenten kritisch op de eigen begrotingen en de daarin opgenomen bijdragen aan Gemeenschappelijke Regelingen en de gesubsidieerde taken (de zogenaamde plustaken). Het eigen vermogen van de GGD Flevoland is voldoende om tegenvallers op te vangen. Voor de gemeente brengt de verplichte deelname aan de GR GGD Flevoland geen substantiële risico's met zich mee.

Financiële informatie		
Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	€ 7.074.000,-	€ 5.900.000,-
Vreemd vermogen	€ 14.022.000,-	€ 16.663.000,-
Resultaat	€ 11.000,-	-/- € 1.174.00,-
Begrote bijdrage	€ 642.000,-	€ 684.000,-
Realisatie bijdrage	€ 638.376,-	€ 683.712,-
Belang	16,67% zeggenschap	

Het Flevolands Archief

Het Flevolands Archief

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres:	Oostvaardersdijk 01-13 8242 PA, Lelystad
Portefeuillehouder:	A.S. Scheffer
Openbaar belang:	Het Flevolands Archief beheert de naar de archiefbewaarplaatsen van de deelnemende gemeenten Dronten, Lelystad, Urk en Zeewolde, het Waterschap Zuiderzeeland, de Provincie Flevoland en het Rijk overgebrachte archiefbescheiden en houdt toezicht op het beheer van de niet overgebrachte archiefbescheiden.

Doelstelling verbonden partij:

- Beheer goedgekeurde archiefbewaarplaats
- Overgedragen archieven in goede, geordende en toegankelijke staat houden
- Ontwikkelen en onderhouden van een E-Depot

Rechtsvorm: Gemeenschappelijke regeling

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij? Programma 5 Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde

Kansen en ontwikkelingen:

- Het Rijk zal naar verwachting per 1 januari 2027 uit de Regionaal Historische Centra (RHC's) treden. Dit geldt dan dus ook voor Het Flevolands Archief.
- Door het terugtreden van het Rijk zal ook de aansluiting op het e-depot van het Nationaal Archief komen te vervallen. HFA heeft inmiddels een eigen e-depot voorziening aangeschaft en er zijn met verschillende deelnemers pilots uitgevoerd om hierop aan te sluiten.

Risico:

Het risico is beperkt. De uittreding leidt niet tot een substantieel hogere bijdrage, het Rijk zal namelijk financieel blijven bijdragen. Er zal wel sprake zijn van een iets hogere bijdrage aan de GR door de inrichting van een eigen e-depot. Een bijdrage aan een Gemeenschappelijke Regeling is een zogenoemde verplichte uitgave. Deelnemende gemeenten zijn verplicht hun aandeel in de vastgestelde begroting van de Gemeenschappelijke Regeling in hun eigen begroting op te nemen.

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	€ 299.144,-	€ n.n.b.
Vreemd vermogen	€ 329.150,-	€ n.n.b.
Resultaat	€ 0,-	€ n.n.b.
Begrote bijdrage	€ 88.100,-	€ 89.600,-
Realisatie bijdrage	€ 87.283,-	€ 89.866,-
Belang	14,29%	

Huisvuilcentrale Alkmaar (HVC)

Huisvuilcentrale Alkmaar (HVC)

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres: Jadestraat 1 1812 RD, Alkmaar

Portefeuillehouder: E.S.W. Bron

Openbaar belang: HVC is verantwoordelijk voor het duurzaam afvalbeheer van haar aandeelhouders. Daarnaast produceert HVC duurzame energie en levert deze aan gemeenten, waterschappen, bedrijven en particulieren. De kerntaken van HVC zijn grondstoffenmanagement en opwekking en levering van duurzame energie. Bovendien ondersteunt HVC haar aandeelhouders bij het in kaart brengen van maatregelen voor lokale verduurzaming. HVC is actief in Nederland en binnen Nederland de grootste niet-commerciële afvalinzamelaar. HVC heeft 52 aandeelhoudende gemeenten en 8 waterschappen uit Noord-Holland, Zuid-Holland, Flevoland en Friesland.

Doelstelling verbonden partij: HVC is een nutsbedrijf gericht op hergebruik van grondstoffen en verduurzaming van de energiehuishouding

Rechtsvorm: Naamloze Vennootschap

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij? Programma 3 Zeewolde economisch veerkrachtig

Kansen en ontwikkelingen: De missie van HVC is actueler dan ooit: het maximale doen om te zorgen dat zoveel mogelijk afval wordt hergebruikt en een stevige impuls geven om te zorgen dat we van fossiele energie af gaan en naar duurzame energie overstappen. Financiële uitgangspunten zijn onverminderd het terugbrengen van het risico van afvalverbranding door daar robuust op af te schrijven en het blijven inzetten op het weerbaarder maken van HVC door de opbouw van eigen vermogen. Doel is om rendabele investeringen mogelijk te maken in hergebruik, maar vooral in duurzame energie en warmte en dat alle afzonderlijke activiteiten: inzameling, recycling en verwerking van afval en duurzame energie en warmte, zelfstandig bijdragen aan het financiële resultaat van HVC.

Risico: De vervangingsinvesteringen continueren de komende jaren op hetzelfde niveau terwijl de investeringen als gevolg van de ambities voor de energietransitie (ontwikkelingen zon-energie en "van gas los") de komende jaren eerder toenemen dan afnemen.

De verbrandingsbelasting, de prijsprikkel van het rijk, zal naar verwachting vaker ingezet worden om vergroening en CO2-reductie te bevorderen. Betere prestatie op afvalscheiding zorgt hooguit voor minder meerkosten. In het huidige DVO met HVC is rekening gehouden met de hogere kosten voor het verwijderen en verwerken van het huishoudelijk afval. De kosten zijn gestegen ten gevolge van het optimaliseren van de dienstverlening, het

stijgen van de verbrandingskosten en een daling van grondstofprijzen (opbrengsten). De behaalde resultaten van 2025 liggen in lijn met de ramingen zoals genoemd in het DVO.

Financiële informatie		
Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	€ 258 miljoen	€ 278 miljoen
Vreemd vermogen	€ 966 miljoen	€ 1.031 miljoen
Resultaat	€ 24,4 miljoen	€ 20,3 miljoen
Begrote bijdrage	n.v.t.	n.v.t.
Realisatie bijdrage	n.v.t.	n.v.t.
Belang	0,54%. Aantal aandelen 20 op het totaal van 2.914 aandelen. Nominale waarde € 20,- (€ 1,- per stuk)	

Meerinzicht

Meerinzicht

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres: Havendam 56 3841 AA, Harderwijk

Portefeuillehouder: A.S. Scheffer

Openbaar belang:

Meerinzicht is een samenwerkingsverband op het gebied van uitvoeringstaken op het gebied van de bedrijfsvoering en het Sociaal Domein voor de gemeenten Ermelo, Harderwijk en Zeewolde.

Het betreft de volgende uitvoeringstaken t.a.v. de bedrijfsvoering:

- Informatisering en automatisering
- Personeel en organisatie (HRM)
- Facilitaire zaken/documentaire informatievoorziening/gebouwbeheer/inkoop
- Belastingen, daaronder begrepen de heffing en invordering
- Financiën & administratie
- Juridische zaken
- Communicatie
- Geo-informatie

Het betreft de volgende uitvoeringstaken t.a.v. het Sociaal Domein:

- Participatiewet
- Wmo, waaronder Beschermd Wonen
- Jeugdwet en jeugdstrafketen
- Leerplicht
- RMC
- Sociale recherche
- Beleidsvoorbereiding
- Inkomensondersteuning

Doelstelling verbonden partij: Meerinzicht, domein Bedrijfsvoering, faciliteert de gemeenten Ermelo, Harderwijk en Zeewolde, maar ook het domein Sociaal, door advisering, uitvoering, beheer en administratie voor genoemde bedrijfsvoeringstaken.

Daarnaast voert Meerinzicht, domein Sociaal het door het gemeentebestuur vastgestelde beleid uit op de genoemde taakvelden behorend tot het Sociaal Domein. De beleidsbepaling en beleidsvaststelling is en blijft op beide domeinen voorbehouden aan de gemeentebesturen. Daarnaast verzorgt Meerinzicht de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen

Rechtsvorm: Gemeenschappelijke Regeling

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij? Programma 0 Zeewolde Bestuurt

Kansen en ontwikkelingen: n.v.t.

Risico: n.v.t.

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	Geen	Geen
Vreemd vermogen	€ 24.741.000,-	€ 27.147.000,-
Resultaat	€ 238.000,-	€ 1.048.000,-
Begrote bijdrage	€ 11.707.000,-	€ 12.822.000,-
Realisatie bijdrage	€ 11.831.000,-	€ 12.537.000,-
Belang	33,33% zeggenschap.	

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek (OFGV)

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek (OFGV)

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres:	Botter 14-15 8232 JP, Lelystad
Portefeuillehouder:	H.L. Hermans
Openbaar belang:	De OFGV voert in opdracht van de gemeenten Almere, Blaricum, Dronten, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Lelystad, Noordoostpolder, Urk, Wijdemeren en Zeewolde en de provincies Flevoland en Noord-Holland, diverse milieutaken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.
Doelstelling verbonden partij:	<ul style="list-style-type: none">• Advisering over en uitvoeren van vergunningverlening• Toezicht en handhaving van milieutaken
Rechtsvorm:	Gemeenschappelijke Regeling

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij?	Programma 7 Duurzaam en gezond Zeewolde
Kansen en ontwikkelingen:	In 2026 richt de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) zich op de afronding van haar ontwikkelplan om uiterlijk op 1 april 2026 officieel te kunnen aantonen dat zij voldoet aan de landelijke robuustheidscriteria. Centraal hierin staat de volledige inbreng en financiële verwerking van vier collectieve basistaken: casemanagement, ketentoezicht, zeer zorgwekkende stoffen en werkgebonden personenmobiliteit. Daarnaast investeert de dienst in 2026 fors in digitale vernieuwing door de aanbesteding en implementatie van een nieuw VTH-informatiesysteem en de centralisatie van documentmanagement, gericht op datagedreven werken en kwaliteitsverbetering. Voor de periode daarna (2027-2029) wordt gewerkt aan een herziene financieringssysteem (KVS) die flexibeler moet meebewegen met veranderende taken en ambities van de deelnemende overheden.
Risico:	Hogere bijdrage aan een Gemeenschappelijke Regeling. Een bijdrage aan een Gemeenschappelijke Regeling is een zogenoemde verplichte uitgave. Deelnemende gemeenten zijn verplicht hun aandeel in de vastgestelde begroting van de Gemeenschappelijke Regeling in hun eigen begroting op te nemen.

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
-----------	------------------	------------------

Eigen vermogen	€ 2.781.502,-	€ 2.014.194,-
Vreemd vermogen	€ 3.695.500,-	€ 3.077.893,-
Resultaat	€ 144.368,-	€ 14.882,-
Begrote bijdrage	€ 743.700,-	€ 812.900,-
Realisatie bijdrage	€ 741.289,-	€ 811.966,-
Belang	Naar rato van de bijdrage	

Veiligheidsregio Flevoland

Veiligheidsregio Flevoland

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres:	Gordiaandreef 101 8233 AB, Lelystad
Portefeuillehouder:	A.M. Harmsma
Openbaar belang:	De gemeente valt onder de Veiligheidsregio Flevoland voor de onderdelen brandweer en geneeskundige hulp in de Regio. De Veiligheidsregio Flevoland is verantwoordelijk voor de organisatie van de brandweezorg in de gemeente. Tevens wordt binnen de Veiligheidsregio Flevoland door de afdeling crisisbeheersing ondersteunend opgetreden ten aanzien van de gemeentelijke processen (bevolkingszorg) die op regionaal niveau uniform worden vorm gegeven.
Doelstelling verbonden partij:	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenschappelijke meldkamer • Rampenbestrijding, crisisbeheersing en bevolkingszorg • Brandweezorg en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
Rechtsvorm:	Gemeenschappelijke Regeling

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij?	Programma 1 Veilig Zeewolde
Kansen en ontwikkelingen:	Voor wat betreft de bijdrage aan de veiligheidsregio vanuit de gemeente wordt nog steeds gewerkt via de kostenverdeelsleutel vanuit de Gemeenschappelijke Regeling. Naar aanleiding van het geschil wat onze gemeente aanhangig heeft gemaakt over de kostenverdeelsleutel is het verruimde ingroeipad van 5 naar 7 jaar nog steeds van toepassing.

Herijking van het gemeentefonds heeft een positieve uitwerking op de bijdrage van Zeewolde aan de veiligheidsregio. Zie ook bij risico's.

Een bijdrage aan een Gemeenschappelijke Regeling is een zogenoemde verplichte uitgave. Deelnemende gemeenten zijn verplicht hun aandeel in de vastgestelde begroting van de Gemeenschappelijke Regeling in hun eigen begroting op te nemen.

Voor de jaren 2026 en volgende jaren wordt de verdeling van de gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio gebaseerd op basis van een in de GR vastgelegde verdeelsleutel. Deze verdeelsleutel is opgesteld op basis van de verdeling van het Gemeentefonds.

Door een landelijke herijking van het Gemeentefonds ontstaat ook een verschuiving in de gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio. Door landelijke onzekerheid en effecten vanuit besluitvorming kan de verdeling van de gemeentelijke bijdrage weer wijzigen.

Een ander groot risico zit op dit moment bij het verplichtend karakter c.q. de taakdifferentiatie bij de brandweer. Als de kosten hiervan niet (volledig) door het Rijk vergoed worden dan zal dit een verhoging van de gemeentelijke bijdrage betekenen. Een lobby vanuit de gemeenten via de VNG en vanuit het Veiligheidsberaad richting het kabinet is derhalve noodzakelijk.

Ontwikkelingen met -waar mogelijk- financiële consequenties voor de toekomst:

- De (bevolkings)groei van Flevoland
- Het aanwijzen van PTSS als beroepsziekte
- Het verplichtend karakter brandweer (minimaal € 5 miljoen)
- De korting op de BDUR-bijdrage (€ 836.000,-)
- Investerings in duurzaamheid vastgoed en materieel
- De transitie naar meldkamer Midden-Nederland (minimaal € 220.000,-)
- Het bezuinigingsverzoek van de gemeente Almere (€ 1,8 miljoen)

Risico:

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	€ 10.031.000,-	€ n.n.b.
Vreemd vermogen	€ 12.242.000,-	€ n.n.b.
Resultaat	-/- € 2.320.000,-	€ n.n.b.
Begrote bijdrage	€ 2.077.000,-	€ 2.063.400,-
Realisatie bijdrage	€ 2.250.547,20	€ 2.064.353,-
Belang	5% bij begroting, bij overige besluiten 1 stem	

Vitens

Vitens

Algemene informatie

Vestigingsplaats en adres:	Oude Veerweg 1 8019 BE, Zwolle
Portefeuillehouder:	A.S. Scheffer
Openbaar belang:	De aandelen van Vitens worden gehouden door Gemeenten en Provincies (de zogenaamde publieke aandeelhouders) in haar verzorgingsgebied. Vanuit het oogpunt van het behartigen van het publieke belang voor de openbare drinkwater voorziening is de gemeente gedeeltelijk in het bezit van aandelen.
Doelstelling verbonden partij:	Invloed op dienstverlening en tarieven Rendement op aandelen en daarmee een duurzame belegging
Rechtsvorm:	Naamloze Vennootschap

Beleidsinformatie

Aan welk programma draagt de verbonden partij bij?	Programma 0 Zeewolde Bestuurt
Kansen en ontwikkelingen:	Een belangrijk aandachtspunt voor Vitens is het gevolg van de klimaatverandering voor de bedrijfsvoering. Dit leidt in de komende jaren tot een grotere investeringsopgave en heeft geleid tot een aframing van de dividenduitkeringen naar nihil voor de komende begrotingsjaren.
Risico:	n.v.t.

Financiële informatie

Boekjaar:	Jaarstukken 2024	Jaarstukken 2025
Eigen vermogen	€ 713,6 miljoen	€ 809,1 miljoen
Vreemd vermogen	€ 1.684 miljard	€ 1.846 miljard
Resultaat	€ 34,5 miljoen	€ 90,6 miljoen
Begrote ontvangst	€ 0,-	€ 0,-
Realisatie ontvangst	€ 0,-	€ 0,-
Belang	1,70%. 98.457 aandelen; nominale waarde van € 98.457,- (€ 1,- per stuk)	

Grondbeleid

Inleiding

Vanaf het ontstaan van de gemeente in 1984 bezit Zeewolde, door de overdracht vanuit de Rijksdienst voor IJsselmeerpolders, grond voor de ontwikkeling van woningbouwlocaties, werklocaties en voorzieningen. De gemeente nam hierbij als vanzelfsprekend een actieve rol in. Nieuwe gronden werden aangekocht, ontwikkeld en uitgegeven. Ruim 40 jaar later is het hebben en verkrijgen van grondposities minder vanzelfsprekend. In de vastgestelde Nota Grondbeleid 2025 kiest de gemeente Zeewolde voor dynamisch grondbeleid. Daarin blijft de voorkeur om een actieve rol in te nemen maar is het uiteindelijk te voeren grondbeleid mede afhankelijk van ambities, beleidskaders en mate van regievoering.

Grondexploitatieberekeningen (grexen)

Een grondexploitatieberekening (grex) geeft een gedetailleerd beeld van de diverse kosten en opbrengsten die zich voordoen bij de ontwikkeling van een locatie. Er wordt aangegeven welke kosten en opbrengsten al zijn gemaakt (boekwaarde) en wat de resterende begrote kosten en opbrengsten zijn, verdeeld over de verdere looptijd van de grex (faseren).

Een grex wordt ieder jaar bijgesteld. De inhoudelijke kosten- en opbrengstenramingen worden opnieuw beoordeeld en worden periodiek ter toetsing voorgelegd aan externe specialisten.

Rekenparameters

In een grex worden de kosten en opbrengsten nominaal geraamd (vast prijspeil) en vervolgens over de resterende looptijd gefaseerd. Doordat fasering nagenoeg altijd over meerdere jaren gaat, heeft een grex te maken met factoren als rente en inflatie. Rekenparameters geven deze factoren weer.

In de vigerende grexen worden de volgende parameters gehanteerd:

Kostenparameter korte termijn (2026-2028)	3,5 %
Kostenparameter lange termijn (vanaf 2029)	2,0 %
Opbrengstenparameter woningbouwlocaties korte termijn (2026-2028)	3,5 %
Opbrengstenparameter woningbouwlocaties lange termijn (vanaf 2029)	2,0 %
Opbrengstenparameter bedrijventerreinen	3,0 %
Renteparameter	0,0 %

Ontwikkeling locaties

De ontwikkeling van de complexen wordt toegelicht vanuit onderstaande tabel. In deze tabel wordt voor het jaar 2025 een vergelijking gemaakt tussen de begrote grondaankopen en -verkopen vanuit de Programmabegroting 2025-2028, vanuit de grexen 2025 en de uiteindelijk gerealiseerde grondaankopen en -verkopen.

	Programmabegroting 2025 - 2028	Grexen 2025	Jaarstukken 2025
Grondaankopen	0 m ²	0 m ²	0 m ²
Grondverkopen:	67.863 m ²	66.480 m ²	63.255 m ²
- woningbouw	40.879 m ²	26.580 m ²	30.283 m ²
- bedrijventerrein	24.600 m ²	39.900 m ²	32.972 m ²
- centra	390 m ²	0 m ²	0 m ²

- inbreidingslocaties	1.994 m ²	0 m ²	0 m ²
-----------------------	----------------------	------------------	------------------

Aangekochte grond

Er is, gelijk aan de grexen 2025, geen grond aangekocht in 2025.

Verkochte grond

In 2025 is ca. 6,3 ha grond uitgegeven. Dit is nagenoeg gelijk aan de geraamde uitgifte van zowel de Programmabegroting 2025-2028 als de grexen 2025.

Onderstaand wordt per categorie een korte toelichting gegeven op de gronduitgiften.

Woningbouwgebieden

In de grex Polderwijk was voor 2025 rekening gehouden met de uitgifte van 26.580 m² grond. In werkelijkheid is er ca. 4.000 m² grond meer uitgegeven. Een in de grex geraamde gronduitgifte in 2026 is al in 2025 uitgegeven. Met het totaal aan uitgeefbare m² grond in 2025 worden 211 woningen gerealiseerd.

Bedrijventerreinen

De gerealiseerde gronduitgifte op de bedrijventerreinen blijft iets achter bij de prognose. Dit ligt niet bij 1 specifiek bedrijventerrein. Bij meerdere bedrijventerreinen zijn er kleine afwijkingen die per saldo leiden tot ca. 7.000 m² minder uitgegeven grond t.o.v. de grexen 2025.

Boekwaarde

Het uitgangspunt van elke herziening/actualisatie is de boekwaarde aan het begin van het desbetreffende jaar. Deze boekwaarde bestaat uit het totaal van alle kosten verminderd met het totaal van alle opbrengsten.

In onderstaande tabel wordt het verloop van de boekwaarde over 2025 weergegeven, tussentijds genomen winsten buiten beschouwing gelaten.

Boekwaarde 1 januari 2025	-/- 2.597.512
Kosten	6.453.502
Opbrengsten	-/- 24.501.475
Uit exploitatie nemen Trekkersveld IV	-/- 16.857.871
Afsluiten grondexploitatie Noordereiland	423.711

Boekwaarde 31 december 2025 -/- 37.927.067

De problematiek rondom stikstof en netcongestie heeft ertoe geleid dat het ontwerp bestemmingsplan van Trekkersveld IV niet verder in vaststellingsprocedure is genomen. Ook is besloten de grondexploitatie Trekkersveld IV tijdelijk uit exploitatie te halen. In principe moet de boekwaarde dan worden afgewaardeerd naar de huidige bestemming (agrarisch). Als aan diverse voorwaarden wordt voldaan, is het binnen het BBV echter mogelijk om de boekwaarde niet af te waarderen. Trekkersveld IV voldoet aan deze voorwaarden waardoor de gehele boekwaarde in de Jaarrekening 2025 als 'warme gronden' onder de balanspost 'Materiële vaste activa' is overgeboekt.

Een verdere onderverdeling van de gewijzigde boekwaarden staat in onderstaande tabel weergegeven, evenals de nog te maken kosten en nog te realiseren opbrengsten.

Ontwikkellocaties	Boekwaarde 01-01-2025	Boekwaarde 31-12-2025	Nog te maken kosten	Nog te realiseren opbrengsten
Bedrijventerreinen	5.924.920	-/- 14.746.103	6.857.377	-/- 22.481.668

Woningbouwgebieden	-/- 3.003.319	-/- 17.399.471	28.693.686	-/- 43.805.900
Inbreidingslocaties	339.039	53.074	1.048.373	-/- 688.896
Centra	-/- 5.858.152	-/- 5.834.568	389.450	-/- 485.371
Totaal	-/- 2.597.512	-/- 37.927.067	36.988.886	-/- 67.461.835

NB: Boekwaarde -/- betekent per saldo meer gerealiseerde opbrengsten dan kosten.

Resultaatprognose

Een verwacht resultaat uit een grex wordt reële waarde genoemd. Hierbij wordt rekening gehouden met de vastgestelde rekenparameters.

De hoogte van de rekenparameters wordt door iedere gemeente afzonderlijk bepaald. Om toch uniformiteit te creëren worden de resultaatprognoses in de paragraaf Grondbeleid ook weergegeven op basis van de nominale waarde methode. Hierbij worden de rekenparameters op 0 % gezet.

Om aansluiting te houden met de gegevens uit de grexen worden meerdere kolommen gebruikt in de tabel met resultaatprognoses:

A) Resultaatprognose op basis van de reële waarde methode.

B) Resultaatprognose op basis van de nominale waarde methode.

Categorie	(A)	(B)
Woningbouwgebieden	-/- 32.511.685	-/- 33.997.908
Bedrijventerreinen	-/- 31.669.994	-/- 30.748.214
Centra	-/- 5.930.489	-/- 5.929.351
Inbreidingslocaties	412.551	367.031
Totaal	-/- 69.699.617	-/- 70.308.443

-/- is voordelig

In de categorie Inbreidingslocaties zit 1 complex met een verliesgevende grondexploitatie: Vlierbes. Voor dit verlies is in de begroting een voorziening getroffen.

Tussentijdse winstneming

Conform het BBV dient iedere gemeente bij het bepalen van de tussentijdse winst de Poc (Percentage of completion) methode toe te passen. Afhankelijk van de fase waarin de grondexploitatie verkeert, zowel wat betreft de kosten als de opbrengsten, wordt reeds een percentage van het begrote eindresultaat als winst genomen.

Een gemeente mag, bij het bepalen van de tussentijdse winst, rekening houden met mogelijke onzekerheden/risico's die niet zijn verwerkt in de grex maar wel invloed kunnen hebben op de nog te realiseren kosten en opbrengsten en daarmee het verwachte eindresultaat. Feitelijk wordt hiermee een extra buffer gecreëerd voordat tussentijds winst moet worden genomen.

Binnen de grondexploitaties van Zeewolde wordt deze buffer met name toegepast wanneer de resterende looptijd langer is dan 10 jaar. Zo wordt op de nog te realiseren opbrengsten na 10 jaar een onzekerheidsmarge toegepast bij de bepaling van de tussentijdse winst. Tevens wordt geen tussentijdse winst genomen wanneer er nog geen grondverkoop hebben plaatsgevonden in een grondexploitatie.

De tussentijdse winst in 2025 bedraagt -/- € 3.780.961,-. Van het totaal verwachte voordelige eindresultaat ad € 69.699.617,- is t/m de jaarrekening 2025 € 51.023.124,- als tussentijdse winst genomen.

Binnen de gemeente Zeewolde zijn voorwaarden gesteld wanneer tussentijds genomen winst als vrij besteedbaar wordt gezien. Hierdoor wordt de winst eerst toegevoegd aan de bekleemde bestemmingsreserve BBV-winst grondexploitaties. Mocht in de toekomst blijken dat er in het verleden teveel tussentijdse winst is genomen, wordt dit opgevangen via deze bestemmingsreserve.

Risicoreservering

Binnen actief grondbeleid worden de risico's volledig door de gemeente gedragen. De gemeente Zeewolde kent een bestemmingsreserve "Bedrijfsrisico Grondbedrijf". Deze dient ter dekking van alle relevante bedrijfsrisico's verbonden aan de grondexploitaties en het opvangen van eventuele nadelige resultaten op complexen.

In 2025 vormen de stikstofproblematiek en de netcongestie de grootste risico's voor de grondexploitaties. Dit heeft ertoe geleid dat de grondexploitatie Trekkersveld IV uit exploitatie is genomen en op de balanspost Materiële vaste activa is geplaatst.

De overige grondexploitaties hebben nagenoeg allemaal een negatieve boekwaarde (meer gerealiseerde opbrengsten dan kosten). Dit brengt met zich mee dat deze grondexploitaties beheersbare risico's kennen die volledig opgevangen kunnen worden door de bekleemde bestemmingsreserve BBV-winst grondexploitaties.

Openbaarheidsparagraaf Woo

Inleiding

De Woo (Wet open overheid) is op 1 mei 2022 in werking getreden als opvolger van de Wob (Wet openbaarheid van bestuur). De Woo stelt drie belangrijke plichten voor de overheid, namelijk een actieve openbaarmakingsplicht, een passieve openbaarmakingsplicht en een informatiehuishoudingsplicht. Het doel van de Woo is het bevorderen van openbaarheid en transparantie: overheidsorganisaties moeten, uit zichzelf of als iemand daarom vraagt, informatie openbaar maken over wat zij doen en waarom. Op die manier is het voor iedereen mogelijk om de overheid te controleren. Openbaarheid van overheidsinformatie is belangrijk voor de democratie en het vertrouwen tussen de samenleving en de overheid.

Actieve openbaarmaking

De actieve openbaarmakingsplicht houdt in dat overheidsorganisaties uit eigen beweging informatie openbaar moeten maken. In de Woo worden 17 informatiecategorieën genoemd waarvoor deze actieve openbaarmakingsplicht geldt. Voor gemeenten gelden 11 van de 17 categorieën. De inwerkingtreding van de actieve openbaarmakingsplicht vindt gefaseerd plaats. Per 1 november 2024 moesten de eerste vijf informatiecategorieën verplicht openbaar worden gemaakt. Op een later moment wordt bij koninklijk besluit bepaald wanneer de overige categorieën verplicht openbaar gemaakt moeten worden.

Aanvankelijk zou voor het publiceren van de informatie uit de informatiecategorieën het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI) worden gebruikt. In 2022 is deze centrale infrastructuur stopgezet, en is in 2023 een verwijzindex (de 'Woo-index') gelanceerd. De Woo-index is niet een centraal publicatieplatform, maar maakt het mogelijk dat informatie voor iedereen centraal doorzoekbaar is. De EHZM-organisaties (gemeenten Ermelo, Harderwijk en Zeewolde, en Meerinzicht) zijn aangesloten op de Woo-index. Ook zijn de eerste verwijzingen naar informatie uit de verplichte informatiecategorieën ingevuld.

Met betrekking tot de voorbereiding op de actieve openbaarmakingsplicht hebben de drie gemeenten en Meerinzicht zich gepositioneerd als 'slimme volger'. Voor de implementatie van de actieve openbaarmakingsplicht betekent dit dat de gemeenten en Meerinzicht ervoor zullen zorgen dat de informatie uit de relevante verplichte informatiecategorieën gepubliceerd kunnen worden, maar dat bovenop de rijksbijdrage geen extra investeringen worden gedaan om op de verplichtingen vooruit te lopen. In 2024 is gestart met het uitwerken en onderzoeken van mogelijke publicatieplatformen, met het doel om één publicatieplatform te gebruiken voor de EHZM-organisaties.

Passieve openbaarmaking

De passieve openbaarmakingsplicht houdt in dat overheidsorganisaties informatie openbaar moeten maken als iemand daarom vraagt. Concreet betekent dit dat het voor iedereen mogelijk is om een bestuursorgaan te verzoeken om publieke informatie voor eenieder openbaar te maken. Deze mogelijkheid bestond ook onder de Wet openbaarheid van bestuur.

Hoewel sinds 2023 het aantal verzoeken om openbaarmaking van documenten niet significant is toegenomen, is er wel een toename in complexiteit en omvang van de verzoeken op te merken. In 2022 is een software aangeschaft voor het anonimiseren en redigeren ('lakken') van documenten. In 2024 heeft een update plaatsgevonden naar een nieuwe versie van deze software. Het anonimiseren en redigeren van documenten is een noodzakelijke stap in het proces van passieve openbaarmaking, en de update naar de nieuwe versie van de software maakt verbeteringen van dit proces mogelijk.

In 2023 is de functie van een Woo-coördinator gecreëerd om verbeteringen door te voeren in de coördinatie op en ondersteuning bij het passieve openbaarmakingsproces. In maart 2024 is de geworven kandidaat in dienst getreden bij Meerinzicht, zodat de EHZM-organisaties eenduidig ondersteund kunnen worden. De Woo-coördinator werkt aan een nieuw, uniform werkproces voor de passieve openbaarmaking die van toepassing wordt op alle EHZM-organisaties. Het werkproces is aangevuld met praktische werkinstructies.

Het nieuwe werkproces en de nieuwe werkinstructies worden opgesteld met het oogmerk om, tezamen met de sjablonen die al in 2023 voor de EHZM-organisaties zijn geïmplementeerd, bij te dragen aan een snelle en zorgvuldige besluitvorming.

Informatiehuishouding

De informatiehuishoudingsplicht houdt in dat overheidsorganisaties verplicht zijn om maatregelen te treffen zodat overheidsinformatie goed te vinden en toegankelijk is.

Voor de regie en sturing op informatiehuishouding binnen de EHZM-organisaties is de basis een informatievisie en informatiebeleid. De informatievisie was aan herijking toe, en is in 2024 hernieuwd vastgesteld. Uit deze visie volgt een uitvoeringsplan met projecten die bijdragen aan het verbeteren van de informatiehuishouding of de informatiehuishouding raken.

Het verbeteren van de informatiehuishouding vraagt om een structurele aanpak. In het verleden zijn diverse projecten uitgevoerd die zien op deelgebieden van het verbeteren van de informatiehuishouding. Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Woo, is in 2023 het meerjarenplan van de VNG (om invulling te geven aan 7 gestelde minimale eisen) omarmd. Door een recent uitgevoerd onderzoek is er een advies en bijbehorend projectplan gemaakt en goedgekeurd. Het projectplan wordt in de periode juni 2024 tot en met mei 2027 uitgevoerd.

Uitgaande subsidies

Algemeen

Deze paragraaf geeft inzicht in de uitgaande subsidies en gesubsidieerde instellingen en sluit aan op de subsidieparagraaf uit de Programmabegroting 2025 – 2028, paragraaf 3.9.

Programmabegroting of Programmarekening

In de Programmabegroting wordt het begrote bedrag voor subsidies weergegeven per beleidsregel/beleidsnota.

In de Programmarekening worden de hoogte van de beschikte subsidies en de instellingen waaraan de subsidies zijn beschikt in beeld gebracht. Deze subsidies zijn nog niet vastgesteld, omdat verantwoording van jaarlijkse subsidies doorgaans later in het jaar plaatsvinden dan de opstelling van de Programmarekening van dat betreffende jaar.

Overige subsidies buiten de subsidieplafonds

Deze subsidieparagraaf geeft inzicht in de subsidies die in 2025 beschikt zijn en passen binnen de vastgestelde subsidieplafonds zoals die in de programmabegroting zijn opgenomen.

Daarnaast worden vanuit de gemeente Zeewolde ook nog subsidies verleend buiten de hiervoor benoemde vastgestelde subsidieplafonds. Het gaat dan bijvoorbeeld om subsidies in het kader van duurzaamheid, energiearmoede of het Fonds Windpark. Deze kennen binnen hun programma een eigen verantwoording.

Beleidsregel / Beleidsnota

Voor het toetsen van subsidieaanvragen wordt gebruik gemaakt van beleidsregels. Het komt ook voor dat een subsidieaanvraag direct getoetst wordt aan een beleidsnota.

In onderstaand overzicht staat per programma weergegeven aan welke organisaties in 2025 subsidies zijn beschikt. Dit wordt gedaan op basis van de hiervoor geldende beleidsregel of beleidsnota. Als het een beleidsnota betreft, staat er de afkorting 'BN' voor.

Het totaalbedrag per beleidsregel/beleidsnota wordt vergeleken met de subsidieplafonds zoals die zijn vastgesteld op basis van de Programmabegroting 2025 - 2028.

Afwijkingen van het begrote subsidiebedrag groter dan € 10.000,- worden toegelicht.

Programma 1

Programma 1 – Veilig Zeewolde (BN: Jeugdbeleid Zeewolde 2018 e.v. “Een sterke basis voor de jeugd”) en BN: Integraal Veiligheidsbeleid 2022 - 2026)

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
Stichting Halt team Midden Nld		€ 13.878
Totaal	€ 15.400	€ 13.878

Programma 3

Programma 3 – Zeewolde economisch veerkrachtig (BN: Beleidsnota en Uitvoeringsagenda Toerisme, Recreatie en Evenementen Zeewolde 2020 - 2025)

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
Puur Zeewolde		€ 194.709
Totaal	€ 205.000	€ 194.709

Toelichting onderbesteding : Naar aanleiding van de jaarrekening 2024 is in 2025 het subsidieplafond verhoogd om de jaarlijkse subsidie aan Puur Zeewolde toe te kunnen kennen. Het subsidieplafond zal in 2026 worden herijkt en worden bijgesteld. Mogelijk dat er een herverdeling van de beschikbare middelen wordt voorgesteld.

Programma 4

Programma 4 – Naar school in Zeewolde (BN: "Samen doen wat nodig is")

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
IJsselgroep		€ 93.173
Totaal	€ 109.600	€ 93.173

Toelichting onderbesteding: De hoogte van het beschikte subsidiebedrag is afhankelijk van het aantal leerlingen in het primair onderwijs. Door inkrimping van het aantal scholen is niet het volledige subsidieplafond uitgenut. Dit biedt belangrijke aanknopingspunten voor het beleid en de begroting voor de komende jaren. De kern is dat de oorzaak van de onderschrijding structureel is, wat vraagt om een structurele aanpassing in plaats van een eenmalige correctie.

Programma 4 – Naar school in Zeewolde (BN: "Samen doen wat nodig is" en BN: Harmonisatie Peuterspeelzalen en Voor- en Vroegschoolse Educatie 2019 e.v.)

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
Stichting Kiekeboe Kinderopvang		€ 35.286,40
Totaal	€ 129.500	€ 35.286,40

Toelichting onderbesteding: In 2025 is de subsidie aan De Kleine Ark omgezet van een subsidie naar inkoop waarbij op factuurbasis de kosten in rekening worden gebracht. Daarnaast wordt de subsidie aan Stichting GO! gedekt uit een andere financieringsbron te weten de SPUK regeling voor Onderwijs Achterstanden Beleid. Voor 2026 vraagt dit om een aanpassing in de begroting.

Programma 5

Programma 5 – Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Beleidsregel ‘Sport 2005 en verder’)

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
Basketbalvereniging Snipers		€ 4.179,00
Atletiekvereniging Zeewolde		€ 4.999,00
Stichting Sport Promotie Zeewolde		€ 7.500,00
Voetbalvereniging Zeewolde		€ 20.857,90
Taekwon-Do School Hwa Rangdo		€ 3.822,58
Korfbalvereniging Wolderwijd		€ 822,50
Totaal	€ 52.300	€ 42.180,98

Toelichting onderbesteding: Deze subsidiepost is een zogenaamd vraag-gestuurd budget. Voor 2025 is € 42.180,93 aangevraagd/toegekend. Over het algemeen zien we dat er de afgelopen jaren steeds meer subsidie wordt aangevraagd. Voor het subsidiejaar 2025 is echter minder aangevraagd dan was voorzien.

Programma 5 – Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Beleidsregel ‘Sport 2005 en verder’)

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
St. Beheer Sportcomplex De Horst		€ 81.216
Totaal	€ 81.400	€ 81.216

Programma 5 - Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Beleidsregel Amateurkunstbeoefening 2009 en verder)

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
Blue Seals		€ 2.528,60
AMVZ		€ 4.067,80
Zeewolder Symfonie orkest		€ 2.684,30
Toneelvereniging Spats - jubileum voorstelling		€ 3.000,00
Totaal	€ 29.500	€ 12.280,70

Toelichting onderbesteding: Deze subsidiepost is een zogenaamd vraag-gestuurd budget. Aan amateurkunstverenigingen die subsidie aanvragen, kan subsidie verleend worden zolang de aanvraag past binnen het vastgestelde beleid en het subsidieplafond. In 2025 zijn de subsidieaanvragen binnen het subsidieplafond gebleven.

Programma 5 - Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Beleidsregel Muziekonderwijs 2005 en verder)

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
Ver. Muziek Onderwijs Zeewolde		€ 66.094

Totaal	€ 72.500	€ 66.094
---------------	----------	----------

Programma 5 - Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Beleidsregel 'Kunst en cultuur 2005')

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
Stichting Zeewolde Live 2025		€ 5.000,00
Stichting Zeewolde Live theaterweekend 2025		€ 6.620,00
St. Randmeerconcerten		€ 1.135,40
Totaal	€ 6.600	€12.755,40

Programma 5 - Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Beleidsregel 'Kunst en cultuur 2005')

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
Stichting De Verbeelding		€ 84.422,25
Stichting De Verbeelding aanvullend		€ 15.000,00
Totaal	€ 155.200	€ 99.422,25

Toelichting onderbesteding: Het subsidiebedrag is bedoeld voor cultuureducatie waarbij minimaal 1 culturele ontmoeting/activiteit in Zeewolde tijdens een schooljaar wordt aangeboden. Daarnaast wordt er een buitenschools cultuureducatie programma georganiseerd (Kunstexpeditie). Ook wordt de activiteit Grenzeloos ontmoeten uitgevoerd. In 2025 is daarnaast een aanvullende subsidie beschikbaar voor honorering van de cultuurcoaches en voor het programma cultuureducatie. Deze subsidies vallen ruim binnen het beschikbaar budget. Dit zal in 2026 leiden tot een herijking en aanpassing van het subsidieplafond.

Programma 5 – Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Beleidsregel 'Monumenten Carillon 2005 en verder')

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
Vereniging Vrienden van het Carillon		€ 19.800
Totaal	€ 20.600	€ 19.800

Programma 5 - Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Cultuurnota 2021 - 2024 gemeente Zeewolde)

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
FlevoMeer Bibliotheek		€ 670.643
Totaal	€ 677.700	€ 670.643

Programma 5 – Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (BN: Beleidsnota en Uitvoeringsagenda Toerisme, Recreatie en Evenementen Zeewolde 2020 - 2025)

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2025
-------------------	-----------------------------	-------------------------------------

Stichting Activiteiten Zeewolde Zeewolde bij de Pinken		€ 4.950
Stichting Zeewolde Connect 80 jaar vrijheid		€ 3.000
Stichting Kunstijsbaan		€ 6.000
Oranjevereniging Koningsdag		€ 12.000
Stichting Z tot Z tocht		€ 3.500
AMVZ/ Neptunes Dweilfestival		€ 1.500
J. Compagner, 'kWist't		€ 500
Totaal	€ 44.200	€ 31.450

Toelichting onderbesteding: Deze subsidiepost is een zogenaamd vraag-gestuurd budget. Er kan subsidie verleend worden zolang de aanvraag past binnen het vastgestelde beleid en het subsidieplafond. In 2025 zijn de subsidieaanvragen binnen het subsidieplafond gebleven.

Programma 5 - Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde (Beleidsregel 'Natuurvoorlichting en - educatie 2005 en verder')

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
IVN Natuur- en Milieueducatie		€ 2.300
Totaal	€ 5.600	€ 2.300

Programma 6

Programma 6 - Zeewolde zorgzaam en solidair (BN: "Samen doen wat nodig is")

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
MDF schoolmaatschappelijk werk		€ 81.662,00
MDF gezinscoach		€ 93.990,00
GGD Gezonde school		€ 10.592,31
Stichting De Basisz		€ 54.507,82
MEE Samen - Cliëntenondersteuning		€ 207.922,00
Totaal	€ 382.600	€ 448.674,13

Toelichting onderbesteding: In 2025 is meer ingezet op het maatschappelijk doel Kansrijk Opgroeien, waarbij vooral is ingezet op de versterking van het preventieve deel bij jeugdhulp. Daarnaast is voor cliëntondersteuning sprake van extra inzet (in lijn met voorgaande jaren) wat mede veroorzaakt wordt door meer bekendheid bij de samenwerkingspartners. Er is daarbij een hogere subsidie afgegeven om een wachtlijst te voorkomen. Voor 2026 wordt onderzocht of structurele bijstelling van het subsidieplafond noodzakelijk is.

Programma 6 - Zeewolde zorgzaam en solidair (BN: "Samen doen wat nodig is")

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
MDF Buurtbemiddeling		€ 18.720
MDF sociaal raadslieden		€ 52.809
MDF Algemeen maatschappelijke werk		€ 282.359
Bureau Gelijke Behandeling Flevoland		€ 24.119
Slachtofferhulp		€ 9.169
Totaal	€ 381.500	€ 387.176

Programma 6 – Zeewolde zorgzaam en solidair (BN: "Samen doen wat nodig is")

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
GGD Plusproducten		€ 104.577,13
MDF Het Vraaghuis		€ 124.643,00
Totaal	€ 92.600	€ 229.220,13

Toelichting overbesteding: Voor 2025 is de subsidie voor het Vraaghuis als structurele subsidie toegevoegd. Het subsidieplafond is daar niet op aangepast. Voor 2026 is een aanpassing/herijking hiervan noodzakelijk.

Programma 6 – Zeewolde zorgzaam en solidair (Beleidsregel 'Bijstandverlening, onderdeel integratiebeleid nieuwkomers 2005 en verder')

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
Vluchtelingenwerk		€ 39.899
Totaal	€ 39.899	€ 39.899

Programma 6 – Zeewolde zorgzaam en solidair (BN: "Samen doen wat nodig is")

<i>Instelling</i>	<i>Subsidieplafond 2025</i>	<i>Beschikt subsidiebedrag 2025</i>
MDF schuldhulpverlening		€ 347.248
Totaal	€ 330.000	€ 347.248

Toelichting overbesteding: In 2025 is voor de Schuldhulpverlening inclusief schuldpreventie, ingezet ten behoeve van vroeg signalering, verbetering van de processen en implementatie van de voorzieningenwijzer.

Programma 6 – Zeewolde zorgzaam en solidair (BN: "Samen doen wat nodig is")

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2024
Tactus		€ 85.511
Totaal	€ 85.000	€ 85.511

Programma 8

Programma 8 – Overige uitgaven Volkshuisvesting (Beleidsregel 'Volkshuisvesting 2005 en verder')

Instelling	Subsidieplafond 2025	Beschikt subsidiebedrag 2024
VAC Zeewolde, adviescommissie		€ 4.700
Totaal	€ 5.300	€ 4.700

Eindtotaal

	Subsidieplafond 2025	Beschikte subsidiebedragen 2025
Totaal	€ 3.061.600	€ 2.917.616,99

Restgroep subsidies

Tenslotte een overzicht van een aantal subsidies waarvoor in 2025 een beschikking tot subsidieweigering of een beschikking tot subsidieverlening verzonden is maar die ofwel voor een deel onder een subsidieplafond vallen of helemaal niet. Omdat deze subsidies wel opgenomen zijn in het subsidieoverzicht dat aan de accountant beschikbaar wordt gesteld, maken deze voor de volledigheid deel uit van voorliggende subsidieparagraaf.

Geweigerde subsidies 2025

- St. Exploitatie Sportvoorzieningen de Horst (renovatie fietsenstalling)
- Grand Café de Buren, Stichting Coloriet (div. activiteiten)
- Inwoner (buurtbarbeque)
- Maatschappelijke Dienst Flevoland (Plinkr Hub)

Subsidies 2025 die uit een Speciale Uitkering gefinancierd zijn

Stichting GO!	VE-subsidie (voorschoolse educatie)	€ 199.581,20
Stichting Kiekeboe Kinderopvang	VE-subsidie	€ 92.671,20
Stichting Partou	VE-subsidie	€ 74.549,20
FlevoMeer Bibliotheek	Voorleesexpres	€ 21.464,00
FlevoMeer Bibliotheek	Informatiepunt Digitale Overheid	€ 22.248,84
Stichting Kinderopvang Dronten	VVE AZC	€ 39.845,60

Wettelijk verplichte 'subsidies' 2025

Icare JGZ	Uniform en Maatwerk	€ 503.877
Icare JGZ	Rijksvaccinatieprogramma	€ 51.319

Restgroep subsidies 2025, niet vallend onder een subsidieplafond

GGD Flevoland	Preventie act. JGZ AZC	€ 15.988,50
GGD Flevoland	Gezondheidsmakelaar ouderen	€ 10.921,03
Flevolandse Media Stichting - LOZ	Verzorgen media-aanbod	€ 16.548,30
Icare Thuisbegeleiding	Clientondersteuning	€ 92.363,64
Flevomeer Bibliotheek	Decentralisatiegeld	€ 100.000,00
OBS Panta Rhei	Anne Frank Museum	€ 2.400,00
Stichting Woonpalet	Muurschildering	€ 3.000,00
Stichting Internationaal Zomerfestival Flevoland	Zomerfestival 2025	€ 1.500,00
MDF	Meldpunt niet-acute zorg	€ 42.640,00
MDF	Cash flow	€ 2.000,00
MDF	Aanzuiveren eigen vermogen	€ 50.000,00
MDF	Robuuste rechtsbescherming (SPUK)	€ 28.109,00
MDF	Jongeren perspectieffonds pilot	€ 44.000,00
Vluchtelingenwerk	Trajecten maatschappelijke begeleiding	€ 49.920,00

Financiële jaarrekening

Balans per 31 december

Activa

(bedragen x € 1.000,-)

Activa	31/12/2025	31/12/2024
Vaste activa		
<i>Immateriële vaste activa</i>	1.983	2.075
- Bijdragen aan activa in eigendom van derden	1.983	2.075
<i>Materiële vaste activa</i>	80.706	56.782
- Investerings met een economisch nut:	57.968	39.285
- Gronden uitgegeven in erfpacht	347	347
- Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	172	208
- Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend een maatschappelijk nut	22.219	16.942
<i>Financiële vaste activa</i>	6.036	5.759
- Overige langlopende leningen u/g	5.469	5.205
- Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	567	554
Totaal vaste activa	88.726	64.616
Vlottende activa		
<i>Voorraden</i>	11.171	42.891
- Gereed product en handelsgoederen	3	2
- Onderhanden werk, waaronder gronden in exploitatie	11.408	42.888
- Grond en hulpstoffen	-240	0
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>	55.387	40.754
- Vorderingen op openbare lichamen	9.453	9.057
- Rekening-courant met niet-financiële instellingen (SVN)	2.088	1.303
- Uitzettingen in Rijkschatkist	41.706	25.863
- Overige vorderingen	2.140	4.531
<i>Liquide middelen</i>	423	457
- Kassaldi	6	5
- Bank- en girosaldi	417	451
<i>Overlopende activa</i>	10.092	9.495
- Nog te ontvangen bedragen	6.257	7.355
- Van Europese of Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen specifieke uitkeringen	2.334	1.298
- Vooruitbetaalde bedragen	820	455
- Overige overlopende activa	681	386
Totaal vlottende activa	77.073	93.596
Totaal activa	165.799	158.212
Recht op verliescompensatie krachtens de Wet op de vennootschapsbelasting 1969	0	0

Passiva

(bedragen x € 1.000,-)

Passiva	31/12/2025	31/12/2024
Vaste passiva		
<i>Eigen vermogen</i>	135.963	127.602
- Algemene reserve	63.586	35.081
- Bestemmingsreserves:		
- voor egalisatie van tarieven	567	972
- overige bestemmingsreserves	64.332	83.499
- Nog te bestemmen resultaat	7.478	8.050
<i>Voorzieningen</i>	12.302	13.716
- Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	3.486	2.985
- Onderhoudsegalisatievoorzieningen	6.388	6.264
- Door derden beklemde middelen met een specifieke aanwendingsrichting	675	655
- Bijdrage aan toekomstige verv.inv. waarvoor een heffing wordt geheven	1.753	3.812
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i>	4.206	5.026
- Waarborgsommen	1.566	305
- Geldleningen O/G	2.000	4.000
- Overige geldleningen	639	722
Totaal vaste passiva	152.471	146.344
Vlottende passiva		
<i>Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>	5.285	3.961
- Overige schulden	5.285	3.961
<i>Overlopende passiva</i>	8.043	7.906
- Nog te betalen bedragen	4.770	4.149
- Van Europese of Nederlandse overheidslichamen ontvangen, nog te besteden specifieke uitkeringen	3.239	3.344
- Overige vooruitontvangen bedragen	34	413
Totaal vlottende passiva	13.328	11.867
Totaal passiva	165.799	158.212
Gewaarborgde geldleningen	107.339	108.230
Garantstellingen	2.897	2.256

Overzicht van baten en lasten

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten	89.228	93.696	100.232	91.596	-8.636
Baten	-98.251	-91.896	-96.323	-99.958	-3.635
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves	-9.023	1.800	3.909	-8.362	-12.271
Stortingen	11.608	2.626	53.271	55.922	2.651
Onttrekkingen	-10.636	-4.970	-60.770	-55.038	5.732
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves	973	-2.343	-7.499	884	8.383
Gerealiseerd resultaat	-8.050	-543	-3.590	-7.478	-3.888

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar, per programma

-/- is voordeel

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Lasten					
PROG0 Zeewolde bestuurt	22.058	19.686	21.657	20.587	-1.071
PROG1 Veilig Zeewolde	2.788	2.912	3.254	3.026	-227
PROG2 Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	6.141	7.348	7.236	5.417	-1.819
PROG3 Zeewolde economisch veerkrachtig	1.602	5.564	3.595	1.246	-2.349
PROG4 Naar school in Zeewolde	2.240	2.238	2.312	2.160	-152
PROG5 Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde	6.641	6.726	7.801	7.291	-510
PROG6 Zeewolde zorgzaam en solidair	30.811	31.257	32.627	33.518	891
PROG7 Duurzaam en gezond Zeewolde	8.616	8.158	10.367	9.535	-832
PROG8 Ruimte en wonen in Zeewolde	8.332	9.808	11.383	8.816	-2.567
Totaal Lasten	89.228	93.696	100.232	91.596	-8.636
Baten					

Exploitatie		Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
PROG0	Zeewolde bestuurt	-61.198	-56.927	-62.855	-62.980	-125
PROG1	Veilig Zeewolde	-42	-30	-30	-48	-18
PROG2	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	-602	-439	-419	-693	-274
PROG3	Zeewolde economisch veerkrachtig	-6.417	-9.402	-7.350	-8.688	-1.338
PROG4	Naar school in Zeewolde	-498	-655	-734	-771	-37
PROG5	Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde	-1.197	-916	-1.052	-1.337	-286
PROG6	Zeewolde zorgzaam en solidair	-9.893	-8.111	-7.778	-10.048	-2.269
PROG7	Duurzaam en gezond Zeewolde	-7.394	-6.556	-7.370	-7.890	-519
PROG8	Ruimte en wonen in Zeewolde	-11.010	-8.860	-8.734	-7.503	1.231
Totaal Baten		-98.251	-91.896	-96.323	-99.958	-3.635
Gerealiseerd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		-9.023	1.800	3.909	-8.362	-12.271
Stortingen						
PROG0	Zeewolde bestuurt	2.988	269	24.858	23.725	-1.133
PROG2	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	2.585	2.327	2.400	2.376	-24
PROG3	Zeewolde economisch veerkrachtig	204	0	0	3.344	3.344
PROG5	Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde	50	0	0	0	0
PROG7	Duurzaam en gezond Zeewolde	1.200	0	193	7	-185
PROG8	Ruimte en wonen in Zeewolde	4.582	31	25.821	26.469	649
Totaal Stortingen		11.608	2.626	53.271	55.922	2.651
Onttrekkingen						
PROG0	Zeewolde bestuurt	-6.415	-1.794	-10.940	-7.080	3.860
PROG2	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	-1.184	-2.424	-2.359	-712	1.647
PROG3	Zeewolde economisch veerkrachtig	-78	0	-87	-37	50

Exploitatie		Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
PROG4	Naar school in Zeewolde	0	0	-50	-2	48
PROG5	Cultureel, sportief en recreatief Zeewolde	-573	-572	-454	-454	0
PROG6	Zeewolde zorgzaam en solidair	-1	-1	-1	-1	0
PROG7	Duurzaam en gezond Zeewolde	-144	-15	-679	-223	456
PROG8	Ruimte en wonen in Zeewolde	-2.242	-163	-46.200	-46.529	-329
Totaal Onttrekkingen		-10.636	-4.970	-60.770	-55.038	5.732
Saldo van werkelijke stortingen en onttrekkingen aan reserves		973	-2.343	-7.499	884	8.383
Gerealiseerd resultaat		-8.050	-543	-3.590	-7.478	-3.888

Algemene dekkingsmiddelen (overzicht baten en lasten)

In onderstaande tabel wordt een totaaloverzicht gegeven van de algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien voor 2025.

Bedragen x € 1.000,-	Begroting 2025	Rekening 2025
Algemene dekkingsmiddelen		
Algemene uitkering	-48.252	-48.226
Dividend	-143	-143
Forensenbelasting	-594	-616
Onroerende zaakbelasting	-11.885	-11.832
Toeristenbelasting	-3.936	-3.989
Algemene dekkingsmiddelen	-64.810	-64.806
Onvoorzien		
Onvoorzien	50	0
Onvoorzien	50	0

-/- = voordeel

Overhead

Ingevolge het bepaalde in artikel 27, lid b van het Besluit Begroting en Verantwoording moet het overzicht van baten en lasten tenminste een overzicht bevatten van de gerealiseerde kosten van Overhead.

Overhead				
	Realisatie 2024	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten	-556	-469	-417	52
Lasten	15.074	15.519	14.062	-1.457
Saldo	14.518	15.050	13.645	-1.406

Vennootschapsbelasting

Ingevolge het bepaalde in artikel 27, lid b van het Besluit Begroting en Verantwoording moet het overzicht van baten en lasten tenminste een overzicht bevatten van de gerealiseerde kosten van de Vennootschapsbelasting.

	Vennootschapsbelasting			
	Realisatie 2024	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten	0	0	0	0
Lasten	845	1.730	1.730	0
Saldo	845	1.730	1.730	0

Grondslagen

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden. De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening (op basis van de continuïteitsveronderstelling) bekend zijn geworden. Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar wordt gesteld.

De inkomsten Algemene uitkering in een bepaald boekjaar worden bepaald aan de hand van de laatste betaalspecificatie met betrekking tot dat boekjaar. In deze betaalspecificatie is, indien van toepassing, de Decembercirculaire verwerkt.

Met betrekking tot de eigen bijdragen die het CAK int en aan de gemeenten afdraagt geldt op basis van de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de commissie BBV het volgende. Gemeenten kunnen op basis van de overzichten van het CAK wel de aantallen personen, soort en omvang van de zorgverlening beoordelen met de eigen WMO-administratie. Probleempunt is dat door het ontbreken van inkomensgegevens op deze overzichten de informatie over de eigen bijdrage ontoereikend is om als gemeente de juistheid op persoonsniveau en volledigheid van de eigen bijdragen als geheel te kunnen vaststellen. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid, volledigheid van en het naleven van het voorwaarden criterium bij de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dit betekent dat de gemeente bij de verantwoording van deze eigen bijdragen steunt op de informatie van het CAK en niet zelfstandig geheel sluitend de juistheid, volledigheid en rechtmatigheid van de eigen bijdragen hoeft te controleren.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden en overlopende verlofaanspraken.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (bijvoorbeeld door reorganisaties of bovenwettelijk spaarverlof) dient wel een verplichting opgenomen te worden.

Waarderingsgrondslagen balans

Activa

Vaste activa

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Eventuele van derden verkregen specifieke investeringsbijdragen worden in mindering gebracht op het geactiveerde bedrag (artikel 62 lid 2, BBV). Hierbij wordt de verkregen bijdrage als bate verantwoord.

Kosten van onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief

De kosten van onderzoek en ontwikkeling worden in 5 jaar afgeschreven. De afschrijving van de geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling vangt aan bij ingebruikneming van het gerelateerde materiële vaste actief.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden

Bijdragen aan activa van derden worden gewaardeerd tegen het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. De verleende bijdragen worden afgeschreven in de periode waarin het betrokken actief van derden op basis van de door de gemeente gestelde voorwaarden moet bijdragen aan de publieke taak.

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de vervaardigings- of verkrijgingsprijs, verminderd met de berekende afschrijvingen en eventuele bijdragen van derden. Het nettobedrag wordt door middel van afschrijvingen ten laste van de exploitatie gebracht. De gemeente past het systeem van lineaire afschrijving toe. Bij dit systeem zijn de periodieke afschrijvingsbedragen jaarlijks gelijk en gebaseerd op de technische en/of economische levensduur van de activa, rekening houdend met de eventuele restwaarde.

Vanuit de Nota Waarderen, Activeren en Afschrijven van Vaste Activa 2024 is door de raad op 28 maart 2024 vastgesteld om in de gemeente Zeewolde de volgende standaard restwaarden als uitgangspunt te hanteren:

Restwaarden

(Onderwijs)gebouwen, (school)woningen, multifunctionele accommodaties, buurthuizen, ateliers en kantoorpanden	30%
Gymlokalen, sporthallen en zwembaden	15%
Parkeergarage(s), garageboxen, sportparken, kunstgrasveld(en) en kerktoren(s)	0%

Bij het vaststellen van de Nota Waarderen, Activeren en Afschrijven van Vaste Activa 2024 (28 maart 2024), met de bijbehorende aanpassing van de beheersverordening, is als kader aangegeven uit te gaan van de hierna opgenomen tabel met afschrijvingstermijnen.

Activa	Afschrijvingstermijn
--------	----------------------

Algemeen

Minimumbedrag activering investering	€ 15.000,-
--------------------------------------	------------

Immateriële vaste activa

Kosten sluiten geldleningen en saldo (dis)agio	Direct t.l.v. resultaat
Ontwikkelings- en onderzoekskosten	5 jaar
<i>Materiële vaste activa</i>	
Gronden en terreinen	Geen afschrijving
<i>Algemene begraafplaats(en)</i>	
Aanleg / uitbreiding begraafplaats	40 jaar
Overige machines en werkmaterieel	10 jaar
<i>Automatisering / ICT</i>	
Automatiseringsprojecten (hardware – software)	3 – 5 jaar
Mobiele apparatuur	5 jaar
<i>Afvalinzameling</i>	
Afvalcontainers	10 jaar
Ondergrondse afvalcontainers	15 jaar
<i>(Bedrijfs-)gebouwen</i>	
Gebouwen (nieuwbouw)	40 jaar
Gebouwen – semi permanent	25 jaar
Verbouw, uitbreiding renovatie en restauratie gebouwen	25 jaar*
Verduurzamingsmaatregelen, o.a. zonnepanelen	15 jaar
Technische installaties	15 jaar
Kantoorinrichting, meubilair, inventaris	10 jaar
<i>Bedrijfsmiddelen</i>	
Personenauto's (waaronder elektrische auto's)	7 jaar
Bedrijfsauto's, boten, etc.	8 jaar
Vrachtauto's	10 jaar

Overige machines en werkmaterieel	10 jaar
Groen / plantsoenen	
Aanleg, inrichting, renovatie plantsoenen en overige groengebieden	25 jaar
Speelplaatsen (aanleg)	25 jaar
Speeltoestellen	15 jaar
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	
Riolering	
Leidingen en putten	60 jaar
Pompinstallaties	15 jaar
Besturingsinstallaties	20 jaar
Persleidingen	30 jaar
Weg- en waterbouw	
Reconstructie / aanleg wegen	45 jaar
Reconstructie / aanleg voetpaden	25 jaar
Reconstructie / aanleg parkeerterreinen	20 jaar
Duikers beton of staal	60 jaar
Damwanden: hout – beton – staal	25 – 80 – 80 jaar
Bruggen: hout – staal – beton	30 – 60 – 75 jaar
(Kade) muur metselwerk	80 jaar
Houten of kunststof steigers	25 jaar
Reddingstrappen	20 jaar
Aanloophaven betaalsysteem	10 jaar
Baggeren	25 jaar
Openbare verlichting: armaturen – masten	20 – 40 jaar

Verkeersregelinstallaties,abri's, e.d.	15 jaar
Bewegwijzering	15 jaar
Onderwijs	
Onderwijsgebouwen – nieuwbouw	40 jaar
Onderwijsgebouwen – uitbreiding / renovatie	25 jaar*
Onderwijsgebouwen – noodlokalen	15 jaar
Eerste inrichting meubilair en onderwijsleerpakket (OLP)	20 jaar
Gymnastieklokalen / sportzalen – nieuwbouw	40 jaar
Gymnastieklokalen / sportzalen – verbouwing	25 jaar*
Sportvoorzieningen	
Bouw sporthallen	40 jaar
Inrichting sporthallen	10 jaar
Natuurgrasveld	30 jaar
Aanleg kunstgrasvelden: bovenlaag – onderlaag	15 – 30 jaar
Asfaltveld: toplaag – onderlaag	15 – 30 jaar
Asfaltveld, onderlaag	30 jaar
Was- en kleedaccommodaties	25 jaar
Renovatie sportvelden (hekwerken, gaas ballenvangers, looppaden,e.d.)	15 jaar
Installatietechnische voorzieningen (verlichting, e.d.)	15 jaar
Beregeningsinstallatie	10 jaar
Drainage	25 jaar

*25 jaar, of periode aan laten sluiten bij resterende afschrijvingsperiode van het hoofdgebouw.

Wanneer er wordt geïnvesteerd in een bestaand actief wordt er op de nieuwe investering afgeschreven conform bovengenoemde termijnen met een maximum van de resterende afschrijvingstermijn van het hoofdactief. Infrastructurele werken in de openbare ruimte, zoals wegen, pleinen, bruggen, viaducten en parken (maatschappelijk nut) inclusief de ondergrond worden geactiveerd en afgeschreven. In het raadsvoorstel en raadsbesluit om te investeren in infrastructurele werken van maatschappelijk nut wordt de dekking c.q. de afschrijvingstermijn aangegeven.

Alle reeds geactiveerde activa voor 2024 worden afgeschreven volgens de oude nota(s) waarden, activeren en afschrijven. De volgende wijzigingen in afschrijvingstermijn ten opzichte van de oude nota zijn:

- De vervanging wegen van 40 jaar naar 45 jaar.
- Vrachtauto's van 8 jaar naar 10 jaar.
- Technische installaties bedrijfsgebouwen van 10 jaar naar 15 jaar.
- Aanleg / uitbreiding Begraafplaats van 25 jaar naar 40 jaar.
- Ondergrondse containers van 10 en 20 jaar, samengevoegd naar 15 jaar.

In erfpacht uitgegeven gronden

Voor in erfpacht uitgegeven gronden geldt de uitgifteprijs van eerste uitgifte als verkrijgingsprijs. Gronden in eeuwigdurende erfpacht worden gewaardeerd tegen registratiewaarde. Eventuele afkoopsommen voor voortdurende contracten zijn verwerkt onder de langlopende schulden en vervallen naar rato van afkoopperiode vrij ten gunste van het resultaat.

Financiële vaste activa

Voor de financiële vaste activa geldt een waardering tegen nominale waarden (leningen), verminderd met ontvangen aflossingen dan wel de verkrijgingsprijs, verminderd met eventuele bijdragen uit reserves (deelnemingen).

Vlottende activa

Vorraden

De overige grond- en hulpstoffen (magazijnvoorraden) worden gewaardeerd tegen standaard verrekenprijzen die zijn gebaseerd op de gemiddeld betaalde inkoopprijs. Verschillen tussen de standaard verrekenprijs en betaalde inkoopprijs worden als resultaat verantwoord. Incourante voorraden worden afgewaardeerd naar marktwaarde.

De als onderhanden werken opgenomen bouwgronden in exploitatie zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woningrijp maken) alsmede de rentekosten berekend zoals voorgeschreven in het BBV en de administratie- en beheerkosten.

Gerede producten worden gewaardeerd tegen de kostprijs of tegen de marktwaarde indien de marktwaarde lager is dan de kostprijs. Dat laatste doet zich vooral voor indien voorraden incurant worden. De kostprijs bestaat uit de verrekenprijzen van grond- en hulpstoffen en de loon- en machinekosten die aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend.

Voor winstneming geldt de Percentage of completion methode: voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd kan tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitatie winst worden genomen. Hiervoor moet het resultaat op de grondexploitatie wel op betrouwbare wijze kunnen worden ingeschat. Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat.
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht.
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen. De liquide middelen en overige vlottende activa zijn opgenomen tegen de nominale waarde.

PASSIVA

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de algemene reserve en de bestemmingsreserves. Onttrekkingen en toevoegingen vinden plaats op basis van daartoe strekkende raadsbesluiten. Eén en ander binnen de vastgestelde kaders in de Nota reserves en voorzieningen 2022.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrouwbaar in te schatten verplichtingen of voorzienbare verliezen die op de balansdatum bestaan en waarvoor een toekomstige uitstroom van middelen waarschijnlijk is. De pensioenverplichting ten behoeve van de wethouders is echter tegen de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd. De onderhoudsregulatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de gemeentelijke kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn. In de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen die is opgenomen in het jaarverslag is het beleid ter zake nader uiteengezet.

Algemene informatie over pensioenen wethouders

Het pensioen voor wethouders is geregeld in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa). Gemeenten hebben op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) de taak om hiervoor een toereikende voorziening te vormen.

Vanaf 1 januari 2028 gaan de pensioenen van politieke ambtsdragers over naar het nieuwe pensioenstelsel en wordt het overgedragen aan het pensioenfonds ABP, waarbij de aanwezige voorziening per 1 januari 2028 voldoende dient te zijn om de benodigde overdrachtswaarde te kunnen dekken. Nu de inwerkingtreding van de nieuwe pensioenwet een zekerheid is, zijn wij op basis van een stellige uitspraak van de Commissie BBV verplicht om de voorziening te actualiseren waarbij rekening dient te worden gehouden met de dekkingsgraad van het ABP, deze was ultimo 2025 123,5%. De voorziening moet tot het moment van overdracht aan het ABP jaarlijks worden herzien met als uitgangspunt de benodigde overdrachtswaarde. Dat betekent ook dat de mogelijkheid bestaat dat er, bij bijvoorbeeld een veranderde rente, levensverwachting en/of dekkingsgraad, een stijging danwel daling mogelijk is.

Voor onze huidige wethouders en oud-wethouders die op dit moment nog niet met pensioen zijn, moeten we een voorziening vormen die op termijn toereikend moet zijn om ieders pensioen te kunnen betalen. Voor de bepaling van de hoogte van deze voorziening moeten we gebruik maken van actuariële berekeningen. Hierbij is rekening gehouden met de actuele rekenrente, sterftcijfers en indexering van de pensioenen. Ten opzichte van vorig jaar is de rekenrente op basis van de circulaire van BZK verhoogd van 2,325% naar 2,954%. In de circulaire van BZK is bepaald dat de ABP-pensioenen met ingang van 1 januari 2026 worden verhoogd met 2,84%. Dat betekent dat ook de Appa pensioenen met ingang van 1 januari 2026 worden verhoogd met 2,84%. De indexatie is opgenomen in de waardeberekeningen. Actueel geldende sterftcijfers zijn van toepassing

Overige passiva

Langlopende verplichtingen en overige vlottende passiva, waaronder opgenomen leningen, zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Borg- en Garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de Financiële verordening en op basis van de Kadernota Rechtmatigheid. Dit betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaarden criterium, het begrotingscriterium en het misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium omvat:

- Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 2 oktober 2025 door de raad is vastgesteld.
- Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening 2023 is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld.
- Ten aanzien van het M&O criterium is de Nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik- en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid, zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening 2023. Dit betekent dat:
 - Een verantwoordingsgrens van 2% is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - Een rapporteringstolerantie van € 50.000,- is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf Bedrijfsvoering worden opgenomen.

Toelichting op de balans

Activa

Vaste Activa

Immateriële vaste activa

Het verloop van de immateriële vaste activa in 2025 is als volgt:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Investerings	Desinvesterings	Afschrijvingen	31/12/2025
Kosten van onderzoek voor ontwikkeling van een bepaald actief	0	0	0	0	0
Bijdrage aan activa in eigendom van derden	2.075	0	0	92	1.983
Totaal	2.075	0	0	92	1.983

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa bestaan uit de volgende onderdelen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Investerings met een economisch nut	57.968	39.285
Gronden uitgegeven in erfpacht*	347	347
Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	172	208
Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut	22.219	16.942
Totaal	80.706	56.782

**Vanwege een herrubricering zijn de gronden uitgegeven in erfpacht apart weergegeven. In de jaarrekening van 2024 was dit nog niet het geval, vanwege het juiste vergelijk is er voor gekozen de cijfers van 2024 ook te wijzigen in de balans en de onderliggende toelichting.*

Investerings met economisch nut

Het onderstaande overzicht geeft de onderverdeling en het verloop van de boekwaarde van de investeringen met economisch nut weer:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Investerings	Desinvesterings	Afschrijvingen	Bijdragen derden	Afwaarderingen	31/12/2025
Gronden en terreinen*	2.293	17.094	0	3	0	0	19.383
Bedrijfsgebouwen	28.373	2.676	0	650	102	0	30.297
Grond- weg- en water- bouwkundige werken	329	0	0	16	0	0	313
Overige materiele vaste activa	132	0	0	8	0	0	125
Vervoersmiddelen	245	94	0	58	0	0	281
Machines, apparaten en installatie	7.913	245	0	565	23	0	7.569
Totaal	39.285	20.108	0	1.299	124	0	57.968

*De problematiek rondom stikstof en netcongestie heeft ertoe geleid dat het ontwerp bestemmingsplan van Trekkersveld IV niet verder in vaststellingsprocedure is genomen. Ook is besloten de grondexploitatie Trekkersveld IV tijdelijk uit exploitatie te halen. In principe moet de boekwaarde dan worden afgewaardeerd naar de huidige bestemming (agrarisch). Als aan diverse voorwaarden wordt voldaan, is het binnen het BBV echter mogelijk om de boekwaarde niet af te waarden. Trekkersveld IV voldoet aan deze voorwaarden waardoor de gehele boekwaarde in de Jaarrekening 2025 als 'warme gronden' onder de balanspost 'Materiële vaste activa' is overgeboekt.

Gronden uitgegeven in erfpacht

Het onderstaande overzicht geeft de onderverdeling en het verloop van de boekwaarde van de gronden uitgegeven in erfpacht weer:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Investerings	Desinvesterings	Afschrijvingen	Bijdragen derden	Afwaarderingen	31/12/2025
Gronden uitgegeven in erfpacht	347	0	0	0	0	0	347
Totaal	347	0	0	0	0	0	347

Investering met economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Het onderstaande overzicht geeft de onderverdeling en het verloop van de boekwaarde van de investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven weer:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Investerings	Desinvesterings	Afschrijvingen	Bijdragen derden	Afwaarderingen	31/12/2025
Machines, apparaten en installatie	208	0	0	36	0	0	172
Totaal	208	0	0	36	0	0	172

Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut

Het onderstaande overzicht geeft de onderverdeling en het verloop van de boekwaarde van de investeringen in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut weer:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Investerings	Desinvesterings	Afschrijvingen	Bijdragen derden	Afwaarderingen	31/12/2025
Gronden en terreinen	632	0	0	16	0	0	616
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	15.531	5.557	0	378	0	0	20.709
Vervoersmiddelen	3	0	0	1	0	0	2
Machines, apparaten en installatie	57	0	0	7	0	0	50
Overige materiele vaste activa	719	168	0	46	0	0	842
Totaal	16.942	5.725	0	448	0	0	22.219

In het algemeen geldt voor de hierboven beschreven tabellen dat onder bijdragen van derden de gelden van derden zijn opgenomen die direct gerelateerd zijn aan de investering. Onder de afwaarderingen staan de afwaarderingen vermeld wegens duurzame waardeverminderingen.

De belangrijkste tot en met dit boekjaar gedane investeringen (zowel lopende als in 2025 gestarte) staan in onderstaand overzicht vermeld:

Omschrijving (bedragen x € 1,-)	Raadsbesluit	Beschikbaar gesteld krediet	Mutaties t/m 2024	Mutaties in 2025	Restant (vrije ruimte)	Afsluiten ja/nee
2e Voorbereidingskrediet MCZ	2023017	850.000	88.998	281.716	479.286	Nee
V-34-LJZ Opel Vivaro 2025	2024003	65.000	0	64.191	809	Ja
Vervanging Speeltoestellen 2024	2024003	160.000	20.175	51.937	87.888	Ja
De Horst elektrotechnische voorz. 2024	2024007	18.254	0	0	18.254	Ja
De Horst verv. scheidingswand 2024	2024007	96.320	0	0	96.320	Ja
De Horst verv. armaturen 2024	2024007	23.120	0	0	23.120	Ja
Gemeentehuis elektr.tech. voorz. 2024	2024007	48.060	24.746	0	23.314	Ja
Gemeentehuis verv. kozijnen 2024	2024007	23.626	0	0	23.626	Ja
Gemeentehuis verv. archiefkast 2024	2024007	28.000	10.663	0	17.337	Ja
Gemeentehuis voegwerk buitenwand 24	2024007	20.762	0	0	20.762	Ja
Parkeergarage elektrotech. voorz. 2024	2024007	43.176	2.030	8.225	32.920	Ja
Parkeergarage verv. vloer 2024	2024007	84.027	0	0	84.027	Ja
Politiebureau verv. dakafwerking 2024	2024007	31.181	0	0	31.181	Ja
PSZ Polderwijk elektrotech. voorz. 2024	2024007	18.335	0	0	18.335	Ja
Renovatie gebouw begraafplaats 2024	2024007	275.000	0	274.707	293	Ja
Renovatie Zeewolderhoek 2024	2024007	599.426	6.732	640.603	-47.909	Ja
Zeewolderhoek installaties 2024	2024007	128.909	5.235	129.736	-6.062	Ja
Vervanging Sportmiddelen 2024	2024008	20.000	0	19.754	246	Ja
Vorb. Optimalisatie Gemeentehuis (3)	2024019	565.000	15.216	436.523	113.260	Nee
V-07-LNZ Opel Combo Electric 2025	2025009	37.000	0	29.632	7.368	Ja
Vervanging wegen 2025	2025009	7.209.990	0	5.556.677	1.653.313	Ja
Vervanging armaturen OV 2025	2025009	170.000	0	168.481	1.519	Ja
Vervanging Speeltoestellen 2025	2025009	160.000	0	0	160.000	Nee
G-gebied aanleg & inrichting	2025006	3.676.000	0	0	3.676.000	Nee
G-gebied aanleg parkeerterrein	2025006	49.000	0	0	49.000	Nee
G-gebied aanleg wegen	2025006	153.000	0	0	153.000	Nee
Opt. Gemeentehuis bouwkosten 2025	2025010	7.436.000	0	0	7.436.000	Nee
Opt. Gemeentehuis inrichting 2025	2025010	749.000	0	0	749.000	Nee
Opt. Gemeentehuis installaties 2025	2025010	2.775.000	0	0	2.775.000	Nee
G-gebied Toilet	2025006	24.000	0	0	24.000	Nee
Perm. Huisv. Toermalijn / Mozaïek	2025011	1.277.000	0	0	1.277.000	Nee
Tijd. Huisv. Kaleidoscoop / Panta Rhei	2025011	1.718.000	0	0	1.718.000	Nee
Tijd. Huisv. De Regenboog	2025011	470.000	0	0	470.000	Nee
Vorbereidingskr. Combischool Zuid	2025011	100.000	0	0	100.000	Nee
Aankoop Open Haven	2025013	975.000	0	941.144	33.856	Ja
Aankoop Open Haven ondergrond	2025013	325.000	0	235.630	89.370	Ja
MCZ Bouwkosten	2025013	5.984.000	0	0	5.984.000	Nee
MCZ Installaties	2025013	2.604.000	0	0	2.604.000	Nee
MCZ Inventaris en Inrichting	2025013	287.000	0	0	287.000	Nee
Verv. Besturing lift gem.huis 2025	2025017	57.600	0	11.533	46.067	Ja
Verv. Coatingvloer park.garage 2025	2025017	168.100	0	0	168.100	Nee
Verv. Luchtverhitters Sporthal de Horst 2025	2025017	24.500	0	0	24.500	Nee
Startersleningen Zeewolde 2025	2025024	1.000.000	0	1.000.000	0	Ja
Vervanging Sportmiddelen 2025	2025028	20.000	0	933	19.067	Nee
Totaal investeringsvolume		40.547.386	173.795	9.851.424	30.522.167	

Financiële vaste activa

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Investerings	Desinvesterings	Aflossingen	Overige mutaties	Afwaarderingen	31/12/2025
<i>Overige langlopende leningen</i>							
· Lening Alliander	901	0	0	0	0	0	901
· Starters- / Duurzaamheidslening	4.304	1.000	0	0	-736	0	4.568
<i>Kapitaalverstrekkingen</i>							
· Deelnemingen	554	0	0	0	13	0	567
Totaal	5.759	1.000	0	0	-723	0	6.036

De opbouw van de kapitaalverstrekking is als volgt:

Deelnemingen (bedragen x € 1.000,-)	Soort	Aantal	Waarde in €
APPA fonds	participatie bewijzen	408.841	544
Netwerkbedrijf Alliander	aandelen	205.377	10
Bank Nederlandse Gemeenten	aandelen	78	1
Vitens N.V.	aandelen	10	11
NV Huisvuilcentrale N-H	aandelen	20	1
Totaal			567

Flottende activa

Voorraden

De in de balans opgenomen voorraden worden uitgesplitst naar de volgende categorieën:

	31-12-2025	31-12-2024
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	11.408	42.888
Gronden en hulpstoffen	-240	0
Gereed product en handelsgoederen	3	3
Totaal	11.171	42.891

De balanspost Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie betreft de grondexploitaties van de gemeente Zeewolde. In een grondexploitatieberekening (grex) worden de kosten en opbrengsten nominaal geraamd (vast prijspeil) en vervolgens over de resterende looptijd gefaseerd. Doordat fasering nagenoeg altijd over meerdere jaren gaat, heeft een grex te maken met factoren als rente en inflatie. Rekenparameters geven deze factoren weer.

In de vigerende grexen worden de volgende parameters gehanteerd:

Kostenparameter korte termijn (2026-2028)	3,5 %
Kostenparameter lange termijn (vanaf 2029)	2,0 %
Opbrengstenparameter woningbouwlocaties korte termijn (2026-2028)	3,5 %
Opbrengstenparameter woningbouwlocaties lange termijn (vanaf 2029)	2,0 %
Opbrengstenparameter bedrijventerreinen	3,0 %
Renteparameter	0,0 %

Het verloop van de bouwgronden in exploitatie is als volgt:

	Balanswaarde*1 31-12-2024	Lasten	Baten	Voorz. GREX	Tussentijdse winst 2025	Afsluiten GREX	Balanswaarde*1 31-12-2025
--	------------------------------	--------	-------	----------------	-------------------------------	-------------------	------------------------------

Polderwijk	18.483	5.721	20.117		370		4.457
Trekkersveld III	-818	9	0		893		84
Horsterparc	4.902	216	4.239		2.144		3.023
Gildenveld II	345	40	0		33		418
Vestingveld I, PDV	1.975	70			230		2.275
Kavels T'veld I en II	1.742	89	0		44		1.875
Trekkersveld IV	16.856	147	146			-16.857	0
Centrum Zeewolde	-479	24	0		67		-388
Ontw.loc. Noordereiland	-123	133	0			-10	0
Vlierbes	5	5	0	345			-336
Totaal	42.888	6.454	24.502	345	3.781	-16.867	11.408
Geraamde nog te maken kosten							36.989
Geraamde nog te realiseren opbrengsten							67.462

*1: De balanswaarde betreft de boekwaarde op deze datum verminderd met de opgenomen voorziening. Het saldo van de voorziening grondexploitatie betrof per 31-12-2024 € 457.000,-. Daarmee is de feitelijke boekwaarde op deze datum € 43.345.000,-.

Het saldo van de voorziening grondexploitatie betrof per 31-12-2025 € 389.000,-. Daarmee is de feitelijke boekwaarde op deze datum € 11.797.000,-.

Voor een uitsplitsing van nog te maken kosten en nog te realiseren opbrengsten per locatie verwijzen we naar de paragraaf Grondbeleid.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde 31-12-2025	Voorziening oninbaarheid	Balanswaarde 31-12-2025	Balanswaarde 31-12-2024
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	41.706	0	41.706	25.863
Rekening-courant met niet-financiële instellingen (SVN)	2.088	0	2.088	1.303
Overige vorderingen	2.746	606	2.140	4.531
Vorderingen op openbare lichamen	9.453	0	9.453	9.057
Totaal	55.993	606	55.387	40.754

Overige vorderingen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde 31-12-2025	Voorziening oninbaarheid	Balanswaarde 31-12-2025	Balanswaarde 31-12-2024
Debiteuren algemeen*	371	25	347	2.697
Debiteuren belastingen	637	167	470	431
Debiteuren sociale zaken	1.737	414	1.323	1.401
Overige vorderingen	0	0	0	0
Totaal	2.746	606	2.140	4.531

Vorderingen op openbare lichamen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Belastingdienst BTW / BCF	9.394	8.702
Overige	59	355
Totaal	9.453	9.057

Onderstaand overzicht geeft de benutting van het drempelbedrag schatkistbankieren van gemeente Zeewolde over 2025 weer. Hieruit blijkt dat gemeente Zeewolde het drempelbedrag niet heeft overschreden. Voor verdere informatie over het schatkistbankieren wordt verwezen naar de paragraaf Financiering.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000,-)					
Verslagjaar 2025					
1	Drempelbedrag	2.005	2.005	2.005	2.005
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
2	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	473	350	486	456
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.532	1.655	1.519	1.548
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
Verslagjaar 2025					
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	100.232	100.232	100.232	100.232
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	100.232	100.232	100.232	100.232
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-	-	-	-
(1) = (4b)*2 + (4c)*0,002 met een minimum van €250.000.	Drempelbedrag	2.005	2.005	2.005	2.005
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	42.557	31.812	44.671	41.990
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	473	350	486	456

Liquide Middelen

Het saldo van de liquide middelen is als volgt opgebouwd:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Kassaldi	6	5
Banksaldi	417	451
Totaal	423	457

Deze saldi zijn vrij beschikbaar.

Overlopende activa

Het saldo van de overlopende activa is als volgt opgebouwd:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Nog te ontvangen bedragen	6.257	7.355
Door derden bekleemde middelen	2.334	1.298
Vooruitbetaalde bedragen	820	455
Overige	681	386
Totaal	10.092	9.495

Nog te ontvangen bedragen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Toeristenbelasting	3.991	3.810
Nog te factureren bedragen	0	135
Meerinzicht	582	869
Gemeente Harderwijk	417	1.939
HVC	142	0
Nedvang/Verpact	113	45
Overige	194	152
Renteopbrengsten	205	213
Aankoopcentrale	55	192
VPB	555	0
Totaal	6.257	7.355

Van Europese of Nederlands overheidslichamen ontvangen, nog te besteden specifieke uitkeringen:

Onderstaand overzicht is overgezet van de overlopende passiva naar de overlopende activa.

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Toevoeging	Vrijval / aanwending	31/12/2025
BBZ	30	30	0	0
Specifieke Uitkering Sport 2023	56	56	0	0
Regeling Toeslagenproblematiek	162	162	115	115
Oekraïne leefgeld etc.	955	955	627	627
SPUK IZA-GALA 2023-2026	96	96	91	91
Realisatiestimulans	0	0	588	588
SPUK gem. taak mog. Asielopvangvoorz.	0	0	912	912
Totaal	1.298	1.298	2.333	2.334

Vooruitbetaalde bedragen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
HVC	0	269
Overige	119	168
St. Puur Zeewolde	99	0
Veiligheidsregio	545	0
Verzekeringen	57	18
Totaal	820	455

Overige overlopende activa:

Onderstaand overzicht betreft vooruitontvangen facturen.

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
GGD	184	171
Omgevingsdienst Flevoland (OFGV)	216	197
HVC	270	0
Overige	11	18
Totaal	681	386

Passiva

Eigen vermogen

Voor de toelichting op de reserves verwijzen we u naar de bijlagen. Hierin is per reserve het doel en de voeding beschreven.

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Algemene reserve	63.586	35.081
Bestemmingsreserves		
- voor egalisatie van tarieven	567	972
- overige bestemmingsreserves	64.332	83.499
Resultaat na bestemming	7.478	8.050
Totaal	135.963	127.602

Het verloop in 2025 van de reserves is als volgt:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde 31-12-2024	Resultaat-bestemming 2024	Toevoegingen	Onttrekkingen	Boekwaarde 31-12-2025
Algemene reserves					
Algemene reserve	35.081	7.865	22.572	1.932	63.586
Resultaat na bestemming	8.050	-8.050	7.478	0	7.478
Totaal Algemene reserves	43.131	-185	30.050	1.932	71.064
Bestemmingsreserves voor egalisatie van tarieven					
Bouwvergunningen	972	0	0	404	567
Totaal bestemmingsreserves voor egalisatie van tarieven	972	0	0	404	567
Overige bestemmingsreserves					
BR Archiefwerkzaamheden MIZ	197	0	0	25	173
BR Organisatie ontwikkeling en E-dienstverlening	229	0	0	0	229
BR Gemeentelijke gebouwen	3.784	0	202	756	3.230
BR Vervanging Wegen	14.176	0	1.416	281	15.311
BR Kunstwerken	2.802	0	435	0	3.237
BR Integraal Wijkbeheer	2.016	0	325	146	2.196
BR Verlichting	1.243	0	177	168	1.252
BR Baggeren	0	0	0	0	0
BR Veer Zeewolde	258	0	33	10	280
BR Actiewijzer Centrum Zeewolde	168	0	0	37	132
BR Kapitaallasten	7.423	0	1.144	491	8.072
BR Kunst & Cultuurnota	74	0	0	0	74
BR Atletiekbaan	179	0	0	0	179
BR Baken	994	0	0	111	884
BR Transformatie Sociaal Domein	366	0	0	0	366
BR Verbeteren digitale uitwisseling OFGV	30	0	0	0	30
BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf	8.326	0	20.000	28.326	0
BR BBV-winst en grondexploitaties	30.600	0	9.223	20.000	19.823
BR Bevorderen bereikbaarheid woningvoorraad	317	0	100	0	417
BR Omgevingswet	1.118	0	279	330	1.068
BR Nota Handhaving	192	0	212	0	404
BR Projectbureau Wind	111	0	0	0	111
BR Sportpark de Horst	619	0	0	0	620
BR Klimaatadaptatie	1.616	0	0	201	1.416
BR Baken Voorplein	634	0	0	16	617
BR Vaarroute	3.077	0	0	0	3.077
BR Opvang vluchtelingen Oekraïne	1.771	0	0	1.771	0
BR Duurzaamheidskompas 2030	1.179	0	0	45	1.134
Totaal overige bestemmingsreserves	83.499	0	33.546	52.714	64.332
Totaal eigen vermogen	127.602	-185	63.596	55.050	135.963

De mutaties op de algemene reserve zijn hieronder toegelicht:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	Toevoeging	Onttrekking
Vrijval BBV-winsten	20.000	0
Opheffen bestemmingsreserve Opvang vluchtelingen	1.771	0
Afsluiten bestemmingsreserve Bedrijfsrisico grondbedrijf	801	0
Collegeprogramma 2022-2026	0	91
Budgetoverhevelingen 2024 -> 2025	0	910
Brede toegang Sociaal Domein	0	170
Lanterstrand	0	323
Gebouw begraafplaats	0	193
Aanvulling Startersleningen	0	100
Overig	0	145
Totaal	22.572	1.932

Voorzieningen

Voor de toelichting op de voorzieningen verwijzen we u naar de bijlage Toelichting reserves en voorzieningen. Hierin is per voorziening het doel en de voeding beschreven.

De in de balans opgenomen voorzieningen bestaan uit de volgende posten:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	3.486	2.985
Onderhoudsegalisatievoorzieningen	6.388	6.264
Totaal voorzieningen voor bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen waarvoor een heffing wordt geheven	1.753	3.812
Door derden beklemde middelen met een specifieke aanwendingsrichting	675	655
Totaal	12.302	13.716

Het verloop in 2025 van de voorzieningen is als volgt:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31/12/2025
Pensioenen zittend en/of gewezen wethouders (nog niet pensioengerechtigd)*	2.221	942	80	0	3.083
Wachtgeld ex-wethouders	387	10	154	219	25
WGA	327	13	41	0	299
Verlofsparen	50	30	0	0	80
Totaal voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	2.985	995	275	219	3.486
Onderhoud openbare gebouwen	1.759	577	432	0	1.904
Onderhoud wegen	3.759	1.340	1.170	0	3.929
Onderhoud kunstwerken	746	188	379	0	555
Totaal onderhoudsegalisatie voorzieningen	6.264	2.105	1.981	0	6.388
Riolering	3.812	445	2.504	0	1.753
Totaal voorzieningen voor bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen waarvoor een heffing wordt geheven	3.812	445	2.504	0	1.753
Egalisatie vz. Rioolheffing	178	69	193	0	54
Egalisatie vz. Afvalstoffen	455	0	114	0	341
Voorziening Windpark	22	257	0	0	279
Totaal voorzieningen door derden beklemde middelen	655	326	307	0	675
Totaal voorzieningen	13.716	3.871	5.067	219	12.302

* Het pensioen voor wethouders is geregeld in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa). Gemeenten hebben op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) de taak om hiervoor een toereikende voorziening te vormen.

Vanaf 1 januari 2028 gaan de pensioenen van politieke ambtsdragers over naar het nieuwe pensioenstelsel en wordt het overgedragen aan het pensioenfonds ABP, waarbij de aanwezige voorziening per 1 januari 2028 voldoende dient te zijn om de benodigde overdrachtswaarde te kunnen dekken. Nu de inwerkingtreding van de nieuwe pensioenwet een zekerheid is, zijn wij op basis van een stellige uitspraak van de Commissie BBV verplicht om de voorziening te actualiseren waarbij rekening dient te worden gehouden met de dekkingsgraad van het ABP, deze was ultimo 2025 123,5%. De voorziening moet tot het moment van overdracht aan het ABP jaarlijks worden herzien met als uitgangspunt de benodigde overdrachtswaarde. Dat betekent ook dat de mogelijkheid bestaat dat er, bij bijvoorbeeld een veranderde rente, levensverwachting en/of dekkingsgraad, een stijging danwel daling mogelijk is.

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31/12/2025
<p>Voor onze huidige wethouders en oud-wethouders die op dit moment nog niet met pensioen zijn, moeten we een voorziening vormen die op termijn toereikend moet zijn om ieders pensioen te kunnen betalen. Voor de bepaling van de hoogte van deze voorziening moeten we gebruik maken van actuariële berekeningen. Hierbij is rekening gehouden met de actuele rekenrente, sterftecijfers en indexering van de pensioenen. Ten opzichte van vorig jaar is de rekenrente op basis van de circulaire van BZK verhoogd van 2,325% naar 2,954%. In de circulaire van BZK is bepaald dat de ABP-pensioenen met ingang van 1 januari 2026 worden verhoogd met 2,84%. Dat betekent dat ook de Appa pensioenen met ingang van 1 januari 2026 worden verhoogd met 2,84%. De indexatie is opgenomen in de waardeberekeningen. Actueel geldende sterftecijfers zijn van toepassing.</p>					

Vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar

In onderstaand overzicht wordt het verloop weergegeven van de vaste schulden over het jaar 2025:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Vermeerderingen	Aflossingen	31/12/2025
Waarborgsommen	-30	0	0	-30
Waarborgsommen Grondbedrijf	334	1.381	119	1.596
Geldleningen O/G	4.000	0	2.000	2.000
Overige geldleningen O/G	722	-83		639
Totaal	5.026	1.298	2.119	4.206

*Waarborgsommen hebben een rentepercentage van 0 %. De geldlening ad. € 10.000.000,- is tegen een rentepercentage van -/ 0,40 % afgesloten.

Vlottende passiva

Onder de vlottende passiva zijn opgenomen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	5.285	3.961
Overlopende passiva	8.043	7.906
Totaal	13.327	11.867

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De in de balans opgenomen kortlopende schulden kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Personeelskosten gerelateerde afdrachten	811	628
Leenbijstanden	0	-3
Crediteuren	3.566	2.442
Belastingdienst (BTW)	900	889
Overige	8	5
Totaal	5.285	3.961

Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Nog te betalen bedragen	4.770	4.149
Overige vooruitontvangen bedragen	34	413
Van Europese of Nederlands overheidslichamen ontvangen, nog te besteden specifieke uitkeringen	3.239	3.344
Totaal	8.043	7.906

Nog te betalen bedragen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Sociaal Domein	195	163
GR Meerinzicht	51	286
Overige nog te betalen	546	540
Aankoopcentrale / Gemeente Almere	485	0
Leerlingenvervoer (Gemeente Elburg)	114	231
Veiligheidsregio Flevoland	0	173
Waterschap Zuiderzeeland	23	444
Gemeente Ermelo	70	0
Provincie Flevoland	110	49
Nutslasten Pantha Rhei	121	0
Sociale Verzekeringsbank	28	0
Specifieke Uitkering Sport	2.633	1.517
Recycliplan HVC	74	0
Energie (HVC)	22	23
OHBA	0	701
Afrekening ISNV	23	23
Bibliotheek	275	0
Totaal	4.770	4.149

Overige vooruitontvangen bedragen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2025	31/12/2024
Overige vooruitontvangen bedragen	34	413
Totaal	34	413

Van Europese of Nederlands overheidslichamen ontvangen, nog te besteden specifieke uitkeringen:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	31/12/2024	Toevoeging	Vrijval / aanwending	31/12/2025
BBZ	0	37	18	19
Gebundelde Uitkering	0	5.470	5.470	0
OAB Gelden	609	649	532	726
TOZO regeling Corona	66	91	66	91
Nationaal Programma Onderwijs (OAB)	45	0	45	0
Wet Inburgering 2021	450	458	404	504
Regeling red. energieverb. Woningen	1	0	0	1
SPUK Kwijtschelding gemeentelijke belastingen	0	3	3	0
Kwijtschelden schulden toeslagenaffaire	50	9	0	59
SPUK aanpak Energiearmoede	66	0	57	9
Waterplan Zeewolde	286	0	286	0
Reg. Stim. Verkeersveiligheidsmaatregelen	28	0	28	0
Onderwijsroute	57	20	46	31
SPUK Huisvesting aandachtsgroepen	70	0	70	0
SPUK Informatiepunt Digitale Overheid	0	22	22	0
Tijdelijke regeling capaciteit Klimaat- en energiebeleid	69	906	842	133
Brede SPUK Uitkering Sport (meeneemregeling)	43	33	43	33
Brede SPUK Uitkering Sport (verwachte terugbetaling)	83	15	0	98
Klimaatbestendig bedrijventerrein Vestingveld	95	0	0	95
SPUK Meerkosten Energie Zwembaden	116	0	116	0
Integraal onderhoud Botenbuurt	145	0	0	145
Klimaatproject Edelstenenbuurt	22	0	22	0
Knelpuntenlocatie Corridor	23	0	0	23
Specifieke uitkering NBJ 22-23	0	316	316	0
SPUK Subsidie lokale bibliotheekvoorzieningen	220	0	220	0
SPUK Versterking clientondersteuning	43	0	13	30
SPUK Verduurzaming slech geïsoleerde woningen	413	178	258	333
SPUK Stim. Verkeersveiligheid 2025-2030	0	205	0	205
SPUK Domein-overstijgend samenwerken 2025	0	117	101	16
Actieplan Biodiversiteit 2024-2025	170	0	0	170
Sea Level*	175	0	175	0
DMV Raadhuisplein 1	0	252	0	252
DMV Strandweg 1	0	266	0	266
Totaal	3.344	9.047	9.153	3.239

Over het nog te besteden bedrag geld een terugbetalingsverplichting mocht het bedrag niet volledig worden besteed.

*De van de provincie Flevoland ontvangen subsidie is, in 2025, als bijdrage uitbetaald aan de Trust (nalatenschap Serra) ten behoeve van het in 2024 uitgevoerde grondig herstel van het kunstwerk Sea Level.

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Aan natuurlijke en rechtspersonen verstrekte borgstellingen of garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten de balanstelling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. De garantstellingen en borgstellingen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	Aard / omschrijving	Restant per 31-12-2025	Percentage dekking	Door de gemeente gewaarborgd
Budgetbeheer Maatschappelijke Dienstverlening Flevoland	garantstelling	n.v.t.	n.v.t.	200
Zeewolde Zon	garantstelling	106	100,00%	106
Het Flevolands Archief	garantstelling	n.v.t.	n.v.t.	30
N.V. HVC	garantstelling	474.225	0,54%	2.561
Totaal				2.897

De borgstellingen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Omschrijving (bedragen x € 1,-)	Aard / omschrijving	Oorspronkelijke bedrag	Restant per 31-12-2025
Woonpalet	borgstelling	105.649	105.649
Stichting de Alliantie	borgstelling	1.284	1.284
Woningstichting Nijkerk	borgstelling	406	406
		107.339	107.339

Niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen waaraan de gemeente voor toekomstige jaren is verbonden

De gemeente Zeewolde heeft op diverse gebieden contracten afgesloten. Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste van deze verplichtingen:

Betreft	Aard	Einddatum contract	Bedrag verplichting
Verzekeringen	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar
Uitzendkrachten / tijdelijk personeel	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar
Civieltechnische ingenieursdiensten	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar
Accountancydiensten	Eshuis Registeraccountants	30/06/2027	€ 47.000,- gemiddeld, exclusief meerwerk
Inkoop- en Juridische adviesdiensten	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar
Speelvoorzieningen	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	31/01/2026	Varieert per jaar
Schoonmaak	Raamovereenkomst	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar
Levering gas	Raamovereenkomst	31/12/2026	Varieert per jaar
Elektriciteit	Raamovereenkomst	31/12/2026	Varieert per jaar
Tuin- en bosbouwdiensten	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar
WMO (diverse)	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar
Jeugdhulp (diverse)	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar
Leerlingenvervoer	Raamovereenkomst, met meerdere aanbieders	Varieert per aanbieder	Varieert per jaar

Toelichting op het overzicht van baten en lasten

Analyse op taakveldniveau

In onderstaande tabel vindt u de analyse op taakveldniveau.

-/- = voordeel

Hoofd taxonomie	Taakveld	Baten / Lasten	Rekening Prim. begroting		Totaal begroting 2025	Rekening Resultaat	
			2024	2025		2025	2025
0 - Bestuur en ondersteuning	0.1 Bestuur	Baten	0	0	0	-219	-219
		Lasten	2.404	1.938	2.002	2.990	988
	0.2 Burgerzaken	Baten	-513	-507	-525	-502	23
		Lasten	1.018	1.037	1.219	1.103	-116
	0.3 Beheer ov. gebouwen en gronden	Baten	-2.832	-314	-659	-662	-4
		Lasten	2.499	892	627	408	-219
	0.4 Overhead	Baten	-556	-75	-469	-417	52
		Lasten	15.074	12.766	15.519	14.062	-1.458
	0.5 Treasury	Baten	-1.118	-809	-1.001	-1.017	-15
		Lasten	-19	6	3	-13	-16
	0.61 OZB woningen	Baten	-6.089	-6.072	-6.044	-6.077	-32
		Lasten	237	193	205	307	102
	0.62 OZB niet-woningen	Baten	-5.216	-5.774	-5.905	-5.861	45

Hoofd taxonomie	Taakveld	Baten / Lasten	Rekening Prim. begroting	Totaal begroting	Rekening	Resultaat	
	0.7 Alg. uitk. e ov. uitk. gem.fonds	Baten	-44.875	-42.428	-48.252	-48.226	26
	0.8 Overige baten en lasten	Baten	0	-947	0	0	0
		Lasten	0	2.395	352	0	-352
	0.9 Venootschapsbelasting (VpB)	Lasten	845	459	1.730	1.730	0
	0.10 Mutaties reserves	Baten	-10.636	-4.970	-60.770	-55.038	5.732
		Lasten	11.608	2.626	53.271	55.922	2.651
	0.11 Res. v.de rek. van baten lasten	Baten	0	-3.401	-4.171	0	4.171
		Lasten	8.050	3.945	7.760	0	-7.760
0 - Bestuur en ondersteuning - Totaal			-30.117	-39.041	-45.107	-41.510	3.599
1 - Veiligheid	1.1 Crisisbeheersing en brandweer	Lasten	2.264	2.152	2.152	2.153	1
	1.2 Openbare orde en veiligheid	Baten	-42	-30	-30	-48	-18
		Lasten	524	760	1.102	873	-228
1 - Veiligheid - Totaal			2.746	2.882	3.224	2.978	-245
2 - Verkeer, vervoer en waterstaat	2.1 Verkeer en vervoer	Baten	-535	-370	-350	-644	-294
		Lasten	5.990	7.181	7.098	5.257	-1.841
	2.2 Parkeren	Baten	0	0	0	0	0
		Lasten	89	91	63	91	28
	2.3 Recreatieve havens	Baten	-10	-12	-12	-16	-4
		Lasten	36	50	50	43	-7
	2.5 Openbaar vervoer	Baten	-57	-57	-57	-33	24
		Lasten	27	26	26	27	1
2 - Verkeer, vervoer en waterstaat - Totaal			5.539	6.909	6.817	4.724	-2.093
3 - Economie	3.1 Economische ontwikkeling	Lasten	113	142	251	142	-110
	3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	Baten	-1.753	-4.744	-2.636	-3.915	-1.279
		Lasten	767	4.744	2.636	571	-2.065
	3.3 Bedr.loket en bedr.regelingen	Baten	-77	-83	-83	-77	6
		Lasten	144	104	92	79	-13
	3.4 Economische promotie	Baten	-4.587	-4.575	-4.630	-4.695	-65
		Lasten	578	575	616	454	-161
3 - Economie - Totaal			-4.815	-3.838	-3.755	-7.441	-3.687
4 - Onderwijs	4.2 Onderwijshuisvesting	Baten	-108	-68	-139	-145	-6
		Lasten	756	694	761	768	8
	4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	Baten	-390	-588	-595	-626	-30
		Lasten	1.484	1.544	1.551	1.392	-160
4 - Onderwijs - Totaal			1.742	1.582	1.578	1.389	-188
5 - Sport, cultuur en recreatie	5.1 Sportbeleid en activering	Baten	-110	-121	-127	-118	8
		Lasten	292	374	283	263	-20
	5.2 Sportaccommodaties	Baten	-849	-792	-736	-808	-72
		Lasten	2.492	2.597	2.503	2.461	-42
	5.3 Cultuurpresentatie,prod.partic.	Baten	0	0	-175	-175	0
		Lasten	217	343	609	486	-122
	5.4 Musea	Lasten	89	100	93	91	-2
	5.5 Cultureel erfgoed	Lasten	32	38	38	26	-12
	5.6 Media	Baten	0	0	0	-220	-220
		Lasten	666	704	804	1.023	219
	5.7 Openbaar groen en recreatie	Baten	-238	-4	-14	-17	-2
		Lasten	2.852	2.571	3.473	2.942	-531
5 - Sport, cultuur en recreatie - Totaal			5.443	5.810	6.750	5.953	-796
6 - Sociaal domein	6.1 Samenkracht en burgerparticip.	Baten	-1.304	-1.656	-987	-3.350	-2.363
		Lasten	3.113	3.588	3.629	4.109	480
	6.2 Toegang en eerste lijnsvoorz.	Lasten	851	3.314	2.411	2.443	32

Hoofd taxonomie	Taakveld	Baten / Lasten	Rekening Prim. begroting		Totaal begroting	Rekening Resultaat		
	6.3 Inkomensregelingen	Baten	-5.442	-5.494	-5.785	-5.653	132	
		Lasten	7.070	7.606	7.143	7.299	157	
	6.4 WSW en beschut werk	Lasten	418	390	459	448	-11	
	6.5 Arbeidsparticipatie	Baten	-27	0	0	-26	-26	
		Lasten	609	418	702	675	-27	
	6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	Baten	0	0	0	0	0	
		Lasten	719	818	898	851	-46	
	6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	Baten	-80	-303	-303	-82	221	
		Lasten	3.795	3.675	3.969	3.851	-118	
	6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	Baten	-316	0	0	0	0	
		Lasten	12.464	0	0	0	0	
	6.75 Jeugdhulp	Lasten	0	7.259	8.053	7.288	-766	
	6.76 Jeugdhulp met verblijf	Lasten	0	2.375	3.074	3.532	458	
	6.79 PGB	Lasten	0	616	616	287	-329	
	6.81 Beschermd wonen (WMO)	Baten	-2.725	-659	-704	-937	-233	
		Lasten	1.018	412	488	1.467	980	
	6.82 Geëscaleerde zorg 18-	Lasten	755	787	819	895	76	
	6.9 Coördinatie en beleid	Lasten	0	0	367	372	5	
	6 - Sociaal domein - Totaal			20.918	23.146	24.848	23.470	-1.378
	7 - Volksgezondheid en milieu	7.1 Volksgezondheid	Baten	-196	-105	-112	-277	-165
Lasten			1.499	1.658	1.744	1.748	4	
7.2 Riolering		Baten	-1.756	-1.532	-1.551	-1.545	6	
		Lasten	1.521	1.306	1.491	1.500	9	
7.3 Afval		Baten	-4.143	-3.909	-4.177	-4.283	-106	
		Lasten	3.549	3.296	3.789	3.598	-191	
7.4 Milieubeheer		Baten	-1.154	-900	-1.421	-1.643	-223	
		Lasten	1.911	1.772	3.110	2.565	-545	
7.5 Begraafplaatsen en crematoria		Baten	-145	-110	-110	-142	-32	
		Lasten	135	126	232	124	-108	
7 - Volksgezondheid en milieu - Totaal			1.222	1.602	2.996	1.645	-1.351	
8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	8.1 Ruimtelijke ordening	Baten	-78	-90	-40	-6	34	
		Lasten	975	669	2.201	1.507	-694	
	8.2 Grondexpl. (niet-bedr. terreinen)	Baten	-9.945	-7.960	-7.596	-5.964	1.632	
		Lasten	6.816	7.969	7.574	5.882	-1.691	
	8.3 Wonen en bouwen	Baten	-985	-810	-1.098	-1.534	-436	
		Lasten	541	1.170	1.609	1.427	-182	
8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing - Totaal			-2.678	948	2.649	1.312	-1.337	
Geheel - Totaal			0	0	0	-7.478	-7.478	

Totaaloverzicht mutaties reserves

Hieronder vindt u een totaaloverzicht van de toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves. De toelichting op deze mutaties vindt u op programmaniveau terug onder de programmaverantwoording.

Toevoegingen en onttrekkingen reserves	Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil
Toevoegingen reserves			
Algemene Reserve	22.916	22.387	-529
BR Gemeentelijke gebouwen	332	202	-130
BR Integraal Wijkbeheer	325	325	0
BR Verlichting	177	177	0
BR Veer	47	23	-24
BR Kapitaallasten	1.803	1.144	-659
BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf	20.000	20.000	0
BR BBV-winst en grondexpl.	5.442	9.223	3.781
BR Bevord. Bereikbaar. Woningvrrd.	100	100	0
BR Omgevingswet	279	279	0
BR Nota handhaving	0	212	212
BR Vervanging wegen	1.416	1.416	0
BR Vervanging kunstwerken	435	435	0
Subtotaal toevoegingen reserves	53.271	55.922	2.651
Onttrekkingen reserves			
Algemene Reserve	-4.692	-1.931	2.761
BR Archiefwerkzaamheden MIZ	-40	-25	15
BR Gemeentelijke gebouwen	-1.543	-756	787
BR Integraal Wijkbeheer	-1.791	-146	1.645
BR Verlichting	-170	-168	2
BR Actiewijzer Centrum	-87	-37	50
BR Kapitaallasten	-491	-491	0
BR Baken	-111	-111	0
BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf	-28.326	-28.326	0
BR BBV-winst en grondexpl.	-20.000	-20.000	0
BR Omgevingswet	-375	-330	45
BR Bouwvergunningen	-375	-404	-29
BR Vervanging wegen	-281	-281	0
BR Het Baken voorplein	-16	-16	0
BR Klimaatadaptatie	-400	-201	199
BR Opvang vluchtelingen	-1.771	-1.771	0
BR Duurzaamheidskompas 2030	-302	-45	257
Subtotaal onttrekkingen reserves	-60.770	-55.038	5.732
Toevoegingen en onttrekkingen reserves	-7.499	884	8.383

Financiële uitkomst 2025

Het jaar 2025 sluit met een voordelig resultaat van € 7.469.000,- (baten 2025 minus lasten 2025).

Resultaat 2025	Bedrag (x € 1,-)
Resultaat gewone bedrijfsvoering	-7.478.000 Voordeel
Rekeningsaldo 2025	-7.478.000 Voordeel

(-/- is voordeel)

Analyse resultaat 2025

De begroting 2025 na wijziging sloot met een voordelig resultaat van € 3.590.000,-.

Op hoofdlijnen wordt het rekeningsaldo verklaard door de onderstaande onderwerpen. Een nadere toelichting van de verschillen per programma is opgenomen bij de programma's.

Analyse resultaat 2025 op hoofdlijnen		
Rekeningsaldo 2025	-7.478.000	Voordeel
Saldo begroting 2025 na wijzigingen	-3.590.000	Voordeel
Verschil	-3.888.000	Voordeel
Analyse rekeningsaldo 2025		
Ophoging voorziening Pensioenen (voormalig) wethouders	912.000	Nadeel
Vrijval voorziening Wachtgeld college van burgemeester en wethouders	-219.000	Voordeel
Vrijval Stelposten	-282.000	Voordeel
Spreidingswet	-912.000	Voordeel
Wet Inburgering (2025 en afwikkeling 2024)	-449.000	Voordeel
Verrekening OHBA	-315.000	Voordeel
Tekort BW/MO 2025	747.000	Nadeel
Jeugdhulp	-325.000	Voordeel
PGB	-329.000	Voordeel
Budgetoverhevelingen	-863.000	Voordeel
Personeelsbudgetten	-340.000	Voordeel
Bijdrage aan Meerinzicht	-333.000	Voordeel
Realisatiestimulans	-588.000	Voordeel
Subsidie Sisa verkeerskundige maatregelen	-335.000	Voordeel
Overige	-257.000	Voordeel
Totaal verklaard	-3.888.000	Voordeel

(-/- is voordeel)

Budgetoverhevelingen van 2025 naar 2026

Voorgesteld wordt om onderstaande budgetten over te hevelen van 2025 naar 2026.

Budgetoverheveling 2025 naar 2026		Bedrag (x € 1,-)
1.	Opstellen zelfstandige woon(zorg)visie	€ 10.200
2.	Opstellen zelfstandige woon(zorg)visie, dekking Algemene Reserve	€ -10.200
3.	Erfgoed Zeewolde	€ 45.000
4.	Erfgoed Zeewolde, dekking bestemmingsreserve Omgevingswet	€ -45.000
5.	CP Opgave agrarisch buitengebied	€ 58.100
6.	CP Opgave agrarisch buitengebied, dekking Algemene Reserve	€ -58.100
7.	Meerjarig project Pilots bodemdaling	€ 43.000
8.	Subsidies Milieubeleid	€ 123.700
9.	Opleidingskosten programma Dienstverlening	€ 50.000
10.	Wet betaalbare huur	€ 24.700
11.	Inrit Kluunpad	€ 40.000
12.	Middelen Kansrijk Opgroeien & Ontwikkelen in Zeewolde (KOOZ) 2025	€ 15.000
13.	LEADER provincie Flevoland	€ 103.700
14.	Promo toerisme tbv Kustvisie watersport	€ 15.000
15.	Sloopkosten Groene Schuur	€ 30.400
16.	Smartbankje	€ 10.000
17.	Huisvestingsonderzoek IHP Zeewolde	€ 47.600
18.	Huisvestingsonderzoek IHP Zeewolde, dekking Algemene Reserve	€ -47.600
19.	Lanterstrand	€ 406.900
20.	Lanterstrand, dekking Algemene Reserve	€ -406.900
21.	Recyclatarief	€ 102.700
22.	Recyclatarief, dekking Algemene Reserve	€ -102.700
23.	Stelpost loonmutaties	€ 70.000
24.	De Basement, uitvoering motie	€ 50.000
25.	De Basement, uitvoering motie, dekking Algemene Reserve	€ -50.000
26.	Informatiecampagne buitengebied	€ 8.300
27.	Informatiecampagne buitengebied, dekking Algemene Reserve	€ -8.300
28.	Veiligheid buitengebied 2026-2028	€ 113.000

Budgetoverheveling 2025 naar 2026		Bedrag (x € 1,-)
29.	Veiligheid buitengebied 2026-2028, dekking Algemene Reserve	€ -113.000
30.	Cameratoezicht centrum Zeewolde	€ 66.000
31.	Cameratoezicht centrum Zeewolde, dekking Algemene Reserve	€ -66.000
32.	Verbetering uitstraling begraafplaats	€ 115.000
33.	Verbetering uitstraling begraafplaats, dekking Algemene Reserve	€ -115.000
34.	Laaggeletterdheid 2025	€ 24.000
35.	Potten en Pannenfonds	€ 50.000
36.	Potten en Pannenfonds, dekking Algemene Reserve	€ -50.000
37.	Inzet voor Brede toegang en MCZ	€ 151.000
38.	Inhuur onderzoek advies tbv Cultuurnota	€ 29.800
39.	Gebouw scouting	€ 60.000
40.	Gebouw scouting, dekking Algemene Reserve	€ -60.000
41.	Cultuurmakelaar	€ 55.000
42.	Opening Sea Level	€ 12.600
43.	Onderhoud Kaleidoscoop	€ 19.500
44.	Uitvoering motie Flexclusief	€ 50.000
45.	Uitvoering motie Flexclusief, dekking Algemene Reserve	€ -50.000
46.	Integraal wijkbeheer Botenbuurt	€ 1.645.400
47.	Integraal wijkbeheer Botenbuurt, dekking best.reserve Int. Wijkbeheer	€ -1.645.400
48.	Riolering Edelstenenbuurt	€ 819.700
49.	Riolering Edelstenenbuurt, dekking voorziening Riolering	€ -819.700
50.	Riolering Botenbuurt	€ 275.000
51.	Riolering Botenbuurt, dekking voorziening Riolering	€ -275.000
52.	Centrumcarré	€ 60.100
53.	Centrumcarré, dekking Algemene Reserve	€ -60.100
54.	Respijthuis Anne	€ 45.600
55.	Ontwikkelbudget brede toegang	€ 38.700
56.	Ontwikkelbudget brede toegang, dekking Algemene Reserve	€ -38.700
57.	Subsidieregeling duurzame activiteiten	€ 250.000
58.	Subsidieregeling duurzame activiteiten, dekking BR duurzaamh.kompas 2030	€ -250.000
Totaal		863.000

Algemene dekkingsmiddelen (overzicht baten en lasten) toelichting

Algemeen

Conform de begrotingsvoorschriften geeft dit hoofdstuk een toelichting op de lasten en baten, die niet direct aan een programma zijn toe te rekenen maar wel van belang zijn voor de uitvoering van het in de raadsprogramma's geformuleerde beleid.

Het gemeentelijke voorzieningenniveau wordt voor een groot deel bekostigd uit algemene dekkingsmiddelen. Het gaat dan om de algemene uitkering uit het Gemeentefonds, onroerende zaakbelastingen, dividenden en het budget voor onvoorzien uitgaven.

Specifieke gemeentelijke heffingen met een vastgesteld bestedingsdoel, zoals de afvalstoffenheffing en de rioolrechten, worden verantwoord onder de baten van het desbetreffende programma. Hetzelfde geldt voor alle specifieke uitkeringen van het Rijk, zoals voor onderwijs en bijstand.

Bedrag onvoorzien

Over geheel 2025 was € 276.300,- geraamd voor onvoorzien.

Dit is op de volgende posten ingezet in 2025:

- € 50.000,- t.b.v. Aanvulling Eigen Vermogen MDF;
- € 4.300,- t.b.v. Omgekeerde Verordening;
- € 31.000,- t.b.v. Het verwijderen van de opstallen van de Groene Schuur;
- € 11.000,- t.b.v. Lokale Arbeidsmakelaar.

Het restant van € 180.000,- valt vrij ten gunste van het rekeningresultaat.

Overzicht structurele en incidentele baten en lasten

Onder overzicht van baten en lasten en in de aanbidding is het resultaat weergegeven van alle lasten en baten in deze begroting. Het overzicht van baten en lasten bevat structurele lasten en baten, incidentele lasten en baten en lasten en baten die worden gedekt ten laste van reserves. Het BBV schrijft voor dat inzichtelijk moet worden gemaakt of er sprake is van een structureel evenwicht. De incidentele baten en lasten beïnvloeden het structureel resultaat. Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de jaarrekening wordt onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele lasten. Bij incidentele lasten of baten gaat het om eenmalige zaken en om projecten of subsidies als deze eveneens het karakter van tijdelijkheid c.q. een eindig doel hebben. Indien de incidentele baten en lasten buiten beschouwing worden gelaten is het structureel evenwicht voor deze jaarrekening als volgt:

Structureel evenwicht (bedragen x € 1.000,-)	2025
Lasten exclusief mutaties reserves	91.596
Baten exclusief mutaties reserves	-99.958
Geraamd saldo van baten en lasten	-8.362
Toevoegingen reserves	55.922
Onttrekkingen reserves	-55.038
Geraamd saldo van toevoegingen en onttrekkingen reserves	884
Geraamd resultaat	-7.478
Incidentele lasten incl. incidentele toevoegingen reserves	2.443
Incidentele baten incl. incidentele onttrekkingen reserves	-9.463
Structureel begrotingsaldo	-458

-/- = voordeel

De indicator “structurele exploitatieruimte” geeft aan hoe groot de structurele vrije ruimte (structurele baten minus structurele lasten) zich verhoudt tot de totale gerealiseerde baten. In dit geval heeft de gemeente dus meer structurele lasten dan baten. Het structurele overschot is beperkt in verhouding tot het begrotingstotaal van de gemeente. Bij het opstellen van de komende begroting wordt beoordeeld of aanpassing van de ramingen wenselijk is.

Hieronder wordt een gedetailleerd gegeven van het structureel evenwicht.

Structureel evenwicht (bedragen x € 1.000,-)	Realisatie 2025
TOTAAL	
totaal baten (voor mutaties reserves)	-99.958
totaal lasten (voor mutaties reserves)	91.596
resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	-8.362
onttrekking reserves (baten)	-55.038
dotatie reserves (lasten)	55.922
resultaat reserves	884
totaal baten (na bestemming reserves)	-154.996
totaal lasten (na bestemming reserves)	147.518
totaal resultaat (na mutatie reserves)	-7.478
INCIDENTEEL	
totaal baten (voor mutaties reserves)	-62.012
totaal lasten (voor mutaties reserves)	55.768
incidenteel resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	-6.244
onttrekking uit incidenteel reserves (baten)	-53.325
dotatie aan incidenteel reserves (lasten)	52.549
incidenteel resultaat reserves	-776
totaal baten (na bestemming reserves)	-115.337
totaal lasten (na bestemming reserves)	108.317
totaal incidenteel resultaat (na mutatie reserves)	-7.020
STRUCTUEEL	
totaal baten (voor mutaties reserves)	-37.946
totaal lasten (voor mutaties reserves)	35.828
structureel resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	-2.118
onttrekking reserves (baten)	-1.713
dotatie reserves (lasten)	3.374
structureel resultaat reserves	1.661
totaal baten (na bestemming reserves)	-39.659
totaal lasten (na bestemming reserves)	39.202
totaal structureel resultaat (na mutatie reserves)	-458
Structurele exploitatie ruimte (BBV)	0%

-/- is voordeel

In onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in de incidentele baten en lasten per programma. De incidentele baten en lasten die gedekt worden door onttrekkingen of toevoegingen aan reserves wordt hier buiten beschouwing gelaten. Teneinde een totaalbeeld te geven van de incidentele baten en lasten binnen de gemeentelijke begroting wordt vervolgens inzicht gegeven in de zich binnen de gemeentelijke begroting voordoende reserve mutaties (zowel incidenteel als structureel van aard).

Incidentele baten en lasten (bedragen x € 1.000,-)	Programma	Jaarrekening 2025
Incidentele lasten:		
1 Toevoeging voorziening pensioenen wethouders	Zeewolde Bestuurt	912
2 Lagere Rijksbijdrage opvang Oekraïense vluchtelingen	Zeewolde zorgzaam en solidair	115
3 Afrekening BW/MO 2025	Zeewolde zorgzaam en solidair	747
4 Hogere uitgaven jeugdgezondheidszorg thuisbegeleiding	Duurzaam en gezond Zeewolde	52
5 Lasten kazerne defensie	Ruimte en wonen in Zeewolde	617
Subtotaal incidentele lasten		2.443
Incidentele baten:		
1 Budgetoverheveling 2025 naar 2026	Zeewolde Bestuurt	-863
2 Verlaging voorziening wachtgeld ex-wethouders	Zeewolde Bestuurt	-219
3 Lagere uitgaven vervroegde Tweede Kamer verkiezingen	Zeewolde Bestuurt	-62
4 Onbenutte salarisruimte	Zeewolde Bestuurt	-213
5 Vrijval budgetten voor trainees en generatiepact	Zeewolde Bestuurt	-127
6 Afrekening Strategische Agenda Flevoland 2023/2024/2025	Zeewolde Bestuurt	-77
7 Vrijval budget Gebiedsgerichte provinciale aanpak 2023	Zeewolde Bestuurt	-73
8 Voordeel inhuur	Zeewolde Bestuurt	-165
9 Lagere uitgaven Bedrijfsvoeringskosten Meerinzicht	Zeewolde Bestuurt	-333
10 Hogere rente inkomsten	Zeewolde Bestuurt	-211
11 Hogere OZB opbrengsten	Zeewolde Bestuurt	-170
12 Faciliteitenbesluit opvangcentra 2025	Zeewolde Bestuurt	-296
13 Vrijval diverse stelposten	Zeewolde Bestuurt	-384
14 Subsidies Verkeerskundige maatregelen	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	-335
15 Lagere uitgaven energie openbare verlichting	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	-163
16 Uitvoeringskosten Omgevingswet	Zeewolde economisch veerkrachtig	-248
17 Hogere Toeristenbelasting & Forensenbelasting	Zeewolde economisch veerkrachtig	-161
18 Hogere huuropbrengsten onderwijslocaties	Naar school in Zeewolde	-74
19 Reguliere subsidie ondergebracht bij Onderwijs Achterstanden Beleid	Naar school in Zeewolde	-124
20 Hogere huuropbrengsten indoor sportaccommodaties	Cultuur, sportief en recreatief	-104
21 Lagere uitgaven beheer openbaar groen	Cultuur, sportief en recreatief	-59
22 Lagere uitgaven Samenkracht en Burgerparticipatie	Zeewolde zorgzaam en solidair	-128
23 Lagere uitgaven vreemdelingen en inburgering 2025 + afrekening 2024	Zeewolde zorgzaam en solidair	-449
24 Inkomsten Spreidingswet	Zeewolde zorgzaam en solidair	-912
25 Afrekening Regeling Onderwijshuisvesting Asielzoekers (OHBA)	Zeewolde zorgzaam en solidair	-315
26 Opvang Oekraïense vluchtelingen	Zeewolde zorgzaam en solidair	-181
27 Lagere uitgaven voor leefgeld	Zeewolde zorgzaam en solidair	-86
28 Hogere BUIG uitkering	Zeewolde zorgzaam en solidair	-257
29 Lagere uitgaven Participatie inkomen & zorg	Zeewolde zorgzaam en solidair	-388
30 Lagere uitgaven WMO	Zeewolde zorgzaam en solidair	-63
31 Lagere uitgaven Jeugdhulp	Zeewolde zorgzaam en solidair	-325
32 Hervormingsagenda Jeugd 2023/2024	Zeewolde zorgzaam en solidair	-816
33 Lagere uitgaven PGB's	Zeewolde zorgzaam en solidair	-343
34 IZA/GALA middelen Elburg	Duurzaam en gezond Zeewolde	-151
35 Ontvangen middelen realisatiestimulans	Ruimte en wonen in Zeewolde	-588
Subtotaal incidentele baten		-9.463
Totaal incidentele baten en lasten		-7.020

-/- is voordeel

Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves

Toevoegingen en onttrekkingen reserves (bedragen x € 1.000,-)	Programma	Toevoeging	Onttrekking	Reserve
Incidentele toevoegingen en onttrekkingen reserves:				
1 BG2025-2028 Lanterstrand	Cultuur, sportief en recreatief		-30	Algemene reserve
2 Uitgaven Lanterstrand	Cultuur, sportief en recreatief		-293	Algemene reserve

Toevoegingen en onttrekkingen reserves (bedragen x € 1.000,-)	Programma	Toevoeging	Onttrekking	Reserve
3 Verduurzaming Wagenpark	Duurzaam en gezond Zeewolde		-15	Algemene reserve
4 Motie kattenogen	Veilig Zeewolde		-10	Algemene reserve
5 Aanvulling budget startersleningen	Duurzaam en gezond Zeewolde		-100	Algemene reserve
6 Recycleplan 2025-2030	Duurzaam en gezond Zeewolde		-5	Algemene reserve
7 Collegeprogramma 2023-2026	Zeewolde Bestuurt		-91	Algemene reserve
8 IHP Huisvestigingsonderzoek	Naar school in Zeewolde		-2	Algemene reserve
9 Opgave agrarisch buitengebied	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-22	Algemene reserve
10 Uitgaven Centrumcarre 2025	Zeewolde Bestuurt		-2	Algemene reserve
11 Opstellen zelfstandig woonvisie	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-5	Algemene reserve
12 Routekaart ontwikkeling Woningbouw	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-14	Algemene reserve
13 Organisatieontwikkeling	Zeewolde Bestuurt		-20	Algemene reserve
14 Gebouw Begraafplaats	Veilig Zeewolde		-192	Algemene reserve
15 Veiligheid buitengebied	Veilig Zeewolde		-10	Algemene reserve
16 Informatiecampagne buitengebied	Veilig Zeewolde		-7	Algemene reserve
17 Mobiele camera's centrum	Veilig Zeewolde		-34	Algemene reserve
18 Organisatie Brede Toegang Sociaal Domein	Zeewolde zorgzaam en solidair		-170	Algemene reserve
19 Vrijval BBV winsten	Ruimte en Wonen in Zeewolde	20.000		Algemene reserve
20 Opheffen BR Opvang Vluchtelingen	Zeewolde Bestuurt	1.771		Algemene reserve
21 Nota MPG 2025 (opheffen BR Bedrijfsrisico grondbedrijf)	Ruimte en Wonen in Zeewolde	801		Algemene reserve
22 Resultaat jaarrekening 2024	Zeewolde Bestuurt	-185		Algemene reserve
23 Budgetoverhevelingen 2024-2025	Zeewolde Bestuurt		-910	Algemene reserve
24 Raming Omgevingswet	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-279	BR Bouwvergunningen
25 Onttrekking bouwvergunningen	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-125	BR Bouwvergunningen
26 Integraal onderhoud Botenbuurt	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar		-80	BR Integraal Wijkbeheer
27 Integraal onderhoud Edelstenenbuurt	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar		-33	BR Integraal Wijkbeheer
28 Onttrekking groot onderhoud integraal wijkbeheer	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar		-33	BR Integraal Wijkbeheer
29 Dotatie t.b.v. groot onderhoud integraal wijkbeheer	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	325		BR Integraal Wijkbeheer
30 Uitgaven veer 2025	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	-10		BR Veer
31 Dotatie jaarlijkse bijdrage exploitant Veer Zeewolde	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	33		BR Veer Zeewolde
32 Minderkosten Actiewijzer Centrum	Zeewolde economisch veerkrachtig		-37	BR Actiewijzer Centrum
33 Onttrekking archiefwerkzaamheden	Zeewolde Bestuurt		-25	BR Archiefwerkzaamheden
34 Onttrekking Omgevingswet	Zeewolde Bestuurt		-30	BR Omgevingswet
35 Aanpassing Q3 werkelijke kosten	Zeewolde Bestuurt		-300	BR Omgevingswet
36 Dotatie omgevingswet	Zeewolde Bestuurt	279		BR Omgevingswet
37 Onttrekking Het Bakken	Cultuur, sportief en recreatief		-111	BR Bakken
38 Vrijval BBV winsten	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-20.000	BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf
39 Onttrekking VPB lasten	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-1.730	BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf
40 Vrijval BBV winsten	Ruimte en Wonen in Zeewolde	20.000		BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf
41 Nota MPG 2025	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-9	BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf
42 Nota MPG 2025 (opheffen BR Bedrijfsrisico grondbedrijf) restant	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-801	BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf
43 Nota MPG 2025 (opheffen BR Bedrijfsrisico grondbedrijf) claims	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-5.442	BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf
44 Verliesgevende grex Vlierbes	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-344	BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf
45 Vrijval BBV winsten	Ruimte en Wonen in Zeewolde		-20.000	BR BBV-winst en grondexploitaties
46 Nota MPG 2025 (opheffen BR Bedrijfsrisico grondbedrijf) claims	Ruimte en Wonen in Zeewolde	5.442		BR BBV-winst en grondexploitaties
47 Tussentijdse winst 2025 GREX	Ruimte en Wonen in Zeewolde	3.781		BR BBV-winst en grondexploitaties

Toevoegingen en onttrekkingen reserves (bedragen x € 1.000,-)	Programma	Toevoeging	Onttrekking	Reserve
48 Aanvulling budget startersleningen	Duurzaam en gezond Zeewolde	100		BR Bevordering Bereikbaarheid Woning
49 Vrijval Dubieuze Debiteuren dwangsom 2025	Zeewolde Bestuurt	212		BR Nota Handhaving
50 Onttrekking uitgaven 2025	Duurzaam en gezond Zeewolde		-201	BR Klimaatadaptatie
51 Opheffen BR Opvang Vluchtelingen	Zeewolde Bestuurt		-1.771	BR Opvang vluchtelingen
52 Verduurzaming Wagenpark	Duurzaam en gezond Zeewolde		-12	BR Duurzaamheidskompas 2030
53 Onttrekking duurzame activiteiten	Duurzaam en gezond Zeewolde		-18	BR Duurzaamheidskompas 2030
54 Verduurzaming Wagenpark	Duurzaam en gezond Zeewolde		-15	BR Duurzaamheidskompas 2030
Subtotaal incidentele toevoegingen en onttrekkingen		52.549	-53.325	
Structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves:				
1 Krediet voorplein Bakken	Cultuur, sportief en recreatief		-16	BR Bakken Voorplein
2 Onttrekking Vervanging Wegen	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar		-281	BR Vervanging wegen
3 Dotatie (jaarlijkse) reserve vervanging wegen	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	1.416		BR Vervanging wegen
4 Correctie vervanging openbare verlichting 2025	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar		-168	BR Verlichting
5 Dotatie t.b.v. vervanging verlichting	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	177		BR Verlichting
6 Dotatie (jaarlijkse) reserve Vervanging Kunstwerken	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	435		BR Vervanging kunstwerken
7 Onttrekking tbv kapitaallasten	Zeewolde Bestuurt		-491	BR Dekking Kapitaallasten
8 Toevoeging kredieten 2025	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	543		BR Dekking Kapitaallasten
9 Correctie vervanging openbare verlichting 2025	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	168		BR Dekking Kapitaallasten
10 Vervanging personenauto BOR	Duurzaam en gezond Zeewolde	12		BR Dekking Kapitaallasten
11 Budgetoverheveling vervanging auto	Duurzaam en gezond Zeewolde	15		BR Dekking Kapitaallasten
12 Gebouw Begraafplaats	Duurzaam en gezond Zeewolde	192		BR Dekking Kapitaallasten
13 Afgesloten krediet 2025	Zeewolde Bestuurt	12		BR Dekking Kapitaallasten
14 Afgesloten krediet 2025 Zeewolderhoek	Zeewolde Bestuurt	202		BR Dekking Kapitaallasten
15 Onttrekking kredieten 2025	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar		-543	BR Gemeentelijke gebouwen
16 Afgesloten krediet 2025	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar		-12	BR Gemeentelijke gebouwen
17 Afgesloten krediet 2025 Zeewolderhoek	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar		-202	BR Gemeentelijke gebouwen
18 Dotatie obv 3e kwartaalrapportage	Zeewolde is schoon, heel en bereikbaar	202		BR Gemeentelijke gebouwen
Subtotaal structurele toevoegingen en onttrekkingen		3.374	-1.713	
Totaal toevoegingen en onttrekkingen reserves		55.922	-55.038	

+ = toevoeging reserve en - = onttrekking reserve

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 2 oktober 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.832.000,-. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 1.663.000,- miljoen bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 1.832.000,-. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 891.000,- acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Totaal overzicht van het gerealiseerde resultaat

Onderstaand overzicht geeft een presentatie per begrotingsprogramma op totalen; elk programma is daarbij onderverdeeld naar lasten en baten. In lijn met de begrotingsvoorschriften (BBV) worden de toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves afzonderlijk in beeld gebracht.

Op deze wijze ontstaat een door de raad geautoriseerd geraamd totaal saldo van baten en lasten en een geraamd resultaat. Bij de jaarrekening worden hier de gerealiseerde baten en lasten inzichtelijk gemaakt. Voor de goede orde merken we op dat dotaties aan voorzieningen deel uitmaken van de programma's.

Overzicht Baten en lasten voor bestemming van reserves 2025 (bedragen x € 1.000,-)

Programma	Rekening 2025		
	Lasten	Baten	Saldo
0.0 - Zeewolde bestuurt*	4.795	-2.363	2.432
1.0 - Veilig Zeewolde	3.026	-48	2.978
2.0 - Zeewolde schoon, heel en bereikbaar	5.417	-693	4.724
3.0 - Zeewolde economisch veerkrachtig	1.246	-4.083	-2.837
4.0 - Naar school in Zeewolde	2.160	-771	1.389
5.0 - Cultureel, sportief en recreatief	7.291	-1.337	5.954
6.0 - Zeewolde zorgzaam en solidair	33.518	-10.048	23.471
7.0 - Duurzaam en gezond Zeewolde	9.535	-7.890	1.646
8.0 - Ruimte en wonen in Zeewolde	8.816	-7.503	1.313
Algemene dekkingsmiddelen	0	-64.806	-64.806
Overhead	14.062	-417	13.645
Heffing VpB	1.730	0	1.730
Onvoorzien	0	0	0
Saldo van Baten en lasten voor bestemming van reserves	91.596	-99.958	-8.362
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	55.922	-55.038	884
Gerealiseerd resultaat			-7.478

-/- = voordeel

*exclusief product 0.10 en 0.11

Informatie Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

De WNT is van toepassing op de gemeente Zeewolde. Het voor de gemeente Zeewolde toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000,- vallend onder het algemeen bezoldigingsmaximum.

Bezoldiging topfunctionarissen 2025

1a. Leidinggevende topfunctionarissen

Gegevens 2025			
bedragen x € 1	Hamstra, K.C.		Kooij, J
Functiegegevens ⁵	Gemeentesecretaris		Griffier
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2025	01/01 t/m 31/12		01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1,000		1,000
Dienstbetrekking ⁸	ja		ja
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	127.975,10		97.284,70
Beloningen betaalbaar op termijn	20.183,28		14.495,28
<i>Subtotaal</i>	<i>148.158,38</i>		<i>111.779,98</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	246.000		246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	N.v.t.		N.v.t.
Bezoldiging	148.158,38		111.779,98
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.		N.v.t.
Gegevens 2024 ¹⁴			
bedragen x € 1	Hamstra, K.C.		Kooij, J
Functiegegevens ⁵	Gemeentesecretaris		Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 tm 31/12		01/01 tm 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1,000		1,000
Dienstbetrekking ⁸	ja		ja
Bezoldiging⁹			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	127.466,19		90.462,58
Beloningen betaalbaar op termijn	19.989,24		13.357,68
<i>Subtotaal</i>	<i>147.455,43</i>		<i>103.820,26</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	233.000		233.000
Bezoldiging	147.455,43		103.820,26

x

x x x x x x x x x x x

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12
 In 2025 is er geen topfunctionaris zonder dienstbetrekking bij de gemeente Zeewolde.

SISA Bijlage

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026															
Verstr ekker	Uitkering score	Specifieke uitkering	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator							
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T) <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: B2/01</i>	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/02</i>	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2 <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/03</i>	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2 <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/04</i>	Eindverantwoording (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/05</i>								
										6	19	Ja	Ja	Nee	
										Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/06</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/07</i>				
										Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/08</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/09</i>	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/10</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/11</i>	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/12</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/13</i>
										€71.877	€ 220.362			€0	€0
										Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/14</i>	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/15</i>	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/16</i>	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/17</i>	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal PVA's (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/18</i>	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PVA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/19</i>

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
			€2.814	€24.138	€22.038	€53.654	€5.703	€29.454
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/20</i>	Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/21</i>	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/22</i>	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/23</i>	Totaal Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/24</i>	
			€12.707	€74.099	€0	€ 412	€115.139	
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toelagenaffaire	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C62/01</i>	Eindverantwoording (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C62/02</i>				
			€ 0	Ja				
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C92/01</i>	Bedrag doorgeschoven naar t+1 <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C92/02</i>	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/03</i>	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/04</i>	Aantal gebruikte leermiddelen <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/05</i>	
			€ 22.249	€ 0	1	198	14	
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB) Gemeenten	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/01</i>	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/02</i>	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/03</i>	Correctie besteding (jaar T-1) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/04</i> <i>Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05</i>	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/05</i>	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/06</i>
			€ 468.234	€ 86.079	€ 44.201	-€ 66.467	€ 570.797	€ 726.464

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

		Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	
		<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	
		<i>Indicator: D8/07</i>	<i>Indicator: D8/08</i>	<i>Indicator: D8/09</i>	<i>Indicator: D8/10</i>	
		1				
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs	
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	
			<i>Indicator: D14/01</i>	<i>Indicator: D14/02</i>	<i>Indicator: D14/03</i>	
			€ 62.625	€ 0	€ 9.500	
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)
<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>			
<i>Indicator: D14/04</i>	<i>Indicator: D14/05</i>	<i>Indicator: D14/06</i>	<i>Indicator: D14/07</i>			
€ 0	€ 44.744	€ 0	Ja			
		Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	
		<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
			Indicator: D14/08	Indicator: D14/09	Indicator: D14/10	Indicator: D14/11		
			1					
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikingsnummer/ref erentienummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2025 naar 2026.	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
			<i>Aard controle n.v.t</i>	<i>Aard controle n.v.t</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t</i>
			<i>Indicator: D23/01</i>	<i>Indicator: D23/02</i>	<i>Indicator: D23/03</i>	<i>Indicator: D23/04</i>	<i>Indicator: D23/05</i>	<i>Indicator: D23/06</i>
			1 SB240011	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 95.000	€ 0	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 95.000
			2 SB240011	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 125.000	€ 0	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 125.000
	Eindverantwoording (Ja/Nee)							
	<i>Aard controle n.v.t.</i>							
	<i>Indicator: D23/07</i>							
	1 Ja							
	2 Ja							
IenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>
			<i>Indicator: E44B/01</i>	<i>Indicator: E44B/02</i>	<i>Indicator: E44B/03</i>	<i>Indicator: E44B/04</i>	<i>Indicator: E44B/05</i>	<i>Indicator: E44B/06</i>
			1 060034 Gemeente Almere	16981716	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2 060034 Gemeente Almere	16981730	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			3 060034 Gemeente Almere	16055684	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			4 060034 Gemeente Almere	16981727	€ 21.986	€ 134.711	€ 1.366.401	€ 1.595.267
			5 060034 Gemeente Almere	15178716	€ 285.399	€ 285.399	€ 1.102.988	€ 1.102.988
	Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)					

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

		Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/07				Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/08		Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/09	
		1	060034 Gemeente Almere	16981716	Nee				
		2	060034 Gemeente Almere	16981730	Nee				
		3	060034 Gemeente Almere	16055684	Nee				
		4	060034 Gemeente Almere	16981727	Ja				
		5	060034 Gemeente Almere	15178716	Ja				
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/12	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/13			
		1	060034 Gemeente Almere	16981716	Klimaatproject Botenbuurt	Nee			
		2	060034 Gemeente Almere	16981730	Knelpuntenlocatie Corridor	Nee			
		3	060034 Gemeente Almere	16055684	Klimaatbestendig bedrijventerrein Vestingveld	Nee			
		4	060034 Gemeente Almere	16981727	Klimaatproject Edelstenenbuurt	Ja			
		5	060034 Gemeente Almere	15178716	Waterplan Zeewolde = Edelstenenbuurt 2	Ja			
lenW	E84	Regeling stimulerings verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023	Provincies en Gemeenten	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)		
				Aard controle R Indicator: E84/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/02	Aard controle R Indicator: E84/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/04		
				€ 152.439	€ 459.432	€ 272.820	Ja		
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk			
			Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.			

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
			Indicator: E84/05	Indicator: E84/06	Indicator: E84/07	Indicator: E84/08		
			1 348 Aanleg van een fietsoversteek via een middeneiland, alleen bij een kruispunt aantal in Stuks	Ja	1			
IenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030	Totale besteding (Jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T?(ja/nee)		
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>		
			Indicator: E120/01	Indicator E120/02	Indicator: E120/03	Indicator: E120/04		
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, indien noodzakelijk		
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>		
			Indicator: E120/05	Indicator: E120/06	Indicator: E120/07	Indicator: E120/08		
			1 448 Aanleg van een fietsoversteek via een middeneiland, alleen bij een kruispunt op 50-wegen, aantal in st	Nee	0	Uitvoering in 2026		
2 449 Aanleg van een snelheidsremmend plateau voor een fietsoversteek, alleen bij een kruispunt op 50-wegen, aantal in st	Nee	0	Uitvoering in 2026					
3 431 Drempel , aantal in st	Nee	0	Uitvoering in 2026					
4 432 Wegversmalling, aantal in st	Nee	0	Uitvoering in 2026					
5 434 Aanleg van een uitritconstructie van zijstraten GOW naar 30 km/uur-zone, aantal in st	Nee	0	Uitvoering in 2026					
6 436 Inrichten van schoolzone met snelheidsverlagende maatregelen, aantal in st	Nee	0	Uitvoering in 2026					
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeente deel 2025	Besteding (jaar T) algemene bijstand	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAW	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAZ	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)
		Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft	Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

		uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr			werknemers (IOAW)	werknemers (IOAW)	gewezen zelfstandigen (IOAZ)	zelfstandigen (IOAZ)
			<i>Aard controle R Indicator: G2/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/06</i>
			€ 4.723.889	€ 121.083	€ 198.812	€ 1.188	€ 25.039	€ 0
			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire
			Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	Gemeente I.7 Participatiewet (PW)	Gemeente I.7 Participatiewet (PW)	Gemeente Participatiewet (PW)
			<i>Aard controle R Indicator: G2/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/09</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/10</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G2/12</i>
			€ 48.708	€ 13.453	€ 0	€ 257.269	€ 4.237	€ 0
			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)				
			Gemeente Participatiewet (PW)					
			<i>Aard controle D2 Indicator: G2/13</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G2/14</i>				
			€ 0	Ja				
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
			Indicator: G3/01	Indicator: G3/02	Indicator: G3/03	Indicator: G3/04	Indicator: G3/05	Indicator: G3/06
			€ 10.000	€ 8.309	€ 12.806	€ 0	€ 0	€ 0
		BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)		BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekingen (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
		Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire		Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire		
		Gemeente		Gemeente	Gemeente	Gemeente		
		Aard controle R Indicator: G3/07		Aard controle R Indicator: G3/08	Aard controle R Indicator: G3/09	Aard controle R Indicator: G3/10	Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstreking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstreking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstreking (overig)
		Alle gemeenten verantwoordten hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr		Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01	Aard controle R Indicator: G4/02	Aard controle R Indicator: G4/03	Aard controle R Indicator: G4/04	Aard controle R Indicator: G4/05	Aard controle R Indicator: G4/06
		1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 133	€ 45.078	€ 1.156
		2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 3.866	€ 13.913	€ 670
		3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 1.048	€ 12.493	€ 900
		4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 5.859	€ 5.939	€ 14
		5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 10.906	€ 77.423	€ 2.740
		Kopie regeling		Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstreking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
				Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle R	Aard controle n.v.t.		

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

	Indicator: G4/07	Indicator: G4/08	Indicator: G4/09	Indicator: G4/10	
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Ja	
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja	
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja	
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja	
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja	
6	Totaal	0	0	N.v.t.	
	Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)
	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G4/11</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/12</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/13</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/14</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/15</i>
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)				
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)				
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)				
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)				
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)				
6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
	Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeiën uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud - Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeiën uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	
	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G4/16</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/17</i>	<i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G4/18</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/19</i>	
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
			6 Totaal	0	0	0	
SZW	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T)	Baten (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
			Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>		
			<i>Indicator: G10/01</i>	<i>Indicator: G10/02</i>	<i>Indicator: G10/03</i>		
			€ 151.154	€ 0	Ja		
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
			Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>		
			<i>Indicator: G12/01</i>	<i>Indicator: G12/02</i>	<i>Indicator: G12/03</i>		
			€ 0	€ 0	Ja		
SZW	G13	Onderwijsroute_ deel gemeente 2025 Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Bestedingen onderwijsroute (jaar T)	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk)	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T)	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
			Indicator: G13/01	Indicator: G13/02	Indicator: G13/03	Indicator: G13/04	Indicator: G13/05	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025 Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering				
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>				
			Indicator: H4/01	Indicator: H4/02				
			€ 1.360.609	€ 245.120				
			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden	Toelichting		
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>		
			Indicator: H4/03	Indicator: H4/04	Indicator: H4/05	Indicator: H4/06		
			€ 124.200	€ 120.920	€ 0			
VWS	H21	Specifieke uitkering cliëntondersteuning	Gerealiseerde activiteit Inzet projectleiding en/of Onderzoek lokale versterking functie (in jaar T) (Ja/Nee)	Toelichting - indien bij H21/01 indicator Nee is ingevuld is een toelichting verplicht	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	
			Indicator: H21/01	Indicator: H21/02	Indicator: H21/03	Indicator: H21/04	Indicator: H21/05	
			Ja		€ 12.869	€ 19.592	Nee	
VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026)	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?	Toelichting
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>
			Indicator: H30/01	Indicator: H30/02	Indicator: H30/03	Indicator: H30/04	Indicator: H30/05	Indicator: H30/06
			€ 332.001	€ 33.200	€ 327.204	€ 876.610	Ja	
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>				

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
			Indicator: H30/07	Indicator: H30/08			
			Ja	Nee			
VWS	H35B	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)			
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H35B/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H35B/02</i>			
			1 060230 Gemeente Elburg	€ 131.029			
VWS	H39	Regeling specifieke uitkering domein-overstijgend samenwerken_zonder centraal persoon_2025	Projectnummer	Experiment gerealiseerd (jaar T)? (Ja/Nee)	Heeft u meegewerkt aan de verplichte monitoring van de resultaten door middel van een door de Minister vastgesteld format? (Ja/Nee/Nvt)	Toelichting (Verplicht indien bij H39/02 of H39/03 "Nee" is ingevuld)	
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H39/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H39/02</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: H39/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H39/04</i>	
			1 9000372	Nee	Ja	In 2025 is de SPUK/DOS ingegaan. Er hebben verschillende gesprekken met bewoners en betrokken partners plaatsgevonden. Deze gesprekken zijn aan het einde van het jaar geweest. De uitwerking en inrichting volgt nog in 2026 met een uitloop naar 2027. In de verschillende gesprekken en ontmoetingen zijn initiatieven gekomen zoals een wandelclub, ruilbibliotheek en koffie inloopmomenten voor ontmoeting met de buurt. Ook is er een picknicktafel uitgezocht en besteld. Deze	

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

							wordt binnenkort geleverd en geplaatst. Verder zijn er "aanjagers" vanuit de buurt om de ontmoeting en verbinding met en in de buurt verder te stimuleren.
			Kopie Projectnummer	Besteding (jaar T) – zelfstandige uitvoering	Eigen bijdrage en bijdragen derden (jaar T)		Cumulatieve besteding (t/m jaar T) – Inclusief uitvoering door medeoverheden vanaf SiSa 2025
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H39/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: H39/06</i>	<i>Aard controle R Indicator: H39/07</i>		<i>Aard controle R Indicator: H39/08</i>
			1 9000372	€ 100.840	€ 29.324		€ 100.840
			Volledige zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Eindverantwoording? (Ja/Nee)			
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H39/09</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H39/10</i>			
			Ja	Nee			
VRO	J17	Realisatiestimulans	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprognoteerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.		
			<i>Aard controle D1 Indicator: J17/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J17/03</i>		
			84	213	0		
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J17/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: J17/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: J17/06</i>	<i>Aard controle R Indicator: J17/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: J17/08</i>	
		1						
VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemeoide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemeoide kosten
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: J55/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: J55/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06</i>
			123	€ 41.391	€ 118.217	41	€ 13.797	€ 58.361
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning – bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemeoide kosten			
<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: J55/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09</i>						
0	€ 0	€ 42.510						
Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen			
<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15</i>			
0	0	0	89	0	75			
VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

						(peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3).	waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J94/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J94/02</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J94/03</i>	<i>Aard controle D1</i> <i>Indicator: J94/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J94/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J94/06</i>
		1	LAI24-03763507	€ 256.339	140	0	€ 1.574	€ 0
		2	LAI25-03832995	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
VRO	J209	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen	Beschikkingnummer	Projectnaam	Besteding (jaar T) per project	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) - per project	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T) - per project	Aantal woonruimten waarvan de werkzaamheden zijn gestart in (jaar T)
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J209/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J209/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: J209/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J209/04</i>	<i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: J209/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J209/06</i>
		1	RHA2022-03335628	Tussenvoorziening 'De Komeet' Planetenveld	€ 224.207	€ 389.506	-€ 222.873	0
			Kopie Projectnaam	Aantal volledig gerealiseerde woonruimten (t/m jaar T)	De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee)	Zelfstandige uitvoering (ja/nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J209/07</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J209/08</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J209/09</i>	<i>Aard controle R.</i> <i>Indicator: J209/10</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: J209/11</i>	
		1	Tussenvoorziening 'De Komeet' Planetenveld	23	Ja	Ja	Ja	
KGK	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: K28/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: K28/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: K28/06</i>
			€ 171.400	€ 651.960	€ 10.499	€ 1.757.506	€ 8.295	€ 36.044
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
			Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07					
			Nee					
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne Gemeenten	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
			Aard controle R Indicator: M16/01	Aard controle R Indicator: M16/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03	Aard controle R Indicator: M16/04	Aard controle R Indicator: M16/05	Aard controle R Indicator: M16/06
			€ 626.340			€ 0	€ 0	€ 19.718
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
			Aard controle R Indicator: M16/07	Aard controle R Indicator: M16/08	Aard controle R Indicator: M16/09	Aard controle D2 Indicator: M16/10	Aard controle D2 Indicator: M16/11	
€ 0	€ 21.312	€ 39.880	01/01/2025	01/10/2025				
		Berekening totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)					
		Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09						
		Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13					
		€ 627.490	€ 4.379.877					
AenM	M30	Specifieke uitkering wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen Gemeenten	SPUK I: Aantal gerealiseerde plekken van duurzame aard boven indicatieve opgave in het jaar T	SPUK I: Eindverantwoording (Ja/Nee)	SPUK II: Aantal gerealiseerde plekken van bijzondere aard (AMV) in het jaar T	SPUK II: Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: M30/01	Aard controle n.v.t. Indicator: M30/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M30/03	Aard controle n.v.t. Indicator: M30/04		
		456	Nee	0	Nee			

Overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Onderstaande recapitulatie geeft een totaalbeeld van het exploitatieresultaat per taakveld over het verslagjaar 2025.

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begrotingswijzigingen 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
XT-0 0. Bestuur en ondersteuning						
XT-01 0.1 Bestuur	2.404	1.938	64	2.002	2.771	769
XT-010 0.10 Mutaties reserves	973	-2.343	-5.156	-7.499	884	8.383
XT-011 0.11 Res. v.de rek. van baten lasten	8.050	543	3.046	3.590	0	-3.590
XT-02 0.2 Burgerzaken	505	529	165	694	601	-93
XT-03 0.3 Beheer ov. gebouwen en gronden	-332	578	-609	-31	-254	-223
XT-04 0.4 Overhead	14.518	12.691	2.359	15.050	13.644	-1.406
XT-05 0.5 Treasury	-1.137	-803	-196	-999	-1.030	-31
XT-061 0.61 OZB woningen	-5.852	-5.879	40	-5.840	-5.769	70
XT-062 0.62 OZB niet-woningen	-5.216	-5.774	-131	-5.905	-5.861	45
XT-07 0.7 Alg. uitk. e ov. uitk. gem.fonds	-44.875	-42.428	-5.824	-48.252	-48.226	26
XT-08 0.8 Overige baten en lasten	0	1.448	-1.096	352	0	-352
XT-09 0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	845	459	1.271	1.730	1.730	0
Totaal 0. Bestuur en ondersteuning	-30.117	-39.041	-6.066	-45.107	-41.510	3.598
XT-1 1. Veiligheid						
XT-11 1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.264	2.152	0	2.152	2.153	1
XT-12 1.2 Openbare orde en veiligheid	482	730	342	1.072	825	-246
Totaal 1. Veiligheid	2.746	2.882	342	3.224	2.978	-245
XT-2 2. Verkeer, vervoer en waterstaat						
XT-21 2.1 Verkeer en vervoer	5.455	6.811	-63	6.747	4.613	-2.135
XT-22 2.2 Parkeren	89	91	-28	63	90	27
XT-23 2.3 Recreatieve havens	26	38	0	38	28	-10
XT-25 2.5 Openbaar vervoer	-31	-31	0	-31	-6	25
Totaal 2. Verkeer, vervoer en waterstaat	5.539	6.909	-92	6.817	4.724	-2.093
XT-3 3. Economie						
XT-31 3.1 Economische ontwikkeling	113	142	110	251	142	-110
XT-32 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	-986	0	0	0	-3.344	-3.344
XT-33 3.3 Bedr.loket en bedr.regelingen	67	20	-12	9	2	-7
XT-34 3.4 Economische promotie	-4.008	-4.000	-15	-4.014	-4.241	-227
Totaal 3. Economie	-4.815	-3.838	83	-3.755	-7.442	-3.687
XT-4 4. Onderwijs						
XT-42 4.2 Onderwijshuisvesting	648	626	-5	622	623	2
XT-43 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.094	956	0	956	766	-190
Totaal 4. Onderwijs	1.742	1.582	-5	1.578	1.389	-188
XT-5 5. Sport, cultuur en recreatie						

Exploitatie		Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begrotingswijzigingen 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
XT-51	5.1 Sportbeleid en activering	182	253	-97	157	145	-12
XT-52	5.2 Sportaccommodaties	1.643	1.806	-39	1.767	1.654	-113
XT-53	5.3 Cultuurpresentatie, prod.partic.	217	343	91	434	311	-122
XT-54	5.4 Musea	89	100	-7	93	91	-2
XT-55	5.5 Cultureel erfgoed	32	38	0	38	26	-12
XT-56	5.6 Media	666	704	100	804	803	-1
XT-57	5.7 Openbaar groen en recreatie	2.614	2.567	891	3.458	2.925	-533
Totaal 5. Sport, cultuur en recreatie		5.443	5.810	940	6.750	5.954	-796
XT-6	6. Sociaal domein						
XT-61	6.1 Samenkracht en burgerparticip.	1.809	1.932	711	2.642	759	-1.883
XT-62	6.2 Toegang en eerste lijnsvoorz.	851	0	0	0	0	0
XT-621	6.21 Toegang/1e lijnsvrz. Wmo	0	481	-481	0	0	0
XT-622	6.22 Toegang/1e lijnsvrz. Jeug	0	2.528	-423	2.106	2.137	31
XT-623	6.23 Toegang/1e lijnsvrz. Integraal	0	305	0	305	306	0
XT-63	6.3 Inkomensregelingen	1.628	2.112	-754	1.358	1.647	288
XT-64	6.4 WSW en beschut werk	418	390	69	459	448	-11
XT-65	6.5 Arbeidsparticipatie	582	418	284	702	649	-53
XT-660	6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	719	818	80	898	851	-46
XT-6711	6.711 Huishoudelijke hulp (Wmo)	0	1.590	325	1.915	1.977	62
XT-6712	6.712 Begeleiding (Wmo)	0	1.215	-80	1.135	1.171	36
XT-6713	6.713 Dagbesteding (Wmo)	0	350	-1	349	328	-21
XT-6714	6.714 Ov.maatwerkarrangementen (Wmo)	0	217	50	267	293	26
XT-671A	6.71a Hulp bij het huishouden (WMO)	1.865	0	0	0	0	0
XT-671B	6.71b Begeleiding (WMO)	1.369	0	0	0	0	0
XT-671C	6.71c Dagbesteding (WMO)	354	0	0	0	0	0
XT-671D	6.71d Overige maatw.arrang. (WMO)	127	0	0	0	0	0
XT-672	6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	0	0	0	0	0	0
XT-672A	6.72a Jeugdhulp begeleiding	2.125	0	0	0	0	0
XT-672B	6.72b Jeugdhulp behandeling	2.431	0	0	0	0	0
XT-672C	6.72c Jeugdhulp dagbesteding	1.899	0	0	0	0	0
XT-672D	6.72d Jeugdhulp z/verblijf overig	577	0	0	0	0	0
XT-673A	6.73a Pleegzorg	426	0	0	0	0	0
XT-673C	6.73c Jeugdhulp met verblijf overig	1.134	0	0	0	0	0
XT-674A	6.74a Jeugdhulp beh. GGZ z/verblijf	1.730	0	0	0	0	0
XT-674B	6.74b Jeugdhulp crisis/LTA/GGZ-verbl	1.826	0	0	0	0	0

Exploitatie		Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Begrotingswijzigingen 2025	Begroting 2025 na wijzigingen	Realisatie 2025	Resultaat 2025
XT-6751	6.751 Jeugdhulp ambulante lokaal	0	154	-128	26	0	-26
XT-6752	6.752 Jeugdhulp ambulante regionaal	0	7.105	922	8.027	7.288	-740
XT-6762	6.762 Jeugdhulp m verblijf regionaal	0	2.332	65	2.397	2.948	551
XT-6763	6.763 Jeugdhulp m verblijf landelijk	0	43	634	677	584	-93
XT-6791	6.791 PGB Wmo	0	277	0	277	123	-154
XT-6792	6.792 PGB Jeugd	0	339	0	339	164	-175
XT-6811	6.811 Beschermd wonen (Wmo)	0	-247	15	-232	515	746
XT-6812	6.812 Maatsch. en vrouwenopv. (Wmo)	0	0	15	15	15	0
XT-681A	6.81a Beschermd wonen (WMO)	-1.707	0	0	0	0	0
XT-6821	6.821 Jeugdbescherming	0	649	72	721	839	118
XT-6822	6.822 Jeugdreclassering	0	138	-40	98	55	-43
XT-682A	6.82a Jeugdbescherming	736	0	0	0	0	0
XT-682B	6.82b Jeugdreclassering	19	0	0	0	0	0
XT-691	6.91 Coörd. en beleid Wmo	0	0	125	125	127	2
XT-692	6.92 Coörd. en beleid Jeugd	0	0	242	242	245	3
Totaal 6. Sociaal domein		20.918	23.146	1.702	24.848	23.470	-1.378
XT-7	7. Volksgezondheid en milieu						
XT-71	7.1 Volksgezondheid	1.303	1.553	79	1.632	1.471	-161
XT-72	7.2 Riolering	-235	-226	166	-60	-44	15
XT-73	7.3 Afval	-594	-613	226	-387	-685	-297
XT-74	7.4 Milieubeheer	758	872	817	1.689	921	-768
XT-75	7.5 Begraafplaatsen en crematoria	-10	16	106	122	-18	-141
Totaal 7. Volksgezondheid en milieu		1.222	1.602	1.395	2.996	1.645	-1.351
XT-8	8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing						
XT-81	8.1 Ruimtelijke ordening	897	579	1.582	2.161	1.501	-660
XT-82	8.2 Grondexpl. (niet-bedr.terreinen)	-3.131	8	-31	-23	-81	-59
XT-83	8.3 Wonen en bouwen	-444	360	151	511	-107	-618
Totaal 8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing		-2.678	948	1.702	2.649	1.313	-1.337
Gerealiseerd resultaat		0	0	0	0	-7.478	-7.478

Overige gegevens

Accountantsverklaring

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan de raad van de gemeente Zeewolde

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de gemeente Zeewolde te Zeewolde gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van zowel de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 als van het vermogen van de gemeente Zeewolde op 31 december 2025 alsmede een getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. Het overzicht van baten en lasten over 2025.
2. De balans per 31 december 2025.
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het college van burgemeester en wethouders over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025.
4. De rechtmatigheidsverantwoording over 2025.
5. De SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.
6. De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025, het controleprotocol dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 2 oktober 2025 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Zeewolde zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.



Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op EUR 1.832.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado. In de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 zijn tevens een aantal specifieke controle- en rapportagetoleranties opgenomen, die wij hebben toegepast.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de gemeenteraad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven EUR 50.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, sisa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Het risico dat het management maatregelen van interne beheersing doorbreekt

In iedere organisatie heeft het management, bij u is dat college van burgemeester en wethouders, de mogelijkheid om fraude te plegen, omdat het in staat is de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken, die anderszins effectief lijken te werken.

Wij besteden om die reden bij de controle aandacht aan het risico van het doorbreken van maatregelen van interne beheersing door het management bij:

- Journaalposten en andere aanpassingen die tijdens het opstellen van de jaarrekening zijn gemaakt.
- Schattingen en schattingsprocessen.
- Significante transacties buiten het kader van de normale bedrijfsuitoefening.
- De betaalorganisatie.

Controlewerkzaamheden en waarnemingen

Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten en het maken van schattingen, uitgaande van een risico op doorbreking van dat proces. We hebben het proces rondom de totstandkoming van financiële verslaggeving beoordeeld en geëvalueerd.

Wij hebben journaalposten geselecteerd op basis van risicocriteria. Hierop zijn controlewerkzaamheden verricht, waarbij wij tevens aandacht hebben besteed aan significante transacties buiten de normale bedrijfsuitoefening. Daarnaast hebben wij controlewerkzaamheden verricht ten aanzien van belangrijke schattingen van het management, waaronder de waardering van de vaste activa, voorzieningen, vorderingen, alsmede de afgrenzing van verplichtingen tussen boekjaren.

Wij hebben de toelichting in de paragraaf frauderisico's met betrekking tot fraude en integriteit in het jaarverslag geëvalueerd en verwijzen naar de desbetreffende passage.

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van het doorbreken van de interne beheersing door het management.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Zoals toegelicht in de paragraaf "Weerstandsvermogen en risicobeheersing" van de jaarstukken, heeft het college van burgemeester en wethouders een specifieke beoordeling gemaakt van de mogelijkheid van de gemeente om de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder en de bedrijfsvoering voort te zetten voor de voorzienbare toekomst.

Wij hebben de specifieke beoordeling met het college van burgemeester en wethouders besproken en professioneel-kritisch geëvalueerd. Wij hebben overwogen of de specifieke beoordeling van het college van burgemeester en wethouders op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, alle relevante gebeurtenissen en omstandigheden bevat waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie, dat wil zeggen het vermogen van de gemeente in relatie tot de exploitatie met inachtneming van de mogelijkheden om de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen, zonder tussenkomst van de toezichthouder.

Verder hebben wij kennis genomen van de beoordeling van de begroting van de gemeente door de provincie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen.

Op basis van onze werkzaamheden hebben wij geen materiële onzekerheden geïdentificeerd ten aanzien van de geschiktheid van de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen inzake het opvangen van financiële risico's in relatie tot de financiële positie. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente niet langer in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen, zonder tussenkomst van de toezichthouder.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- Het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.



Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de sisa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling informatieverstrekking sisa.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling informatieverstrekking sisa. In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering sisa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling informatieverstrekking sisa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede het getrouw weergeven van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.



Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente Zeewolde in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 2 oktober 2025, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeente;



- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij zijn verantwoordelijk voor het plannen en uitvoeren van de controle van de jaarrekening om voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen met betrekking tot de in de jaarrekening van de gemeente opgenomen financiële informatie ten aanzien van activiteiten uitgevoerd door uitvoeringsorganisaties van de gemeente als basis voor het vormen van een oordeel over de jaarrekening. Tevens zijn wij verantwoordelijk voor de aansturing van, het toezicht op en de beoordeling van de controlewerkzaamheden die in het kader van de controle van de jaarrekening van de gemeente zijn uitgevoerd. Wij dragen de volledige verantwoordelijkheid voor onze controleverklaring.

Wij communiceren met de gemeenteraad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Amersfoort, 19 mei 2026

Eshuis Registeraccountants B.V.

Antine van
de Groep

Digitaal ondertekend door Antine
van de Groep
DN: cn=Antine van de Groep,
o=Eshuis, ou=Antine van de Groep
Datum: 2026.05.19 15:22:50
+0200

A. van de Groep MSc RA

Bijlagen

Rekenkameronderzoek

In opdracht van de Raad heeft de Rekenkamer Vallei&Veluwerand een onderzoek gedaan naar het gemeentelijk woonbeleid omtrent het bevorderen van de doorstroming van senioren op de woningmarkt.

Het onderzoeksrapport is in juni 2025 afgerond en in de raadsvergadering van 2 oktober besluitvormend behandeld. Daaraan voorafgaand is september een raadsessie georganiseerd, waar in een informele sessie het gesprek over doorstroombeleid is gevoerd.

De volgende aanbevelingen zijn gedaan en door de Raad overgenomen:

- Werk de maatregelen die in het onderzoek worden genoemd uit tot een strategie en vooral tot een concreet actieplan voor doorstroming in Zeewolde;
- Ontwikkel de strategie en/of het actieplan voor doorstroming zoveel mogelijk gezamenlijk met Woonpalet, maar bij voorkeur ook samen met Coloriet, Huurdersbelangen Zeewolde (HBZ), makelaars en ontwikkelaars;
- Koppel de implementatie van dit plan aan een informatiecampagne en maak daarbij gebruik van de maatregelen die in het onderzoek worden genoemd.

Op 13 januari 2026 heeft het college de Raad geïnformeerd over de planning voor de uitvoering van de aanbevelingen, middels het Actieplan Doorstroming Senioren. Gezien het verbeteren van de doorstroming van senioren niet op zichzelf staat zal dit na besluitvorming over de woonzorgvisie 2026-2040 gelijktijdig ontwikkeld worden met de uitvoeringsagenda. Dit zal gedaan worden in Q2 en Q3 in samenwerking met Woonpalet, Coloriet, HBZ en andere relevante partners.

Het college moet de raad jaarlijks (bijvoorbeeld bij de jaarrekening) informeren over de opvolging van de aanbevelingen van rapporten van de rekenkamer, conform artikel 185a van de Gemeentewet. Daarmee stelt het college de raad in de gelegenheid om de uitvoering van de aanbevelingen over doorstroming van senioren te monitoren.

Verder kan de rekenkamer ervoor kiezen om een doorwerkingsonderzoek te doen om na enkele jaren te kijken hoe het bestuur is omgegaan met de conclusies en aanbevelingen.

Toelichting reserves en voorzieningen

Reserves

Reserves	Doel	Voeding
Algemene reserve	Het doel van deze reserve dient om risico's in algemene zin op te vangen (buffer functie) en is zonder een directe bestemming. Tevens dient deze reserve om investeringen mogelijk te maken.	Bestemming rekeningresultaat.
BR Archiefwerkzaamheden MIZ	Bekostiging van uitgaven voor het uitvoeren van archiefwerkzaamheden door Meerinzicht.	Eenmalige voeding vanuit de Algemene reserve.
BR Organisatie ontwikkeling & (E)dienstverlening	Het doel van deze bestemmingsreserve is bekostiging van werkzaamheden op het gebied	Algemene Reserve e/o bestemming rekeningresultaat.

	van E-dienstverlening, ICT en organisatieontwikkeling.	
BR Gemeentelijke gebouwen	Het doel van deze reserve is om kapitaallasten van toekomstige vervangingsinvesteringen in gemeentelijke gebouwen te kunnen dekken.	De reserve heeft een jaarlijkse dotatie, zoals besloten in het MJOP gemeentelijke gebouwen.
BR Vervanging wegen	Het doel van deze reserve is om kapitaallasten van toekomstige vervangingsinvesteringen van wegen te kunnen dekken.	De reserve heeft een jaarlijkse dotatie, zoals besloten in het beheerplan wegen.
BR Kunstwerken	Het doel van deze reserve is om kapitaallasten van toekomstige vervangingsinvesteringen van kunstwerken te kunnen dekken.	De reserve heeft een jaarlijkse dotatie, zoals besloten in het beheerplan kunstwerken.
BR Integraal wijkbeheer	Het doel van deze reserve is bekostiging van uitgaven in het kader van het Integraal wijkbeheer.	Eenmalige voeding van € 5.000.000,- in 2007 (t.l.v. Algemene reserve) en € 5.000.000,- in 2016 (t.l.v. BR Nuon).
BR Verlichting	Het doel van deze reserve is om kapitaallasten van toekomstige vervangingsinvesteringen van openbare verlichting te kunnen dekken.	De reserve heeft een jaarlijkse dotatie, zoals besloten in het beheerplan openbare verlichting.
BR Baggeren	Het doel van deze reserve is het beschikbaar houden van budget voor baggerwerkzaamheden en hier voldoende middelen voor te hebben om het dan uit te voeren. Tevens voldoende middelen om te inventariseren of er een baggerplan moet komen en hier voldoende middelen voor hebben om het uit te voeren.	Eenmalige voeding vanuit exploitatie baggeren bij de jaarrekening 2011. Daarna vanuit diezelfde exploitatie het resterende budget in de jaren 2012, 2013 en 2014 doteren (totaal € 91.000,-), zoals beschreven in het advies Baggeren.
BR Veer Zeewolde	Het in stand houden van het fiets-/voetveer en de kade aan de zijden van Zeewolde en Horst.	Eenmalige overdracht van Recreatieschap Veluwe en jaarlijkse dotatie van de exploitant.
BR Actiewijzer Centrum Zeewolde	Het met eenmalige middelen mede mogelijk maken van acties uit de Actiewijzer Centrum Zeewolde.	Eenmalig bij raadsbesluit van 30 maart 2017.

BR Kapitaallasten	Deze bestemmingsreserve dient ten doel om de kapitaallasten van de investeringen te dekken.	De komende jaren wordt hieruit jaarlijks een bedrag gehaald als bijdrage voor de kapitaallasten. Indien een investering gedekt wordt door eenmalig geld wordt de dotatie aan deze bestemmingsreserve toegevoegd om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken voor de gehele looptijd van de investering.
BR Kapitaallasten IHP	Deze bestemmingsreserve dient ten doel om de kapitaallasten van de investeringen volgend uit het vastgestelde IHP te dekken.	Enmalige voeding vanuit de Algemene reserve. De komende jaren wordt hieruit jaarlijks een bedrag gehaald als bijdrage voor de kapitaallasten. Indien een investering gedekt wordt door eenmalig geld wordt de dotatie aan deze bestemmingsreserve toegevoegd om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken voor de gehele looptijd van de investering.
BR Kunst en Cultuurnota	Uitvoering Kunst en Cultuur nota.	Bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2008.
BR Atletiekbaan	Ontwikkeling / realisatie atletiekbaan.	Enmalige dotatie bestemming rekeningresultaat 2011.
BR Baken	Deze reserve dient ter dekking van de hogere kapitaallasten die ontstaan door de nieuwbouw/renovatie van het Baken. De reserve is zo opgebouwd dat de hogere kapitaallasten na 20 jaar structureel zijn opgenomen in de begroting.	Enmalige voeding vanuit de Algemene reserve.
BR Sportpark de Horst	Het doel van deze bestemmingsreserve is om sportpark De Horst weer toekomstbestendig te maken en noodzakelijke investeringen mee te financieren.	Enmalige voeding vanuit de Algemene reserve.
BR Transformatie Sociaal Domein	Door de instelling van een bestemmingsreserve worden middelen gereserveerd als dekking voor maatwerkvoorzieningen en de transformatieopgave in het Sociaal Domein. Inwoners krijgen de	Bij raadsbesluit van 27 september 2018 voeding vanuit de Algemene reserve.

	ondersteuning conform vastgesteld beleid.	
BR Klimaatadaptatie	Het doel van de bestemmingsreserve is het in kaart brengen en realiseren van diverse maatregelen in het kader van klimaatadaptatie, biodiversiteit en het waterplan Zeewolde.	Enmalig vanuit de algemene reserve voor de periode 2022-2024.
BR Verbetering digitale uitwisseling OFGV	Doel van deze bestemmingsreserve is om de digitale beschikbaarheid voor de OFGV van dossiers en archief te vergroten.	Enmalig bij de 17e begrotingswijziging van 2015.
BR Bedrijfsrisico Grondbedrijf	Bestemmingsreserve dient ter dekking van alle relevante bedrijfsrisico's verbonden aan de grondexploitatie en het opvangen van nadelige bedrijfsresultaten op complexen.	Voeding is gebaseerd op de gerealiseerde positieve bedrijfsresultaten van afgesloten grondexploitaties en jaarlijkse rentebijdriving.
BR BBV-winst grondexploitaties	In de BBV-notitie wordt aanbevolen het realisatiebeginsel toe te passen bij tussentijdse winstname. Op basis van dit beginsel moeten winsten worden toegerekend aan de periode waarin deze zijn gerealiseerd. Concreet betekent dit dat in ieder jaar waarin een grondexploitatie opbrengsten genereert, er een stukje tussentijdse winst genomen moet worden. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de POC (Percentage of completion)-methode.	Bij raadsbesluit van 31 mei 2018 is het bedrag aan BBV-winst dat in 2017 is gedoteerd aan de Algemene reserve overgeheveld naar de bestemmingsreserve "BBV-winst Grondexploitaties". De jaarlijkse tussentijdse winsten worden tevens aan de bestemmingsreserve toegevoegd.
BR Bevorderen bereikbaarheid woningvoorraad	Het doel van de reserve is het afdekken van het risico van niet terugbetalen van de bij het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting uitstaande middelen die door het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (het SVN) worden verstrekt in de vorm van startersleningen.	Enmalige gelden uit de liquidatie van het Openbaar Lichaam Bouwsubsidiering Regio Flevoland en de opbrengsten in enig jaar vanuit antispeculatiebedingen (raadsbesluit december 2008). Daarbij aanvullend vanuit de algemene reserve wanneer de raad daartoe besluit.
BR Bouwvergunningen	Het doel van deze reserve is het opvangen van tegenvallers in de legesopbrengsten.	De voeding heeft eenmalig plaats gevonden door een eenmalige dotatie vanuit de legesopbrengsten van de van de windmolens uit de Zuidlob. Een werkelijk overschot in enig jaar kan ook worden toegevoegd.

BR Omgevingsvet	Deze reserve dient ter dekking van de te maken kosten gedurende het voorbereidingstraject van de Omgevingswet.	Eenmalige voeding vanuit de Algemene reserve. Ook geld ontvangen vanuit circulaire wordt aan deze bestemmingsreserve toegevoegd.
BR Nota Handhaving	Werkbudget voor de uitvoering van de nota handhaving.	Algemene reserve (raadsbesluit 30 mei 2013).
BR Projectbureau Wind	Doel van deze bestemmingsreserve is om de activiteiten van het projectbureau mogelijk te maken.	Eenmalig bij de 18e begrotingswijziging van 2015, voor de periode van 2015 tot en met 2020.
BR Bakken Voorplein	Het doel van deze bestemmingsreserve is om een mooi, groter en bijpassend voorplein te realiseren bij Sportcomplex Het Bakken.	Eenmalig vanuit de Algemene Reserve.
BR Vaarroute	Het doel van deze bestemmingsreserve is het voltooiën van de Vaarroute door Zeewolde.	Voormalige (bovenwijkse) voorziening Vaarroute die gevoed werd vanuit de grondexploitatie.
BR Duurzaamheidskompas 2030	Het doel van deze bestemmingsreserve is het bijdragen aan de landelijke doelstelling om de CO ₂ -uitstoot grootschalig te reduceren.	Deze bestemmingsreserve is een samenvoeging van de bestemmingsreserves Energie uitvoeringsprogramma, Het goede voorbeeld, en Klimaatakkoord (deze zijn opgeheven in 2023). De samenvoeging vindt haar basis in de Visie Duurzaamheid 2023-2030.
BR CDOKE	Het doel van deze reserve is het vergroten van de personele capaciteit bij de gemeente. Met deze CDOKE-middelen kunnen klimaat- en energietaken versneld worden uitgevoerd, zoals verduurzaming in de gebouwde omgeving, industrie, mobiliteit en electriciteit. Het saldo van opbrengsten minus gemaakte kosten wordt toegevoegd aan deze reserve. Op het moment dat de gemaakte kosten hoger zijn dan de opbrengsten kan het nadelige saldo worden onttrokken aan deze reserve.	Voeding komt, tot einde vervolgeregeling, uit tijdelijke middelen van het Rijk. De decentralisatie-uitkering CDOKE vervangt de SPUK CDOKE met ingang van 1-1-2026. Vanuit de circulaire worden de ontvangen gelden aan deze bestemmingsreserve toegevoegd.

Voorzieningen

Voorziening	Doel	Voeding
VZ Onderhoud gemeentelijke gebouwen	Het doel van deze voorziening is het bekostigen van groot onderhoud van alle gemeentelijke gebouwen.	De voeding van deze voorziening vindt plaats door een jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie.
VZ Wethouderspensioen	Het doel is om het pensioen van bestuurders te kunnen bekostigen.	Eenmalig vanuit de algemene reserve, periodiek naar aanleiding van overzichten externe adviseur.
VZ Wachtgeld ex-wethouders	Het doel is om het wachtgeld van oud-bestuurders te kunnen bekostigen.	Eenmalig vanuit de algemene reserve, periodiek naar aanleiding van overzichten externe adviseur.
VZ Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten (WGA)	Het doel is om de verplichting van arbeidsongeschiktheid te kunnen bekostigen.	De voeding van deze voorziening vindt plaats door een (eventuele) jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie.
VZ Verlofsparen	Het doel van deze voorziening is om de verplichting van gespaarde verlofdagen van werknemers te bekostigen.	De voeding van deze voorziening vindt plaats door een (eventuele) jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie.
VZ Regeling voor Vervroegde Uittreding (RVU)	Het doel van deze voorziening is om de verplichting van de vervroegde uittreding van werknemers te bekostigen.	De voeding van deze voorziening vindt plaats door een (eventuele) jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie.
VZ Onderhoud wegen	Het doel van deze voorziening is het opvangen van de kosten van groot onderhoud en renovatie van wegen voor wegen buiten en binnen de bebouwde kom.	De voeding vindt plaats door een jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie. De dotatie is vastgesteld in het beheerplan wegen.
VZ Kunstwerken	Het doel van deze voorziening is het opvangen van kosten van renovatie van bruggen en duikers.	De voeding van deze voorziening vindt plaats door een jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie.
VZ Dubieuze debiteuren sociale zaken	Het doel is het opvangen van de risico's als gevolg van oninbaarheid van vorderingen op bijstandsccliënten.	De voeding vindt plaats op basis van resultaatbestemming.
VZ Onderhoud riolering	Het doel van deze voorziening is het bekostigen van de (toekomstige) lasten voor groot onderhoud c.q. renovaties van het rioleringsstelsel,	De voeding vindt plaats door storting ten laste van de exploitatie op basis van het GRP.

	zoals beschreven in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).	
VZ Windpark Zeewolde	Het doel van deze voorziening is het subsidiëren van projectaanvragen uit de samenleving op de thema's Duurzaamheid, Leefbaarheid en Landschap.	Afdracht gebiedsgebonden bijdrage door Windpark Zeewolde B.V.
VZ Dubieuze debiteuren algemeen	Het doel is het opvangen van de risico's als gevolg van oninbaarheid van vorderingen.	Jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie.
VZ Dubieuze debiteuren belastingen	Het doel is het opvangen van de risico's als gevolg van oninbaarheid van vorderingen.	Jaarlijkse dotatie vanuit de exploitatie.
VZ Verliesgevende grondexploitaties	Het opvangen van tekorten uit verliesgevende grondexploitaties.	Indien een grondexploitatie verliesgevend wordt, vindt er een dotatie plaats vanuit de bestemmingsreserve "Bedrijfsrisico Grondbedrijf" aan deze voorziening.
VZ Egalisatie afvalstoffen heffing	Het doel van deze voorziening is het opvangen van grote schommelingen in de kosten van inzameling, afvoer en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen in relatie tot de heffingen.	De dotatie of onttrekking van deze voorziening vindt jaarlijks plaats door het op jaarrekeningbasis afkomen van het batig saldo op het product afvalverwijdering en -verwerking ten gunste van deze voorziening.
VZ Egalisatie rioolheffing	Het doel van deze voorziening is het opvangen van grote schommelingen in het tarief.	De dotatie of onttrekking van deze voorziening vindt jaarlijks plaats door het op jaarrekeningbasis afkomen van het batig saldo op het product rioolrechten ten gunste van deze voorziening.

